Содержание

I. План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год 3

II. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2021 года 30

2.1. Информация о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество», в том числе региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2019–2020 годах и текущем периоде 2021 года 30

2.2. Информация о результатах проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективного использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов за 2020 год и текущий период 2021 года 47

2.3. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по охране объектов культурного наследия Ростовской области 66

2.4. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года 71

2.5. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года 79

2.6. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2020 году и текущем периоде 2021 года 98

2.7. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года 107

III. Экспертно-аналитические мероприятия 113

3.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 9 месяцев 2021 года 113

3.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2021 года 116

IV. Рассмотрено коллегией 123

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2021 года 123

V. Официальная хроника 128

I. План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1. Контрольные мероприятия			
1.1.	Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств (приложение 1)	Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.	выездная
1.2.	Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (приложение 2)	-«-	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.3.	Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (приложение 3)	-«-	камеральная
1.4.	Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (приложение 4)	-«-	камеральная
1.5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	Костюченко М.Ф.	камеральная
1.6.	**Тематические проверки**		
1.6.1.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также на приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области»	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1.6.2.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий»	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.3.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, а также оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ростовской области в соответствующей сфере	Кузьминов Ю.С.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.4.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	Кузьминов Ю.С.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.5.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы «Информационное общество», а также региональных проектов, входящих в национальную программу «Цифровая экономика», оценка достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1.6.6.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.7.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» (Ростовская область) в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Ростовской области» государственной программы «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, достижения целей, задач и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.8.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность»	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.9.	Проверка реализации мер по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на безвозмездной основе в Ростовской области, а также проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета, в рамках реализации государственной программы Ростовской области	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1.6.9.	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.10.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания – домов-интернатов (пансионатов) для престарелых и инвалидов, специальных домов-интернатов для престарелых и инвалидов в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»	Кузьминов Ю.С .	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.11.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Развитие библиотечного дела» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», в том числе на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня инфраструктуры культуры (Ростовская область)» по направлению «Культура»	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1.6.12.	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в виде взносов в уставный капитал акционерных обществ и субсидий, в том числе на предоставление имущественных взносов некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений), учредителем которых является Ростовская область	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

2. Экспертно-аналитические мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
2.1.	Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.2.	Мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.3.	Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Андреев Л.В.
2.4.	Анализ исполнения областного бюджета в 2022 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о ходе исполнения областного бюджета	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.5.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2022 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
2.6.	Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году, с Контрольно-счетной палатой г. Таганрога	Костюченко М.Ф.
2.7.	Экспертиза проекта областного закона об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.8.	Экспертиза проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.
2.9.	Подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.10.	Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2021 год	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.
2.11.	Финансово-экономическая экспертиза проектов областных законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области в части, касающейся расходных обязательств Ростовской области	Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
2.12.	Правовое обеспечение экспертизы проектов областных законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области	Савина Л.В.
3. Мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля		
3.1.	Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ростовской области (приложение 5)	Бездольный С.Л.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
3.2.	Экспертизы проектов решений о бюджетах муниципальных образований Ростовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 5)	Бездольный С.Л.
3.3.	Мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности муниципальных образований Ростовской области (приложение 5)	Бездольный С.Л.
3.4.	Иные мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (приложение 6)	Бездольный С.Л.
4. Методическое, информационное, техническое и кадровое обеспечение		
4.1.	Подготовка годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
4.2.	Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
4.3.	Совершенствование системы стандартов Контрольно-счетной палаты Ростовской области на основе изучения и обобщения опыта применения стандартов внешнего государственного финансового контроля	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
4.4.	Осуществление анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовка рекомендаций по повышению эффективности их работы (по обращению контрольно-счетных органов муниципальных образований или представительных органов муниципальных образований)	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Савина Л.В. Андреев Л.В.
4.5.	Организация работы Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Савина Л.В.
4.6.	Правовое сопровождение проводимых Контрольно-счетной палатой Ростовской области контрольных мероприятий	Савина Л.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
4.7.	Организация взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ростовской области с правоохранительными органами	Савина Л.В.
4.8.	Организация взаимодействия с Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области	Савина Л.В.
4.9.	Участие в рабочей группе по совершенствованию государственного финансового контроля Ростовской области	Савина Л.В.
4.10.	Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Хрипун В.И. Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
4.11.	Организация работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области	Хрипун В.И. Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
4.12.	Участие в работе Европейской организации региональных органов внешнего контроля государственных финансов (EURORAI) (по отдельному плану)	Хрипун В.И. Андреев Л.В. Костенко А.В.
4.13.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике (по отдельному плану)	Бездольный С.Л.
4.14.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии (по отдельному плану)	Андреев Л.В.
4.15.	Участие в работе правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Савина Л.В.
4.16.	Участие в работе информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Галушкин И.В.
4.17.	Организация взаимодействия с органами местного самоуправления и правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции в местах проведения контрольных мероприятий	Савина Л.В.
4.18.	Систематизация и обобщение информации о типичных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Андреев Л.В.
4.19.	Совершенствование Классификатора основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, на основании практики его применения	Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
4.20.	Автоматизация учета результатов контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области, совершенствование системы доступа к информационным ресурсам	Костенко А.В. Андреев Л.В.
4.21.	Ведение электронного архива материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Андреев Л.В.
4.22.	Подготовка и издание информационных бюллетеней Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Андреев Л.В. Костенко А.В.
4.23.	Освещение деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в средствах массовой информации	Андреев Л.В. Костенко А.В.
4.24.	Модернизация и доработка официального сайта Контрольно-счетной палаты Ростовской области, обеспечение его работы	Андреев Л.В. Костенко А.В. Голуб О.В.
4.25.	Организация работы по предотвращению коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Ростовской области, соблюдению запретов, ограничений и недопущению возникновения конфликта интересов	Бездольный С.Л. Савина Л.В.
4.26.	Организация работы по профессиональному развитию сотрудников Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Савина Л.В.
4.27.	Организация работы по аттестации и присвоению классных чинов государственным гражданским служащим, а также проведению конкурсов на замещение вакантных должностей и формированию кадрового резерва, работа с кадровым резервом	Савина Л.В.
4.28.	Составление и представление в установленные сроки ежемесячной, квартальной и годовой отчетности	Голуб О.В.
4.29.	Исполнение принятых бюджетных обязательств текущего финансового года	Голуб О.В.
4.30.	Формирование реестра расходных обязательств в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области	Голуб О.В.
4.31.	Материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Бездольный С.Л. Голуб О.В. Костенко А.В.

4.32.	Расчет объема бюджетных ассигнований Контрольно-счетной палаты Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период	Голуб О.В. Костенко А.В.
4.33.	Формирование электронных документов для составления проекта областного бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области	Голуб О.В. Костенко А.В.
4.34.	Проведение мероприятий по внутреннему финансовому контролю в соответствии с Планом на 2021 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Голуб О.В.
4.35.	Осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью платежей в бюджет по администрируемым Контрольно-счетной палатой Ростовской области кодам доходов областного бюджета	Голуб О.В.

Приложение 1
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2022 год

Перечень главных распорядителей бюджетных средств, подлежащих проверкам законности и эффективности использования средств областного бюджета

1. Законодательное Собрание Ростовской области
2. Правительство Ростовской области
3. Министерство промышленности и энергетики Ростовской области
4. Министерство культуры Ростовской области
5. Министерство общего и профессионального образования Ростовской области
6. Министерство труда и социального развития Ростовской области
7. Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области
8. Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области
9. Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области
10. Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений области
11. Департамент потребительского рынка Ростовской области
12. Управление ветеринарии Ростовской области
13. Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области
14. Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области
15. Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области
16. Государственная жилищная инспекция Ростовской области
17. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области
18. Административная инспекция Ростовской области

Приложение 2
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2022 год

Перечень муниципальных образований,
подлежащих проверкам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Азовского района:	19	Галушкин И.В.
	Александровское сельское поселение Елизаветинское сельское поселение Елизаветовское сельское поселение Задонское сельское поселение Кагальницкое сельское поселение Калиновское сельское поселение Красносадовское сельское поселение Круглянское сельское поселение Кугейское сельское поселение Кулешовское сельское поселение Маргаритовское сельское поселение Новоалександровское сельское поселение Обильненское сельское поселение Отрадовское сельское поселение Пешковское сельское поселение Рогожкинское сельское поселение Самарское сельское поселение Семибалковское сельское поселение		
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района:	6	Галушкин И.В.
	Ажиновское сельское поселение Багаевское сельское поселение Елкинское сельское поселение Красненское сельское поселение Манычское сельское поселение		
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	11	Калашникова Н.А.
	Верхняковское сельское поселение Казанское сельское поселение Казансколопатинское сельское поселение Мешковское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Мещеряковское сельское поселение Мигулинское сельское поселение Нижнебыковское сельское поселение Солонцовское сельское поселение Тубянское сельское поселение Шумилинское сельское поселение		
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района:	5	Костюченко М.Ф.
	Верхнесоленовское сельское поселение Веселовское сельское поселение Краснооктябрьское сельское поселение Позднеевское сельское поселение		
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Егорлыкского района:	10	Кузьминов Ю.С.
	Балко-Грузское сельское поселение Войновское сельское поселение Егорлыкское сельское поселение Ильинское сельское поселение Кавалерское сельское поселение Новороговское сельское поселение Объединенное сельское поселение Роговское сельское поселение Шаумяновское сельское поселение		
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	12	Калашникова Н.А.
	Верхнесеребряковское сельское поселение Гашунское сельское поселение Глубочанское сельское поселение Зимовниковское сельское поселение Камышевское сельское поселение Кировское сельское поселение Кутейниковское сельское поселение Ленинское сельское поселение Мокрогашунское сельское поселение Савоськинское сельское поселение Северное сельское поселение		
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	11	Галушкин И.В.
	Верхнемакеевское сельское поселение Верхнесвечниковское сельское поселение Вяжинское сельское поселение Индустриальное сельское поселение Кашарское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Киевское сельское поселение Первомайское сельское поселение Поповское сельское поселение Талловеровское сельское поселение Фомино-Свечниковское сельское поселение		
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Куйбышевского района:	4	Кузьминов Ю.С.
	Кринично-Лугское сельское поселение Куйбышевское сельское поселение Лысогорское сельское поселение		
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	10	Кузьминов Ю.С.
	Большеорловское сельское поселение Зеленолугское сельское поселение Ильиновское сельское поселение Комаровское сельское поселение Малоорловское сельское поселение Мартыновское сельское поселение Новоселовское сельское поселение Рубашкинское сельское поселение Южненское сельское поселение		
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Матвеево-Курганского района:	9	Кузьминов Ю.С.
	Алексеевское сельское поселение Анастасиевское сельское поселение Большекирсановское сельское поселение Екатериновское сельское поселение Малокирсановское сельское поселение Матвеево-Курганское сельское поселение Новониколаевское сельское поселение Ряженское сельское поселение		
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	14	Кузьминов Ю.С.
	Верхнеталовское сельское поселение Волошинское сельское поселение Дегтевское сельское поселение Колодезянское сельское поселение Криворожское сельское поселение Мальчевское сельское поселение Миллеровское городское поселение Ольхово-Рогское сельское поселение Первомайское сельское поселение Сулинское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Титовское сельское поселение Треневское сельское поселение Туриловское сельское поселение		
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Милютинского района:	8	Калашникова Н.А.
	Лукичевское сельское поселение Маньково-Березовское сельское поселение Милютинское сельское поселение Николо-Березовское сельское поселение Орловское сельское поселение Светочниковское сельское поселение Селивановское сельское поселение		
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	13	Калашникова Н.А.
	Алексеевское сельское поселение Артемовское сельское поселение Бессергеневское сельское поселение Каменоломненское городское поселение Керчикское сельское поселение Коммунарское сельское поселение Краснокутское сельское поселение Краснолучское сельское поселение Красюковское сельское поселение Кривянское сельское поселение Мокрологское сельское поселение Персиановское сельское поселение		
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Орловского района:	12	Костюченко М.Ф.
	Волочаевское сельское поселение Донское сельское поселение Каменно-Балковское сельское поселение Камышевское сельское поселение Красноармейское сельское поселение Курганенское сельское поселение Луганское сельское поселение Майорское сельское поселение Орловское сельское поселение Островянское сельское поселение Пролетарское сельское поселение		
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	11	Галушкин И.В.
	Валуевское сельское поселение Денисовское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Калининское сельское поселение Киевское сельское поселение Кормовское сельское поселение Краснопартизанское сельское поселение Первомайское сельское поселение Подгорненское сельское поселение Привольненское сельское поселение Ремонтненское сельское поселение		
16.	Муниципальные образования, входящие в состав Родионово-Несветайского района:	7	Калашникова Н.А.
	Барило-Крепинское сельское поселение Болдыревское сельское поселение Большекрепинское сельское поселение Волошинское сельское поселение Кутейниковское сельское поселение Родионово-Несветайское сельское поселение		
17.	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	11	Костюченко М.Ф.
	Бакланниковское сельское поселение Большемечетновское сельское поселение Задоно-Кагальницкое сельское поселение Золотаревское сельское поселение Кочетовское сельское поселение Кузнецовское сельское поселение Новозолотовское сельское поселение Семикаракорское городское поселение Сусатское сельское поселение Топилинское сельское поселение		
18.	Муниципальные образования, входящие в состав Советского района:	4	Кузьминов Ю.С.
	Калач-Куртлакское сельское поселение Советское сельское поселение Чирское сельское поселение		
19.	г. Батайск	1	Калашникова Н.А.
20.	г. Волгодонск	1	Галушкин И.В.
21.	г. Донецк	1	Костюченко М.Ф.
22.	г. Зверево	1	Костюченко М.Ф.
23.	г. Ростов-на-Дону	1	Галушкин И.В.
	ИТОГО:	**182**	

Приложение 3
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2022 год

Перечень главных распорядителей бюджетных средств,
подлежащих внешним проверкам годовой бюджетной отчетности

1. Законодательное Собрание Ростовской области
2. Правительство Ростовской области
3. Контрольно-счетная палата Ростовской области
4. Министерство финансов Ростовской области
5. Министерство промышленности и энергетики Ростовской области
6. Министерство здравоохранения Ростовской области
7. Министерство культуры Ростовской области
8. Министерство общего и профессионального образования Ростовской области
9. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области
10. Министерство транспорта Ростовской области
11. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области
12. Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области
13. Министерство экономического развития Ростовской области
14. Министерство труда и социального развития Ростовской области
15. Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области
16. Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области
17. Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
18. Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области
19. Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области
20. Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области
21. Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области
22. Департамент потребительского рынка Ростовской области
23. Управление ветеринарии Ростовской области
24. Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области
25. Управление государственной службы занятости населения Ростовской области
26. Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области
27. Комитет по управлению архивным делом Ростовской области
28. Комитет по молодежной политике Ростовской области
29. Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области
30. Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области
31. Избирательная комиссия Ростовской области
32. Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области
33. Региональная служба по тарифам Ростовской области
34. Государственная жилищная инспекция Ростовской области
35. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области
36. Административная инспекция Ростовской области

Приложение 4
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2022 год

Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Азовского района:	4	Галушкин И.В.
	Елизаветинское сельское поселение Красносадовское сельское поселение Рогожкинское сельское поселение Семибалковское сельское поселение		
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	2	Галушкин И.В.
	Истоминское сельское поселение Мишкинское сельское поселение		
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района:	1	Кузьминов Ю.С.
	Краснодонецкое сельское поселение		
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	5	Калашникова Н.А.
	Казансколопатинское сельское поселение Мигулинское сельское поселение Нижнебыковское сельское поселение Солонцовское сельское поселение Тубянское сельское поселение		
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района:	2	Костюченко М.Ф.
	Краснооктябрьское сельское поселение Позднеевское сельское поселение		
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	5	Костюченко М.Ф.
	Добровольское сельское поселение Победенское сельское поселение Прогрессовское сельское поселение Романовское сельское поселение Рябичевское сельское поселение		
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	3	Кузьминов Ю.С.
	Барабанщиковское сельское поселение Веселовское сельское поселение Жуковское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	6	Галушкин И.В.
	Заветинское сельское поселение Киселевское сельское поселение Кичкинское сельское поселение Никольское сельское поселение Савдянское сельское поселение Тюльпановское сельское поселение		
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	1	Калашникова Н.А.
	Северное сельское поселение		
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	2	Кузьминов Ю.С.
	Красновское сельское поселение Уляшкинское сельское поселение		
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	2	Галушкин И.В.
	Верхнемакеевское сельское поселение Вяжинское сельское поселение		
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района:	1	Костюченко М.Ф.
	Стычновское сельское поселение		
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	1	Кузьминов Ю.С.
	Ковалевское сельское поселение		
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	4	Кузьминов Ю.С.
	Зеленолугское сельское поселение Комаровское сельское поселение Новоселовское сельское поселение Южненское сельское поселение		
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Матвеево-Курганского района:	4	Кузьминов Ю.С.
	Алексеевское сельское поселение Екатериновское сельское поселение Новониколаевское сельское поселение Ряженское сельское поселение		
16.	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	1	Кузьминов Ю.С.
	Верхнеталловское сельское поселение		
17.	Муниципальные образования, входящие в состав Морозовского района:	3	Калашникова Н.А.

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Вольно-Донское сельское поселение Знаменское сельское поселение Костино-Быстрянское сельское поселение		
18.	Муниципальные образования, входящие в состав Неклиновского района:	11	Калашникова Н.А.
	Большенеклиновское сельское поселение Вареновское сельское поселение Васильево-Ханжоновское сельское поселение Лакедемоновское сельское поселение Натальевское сельское поселение Николаевское сельское поселение Новобессергеневское сельское поселение Платовское сельское поселение Поляковское сельское поселение Приморское сельское поселение Синявское сельское поселение		
19.	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	3	Костюченко М.Ф.
	Александровское сельское поселение Каштановское сельское поселение Нестеркинское сельское поселение		
20.	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	6	Калашникова Н.А.
	Алексеевское сельское поселение Бессергеневское сельское поселение Керчикское сельское поселение Коммунарское сельское поселение Краснолучское сельское поселение Красюковское сельское поселение		
21.	Муниципальные образования, входящие в состав Орловского района:	1	Костюченко М.Ф.
	Курганенское сельское поселение		
22.	Муниципальные образования, входящие в состав Песчанокопского района:	2	Галушкин И.В.
	Зареченское сельское поселение Рассыпненское сельское поселение		
23.	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	2	Костюченко М.Ф.
	Мокроельмутянское сельское поселение Огневское сельское поселение		
24.	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	9	Галушкин И.В.
	Валуевское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Денисовское сельское поселение Калининское сельское поселение Киевское сельское поселение Кормовское сельское поселение Краснопартизанское сельское поселение Первомайское сельское поселение Подгорненское сельское поселение Привольненское сельское поселение		
25.	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	8	Костюченко М.Ф.
	Бакланниковское сельское поселение Большемечетновское сельское поселение Задоно-Кагальницкое сельское поселение Золотаревское сельское поселение Кузнецовское сельское поселение Новозолотовское сельское поселение Сусатское сельское поселение Топилинское сельское поселение		
26.	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	3	Костюченко М.Ф.
	Войковское сельское поселение Зеленовское сельское поселение Колушкинское сельское поселение		
27.	Муниципальные образования, входящие в состав Тацинского района:	1	Костюченко М.Ф.
	Углегорское сельское поселение		
28.	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	2	Кузьминов Ю.С.
	Крымское сельское поселение Раздорское сельское поселение		
29.	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	3	Кузьминов Ю.С.
	Красноярское сельское поселение Новоцимлянское сельское поселение Саркеловское сельское поселение		
30.	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района:	5	Кузьминов Ю.С.
	Кутейниковское сельское поселение Нагибинское сельское поселение Ольховчанское сельское поселение Осиковское сельское поселение Щедровское сельское поселение		
	ИТОГО	**103**	

Приложение 5
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2022 год

Перечень муниципальных образований, в которых реализуются соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
1	2	3
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района:	6
	Ажиновское сельское поселение Багаевское сельское поселение Елкинское сельское поселение Красненское сельское поселение Манычское сельское поселение	
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района:	8
	Боковское сельское поселение Верхнечирское сельское поселение Грачевское сельское поселение Земцовское сельское поселение Каргинское сельское поселение Краснозоринское сельское поселение Краснокутское сельское поселение	
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	11
	Верхняковское сельское поселение Казанское сельское поселение Казансколопатинское сельское поселение Мешковское сельское поселение Мещеряковское сельское поселение Мигулинское сельское поселение Нижнебыковское сельское поселение Солонцовское сельское поселение Тубянское сельское поселение Шумилинское сельское поселение	
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района:	5
	Верхнесоленовское сельское поселение Веселовское сельское поселение Краснооктябрьское сельское поселение Позднеевское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
1	2	3
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	8
	Добровольское сельское поселение Дубенцовское сельское поселение Победенское сельское поселение Потаповское сельское поселение Прогрессовское сельское поселение Романовское сельское поселение Рябичевское сельское поселение	
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	14
	Андреевское сельское поселение Барабанщиковское сельское поселение Вербовологовское сельское поселение Веселовское сельское поселение Гуреевское сельское поселение Дубовское сельское поселение Жуковское сельское поселение Комиссаровское сельское поселение Малолученское сельское поселение Мирненское сельское поселение Присальское сельское поселение Романовское сельское поселение Семичанское сельское поселение	
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	10
	Заветинское сельское поселение Киселевское сельское поселение Кичкинское сельское поселение Никольское сельское поселение Савдянское сельское поселение Тюльпановское сельское поселение Федосеевское сельское поселение Фоминское сельское поселение Шебалинское сельское поселение	
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	12
	Верхнесеребряковское сельское поселение Гашунское сельское поселение Глубочанское сельское поселение Зимовниковское сельское поселение Камышевское сельское поселение Кировское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
1	2	3
	Кутейниковское сельское поселение Ленинское сельское поселение Мокрогашунское сельское поселение Савоськинское сельское поселение Северное сельское поселение	
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	11
	Верхнемакеевское сельское поселение Верхнесвечниковское сельское поселение Вяжинское сельское поселение Индустриальное сельское поселение Кашарское сельское поселение Киевское сельское поселение Первомайское сельское поселение Поповское сельское поселение Талловеровское сельское поселение Фомино-Свечниковское сельское поселение	
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Куйбышевского района:	4
	Кринично-Лугское сельское поселение Куйбышевское сельское поселение Лысогорское сельское поселение	
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Мясниковского района:	8
	Большесальское сельское поселение Калининское сельское поселение Краснокрымское сельское поселение Крымское сельское поселение Недвиговское сельское поселение Петровское сельское поселение Чалтырское сельское поселение	
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	8
	Александровское сельское поселение Алексеевское сельское поселение Караичевское сельское поселение Каштановское сельское поселение Нестеркинское сельское поселение Обливское сельское поселение Солонецкое сельское поселение	
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	11

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
1	2	3
	Валуевское сельское поселение Денисовское сельское поселение Калининское сельское поселение Киевское сельское поселение Кормовское сельское поселение Краснопартизанское сельское поселение Первомайское сельское поселение Подгорненское сельское поселение Привольненское сельское поселение Ремонтненское сельское поселение	
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Родионово-Несветайского района:	7
	Барило-Крепинское сельское поселение Болдыревское сельское поселение Большекрепинское сельское поселение Волошинское сельское поселение Кутейниковское сельское поселение Родионово-Несветайское сельское поселение	
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Советского района:	4
	Калач-Куртлакское сельское поселение Советское сельское поселение Чирское сельское поселение	
16.	г. Гуково	1
17.	г. Донецк	1
	ИТОГО:	**129**

Приложение 6
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2022 год

Перечень муниципальных образований, в отношении которых проводятся иные мероприятия в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество
1	2	3
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района:	8
	Боковское сельское поселение Верхнечирское сельское поселение Грачевское сельское поселение Земцовское сельское поселение Каргинское сельское поселение Краснозоринское сельское поселение Краснокутское сельское поселение	
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	8
	Добровольское сельское поселение Дубенцовское сельское поселение Победенское сельское поселение Потаповское сельское поселение Прогрессовское сельское поселение Романовское сельское поселение Рябичевское сельское поселение	
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	14
	Андреевское сельское поселение Барабанщиковское сельское поселение Вербовологовское сельское поселение Веселовское сельское поселение Гуреевское сельское поселение Дубовское сельское поселение Жуковское сельское поселение Комиссаровское сельское поселение Малолученское сельское поселение Мирненское сельское поселение Присальское сельское поселение Романовское сельское поселение Семичанское сельское поселение	
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	10

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество
1	2	3
	Заветинское сельское поселение Киселевское сельское поселение Кичкинское сельское поселение Никольское сельское поселение Савдянское сельское поселение Тюльпановское сельское поселение Федосеевское сельское поселение Фоминское сельское поселение Шебалинское сельское поселение	
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Мясниковского района:	8
	Большесальское сельское поселение Калининское сельское поселение Краснокрымское сельское поселение Крымское сельское поселение Недвиговское сельское поселение Петровское сельское поселение Чалтырское сельское поселение	
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	8
	Александровское сельское поселение Алексеевское сельское поселение Караичевское сельское поселение Каштановское сельское поселение Нестеркинское сельское поселение Обливское сельское поселение Солонецкое сельское поселение	
7.	г. Гуково	1
	ИТОГО:	**57**

II. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2021 года

2.1. Информация о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество», в том числе региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2019–2020 годах и текущем периоде 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.06.2021 № 111, от 18.06.2021 № 123, от 25.06.2021 № 129, от 21.07.2021 № 137, от 30.08.2021 № 163, удостоверения на право проведения проверки от 04.06.2021 № 66, от 18.06.2021 № 81, от 21.07.2021 № 89.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество» (далее – Госпрограмма), в том числе региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»; обеспечение главными распорядителями бюджетных средств – ответственным исполнителем, соисполнителем и участниками государственной программы Ростовской области «Информационное общество» своевременности и полноты выполнения мероприятий Госпрограммы и региональных проектов, оценка достижения целей и ожидаемых результатов, контрольных точек и запланированных показателей Госпрограммы и региональных проектов.

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные на реализацию государственной программы Ростовской области «Информационное общество»; деятельность главных распорядителей бюджетных средств – ответственного исполнителя, соисполнителя и участников Госпрограммы по формированию и использованию бюджетных средств, по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, по достижению плановых значений показателей Госпрограммы и региональных проектов; распорядительные и иные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета; договоры, платежные и иные первичные бухгалтерские документы; регистры бухгалтерского учета; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные и информационные материалы; плановые, отчетные и иные документы и материалы по реализации Госпрограммы и региональных проектов.

Проверяемый период: 2019 год, 2020 год, текущий период 2021 года.

Объекты контрольного мероприятия:

– министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области (далее – мининформсвязь области) – ответственный исполнитель государственной программы;

– государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Региональный центр информационных систем» (далее – ГБУ РО «РЦИС»);

– департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области (далее – департамент) – участник Госпрограммы, участник подпрограммы 1;

– министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – министерство ЖКХ области) – участник Госпрограммы, участник подпрограммы 3;

– казенное предприятие Ростовской области «Информационная база «ЖКХ» (далее – КП РО «Информационная база «ЖКХ»);

– министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – министерство строительства РО) – участник Госпрограммы, участник подпрограммы 3;

– государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» (далее – ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства»);

– иные участники реализации Государственной программы Ростовской области «Информационное общество» (по запросам).

Сроки проведения контрольного мероприятия: 1 этап – с 07.06.2021 по 06.08.2021, в том числе непосредственно на объектах контрольного мероприятия: с 07.06.2021 по 27.07.2021; 2 этап – с 30.08.2021 по 07.09.2021.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ж.С. Калмыкова (руководитель проверки), С.А. Киреева, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.В. Анисимов, К.С. Ластовченко, Э.Е. Лебедева, Е.С. Логачева, М.В. Назаренко (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Н.А. Пономарева (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Я.А. Федорова, Н.Г. Федченко.

Всего по результатам контрольного мероприятия оформлено 8 актов, в том числе: акт по результатам проверки департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области от 29.06.2021, акт по результатам проверки министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области от 30.06.2021, акт по результатам встречной проверки ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства» от 25.06.2021, акт по результатам проверки министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 02.07.2021, акт по результатам встречной проверки казенного предприятия Ростовской области «Информационная база «ЖКХ» от 18.06.2021, акт выборочного обследования информационной системы, обслуживаемой КП «Информационная база ЖКХ» в рамках доведенного министерством ЖКХ области государственного заказа от 28.06.2021, акт по результатам проверки мининформсвязи области от 28.07.2021, акт по результатам встречной проверки ГБУ РО «РЦИС» от 09.07.2021. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Государственная программа Ростовской области «Информационное общество» (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Информационное общество». Целью Госпрограммы является обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сфере государственного управления, приоритетных отраслях экономики и социальной сфере. Задачи Госпрограммы: создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в целях внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сфере государственного управ-

ления, приоритетных отраслях экономики и социальной сфере; повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг; развитие сфер применения геоинформационных технологий и систем.

Госпрограмма включает три подпрограммы: подпрограмма 1 «Развитие цифровых технологий» (далее – подпрограмма 1); подпрограмма 2 «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»; подпрограмма 3 «Применение и развитие геоинформационных технологий и систем» (далее – подпрограмма 3).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ и выборочная проверка расходов на реализацию мероприятий подпрограммы 1 и подпрограммы 3.

Участниками Госпрограммы являются 30 главных распорядителей средств областного бюджета; участниками подпрограммы 1 – 30 главных распорядителей средств областного бюджета, участниками подпрограммы 3 – 3 главных распорядителя средств областного бюджета.

Исполнение расходов по Госпрограмме за счет средств областного бюджета составило в 2019 году 697 262,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета – 16 895,4 тыс. рублей. Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 16 400,4 тыс. рублей, из них: 4 311,3 тыс. рублей – экономия, сложившаяся в результате проведения закупок, 11 538,3 тыс. рублей – экономия по результатам исполнения контрактов, 550,8 тыс. рублей – неразмещенные средства.

Исполнение расходов по Госпрограмме за счет средств областного бюджета составило в 2020 году 659 065,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета – 12 580,8 тыс. рублей, местный бюджет – 2 216,8 тыс. рублей. Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 8 055,5 тыс. рублей, из них: 1 544,4 тыс. рублей – экономия, сложившаяся в результате проведения закупок, 4 979,4 тыс. рублей – экономия по результатам исполнения контрактов, 1 531,7 тыс. рублей – неразмещенные средства.

Исполнение расходов по Госпрограмме за 1-е полугодие 2021 года за счет средств областного бюджета составило 251 023,8 тыс. рублей.

Фактическое исполнение утвержденных бюджетных назначений в целом по Госпрограмме составило: в 2019 году – 97,8% планового объема, в 2020 году – 98,8%, в 1-м полугодии 2020 года – 35% плана (рис. 1).

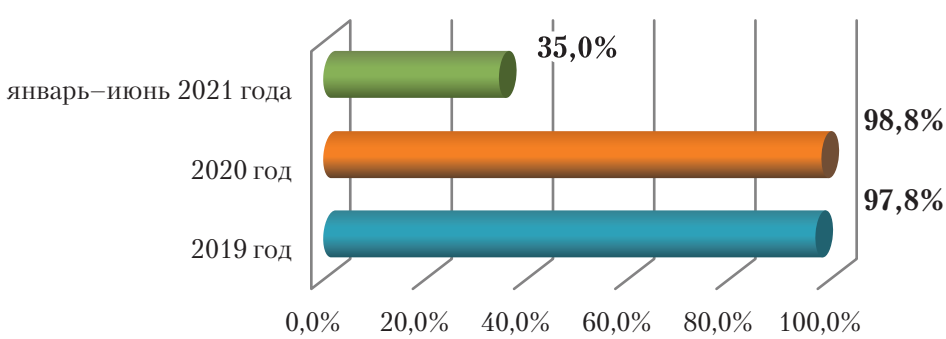


Рис. 1 Анализ фактического исполнения утвержденных бюджетных назначений в целом по Госпрограмме в 2019–2020 годах и 1-м полугодии 2021 года.

Анализ равномерности освоения средств областного бюджета в целом по Госпрограмме в 2019–2020 годах показал, что в 2019 году наибольший процент освоения бюджетных средств приходился на 3 квартал (44,1%), в 2020 году – на 4 квартал (35,9%); во 2 полугодии 2019 года освоено 73,2% средств, во 2 полугодии 2020 года – 62,1 процента (рис. 2).

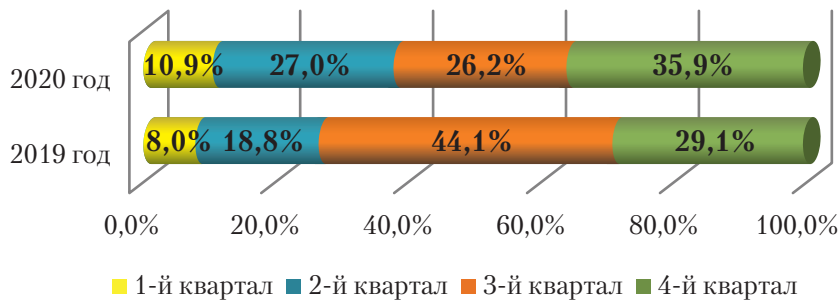


Рис. 2 Анализ равномерности освоения средств областного бюджета в целом по Госпрограмме в 2019–2020 годах.

Исполнение Госпрограммы в разрезе подпрограмм в 2019–2020 годах сложилось следующим образом: исполнение подпрограммы 1 в 2019 году составило 663 624,4 тыс. рублей, или 97,9% плана, в 2020 году – 602 533,5 тыс. рублей, или 99% плана; исполнение подпрограммы 2 составило в 2019 году – 38 533,0 тыс. рублей, или 95,7% плана, в 2020 году – 49 611,0 тыс. рублей, или 96,2% плана; исполнение подпрограммы 3 в 2019 году составило 11 980,1 тыс. рублей, или 99,2% плана, в 2020 году – 19 501,9 тыс. рублей, или 98,6% плана (рис. 3).

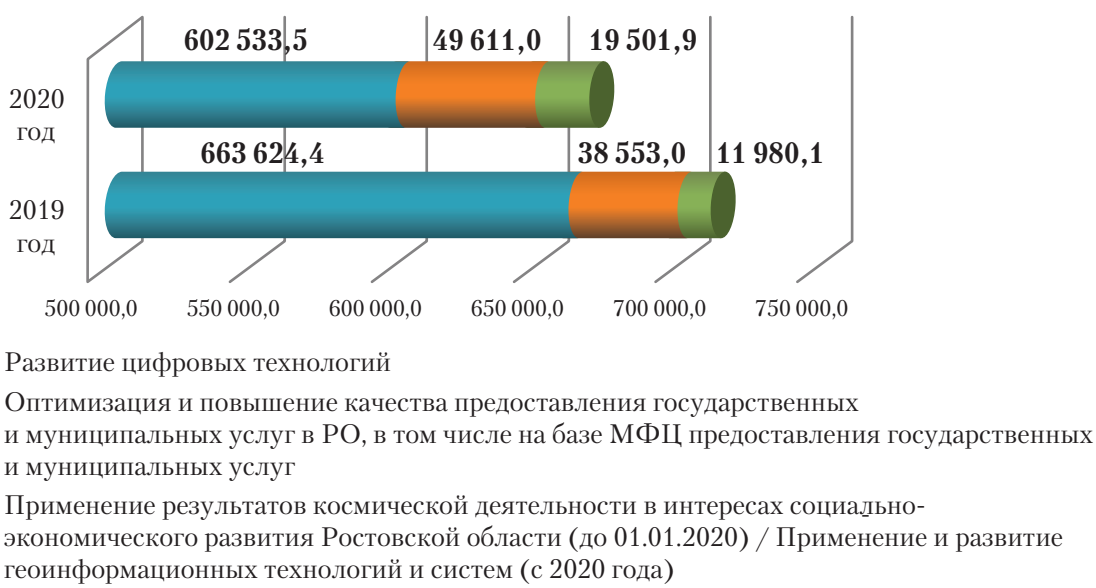


Рис. 3 Анализ фактического исполнения Госпрограммы «Информационное общество» в 2019–2020 годах в разрезе подпрограмм.

Пять региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», включены в Госпрограмму в виде 8 приоритетных основных мероприятий с февраля 2020 года по май 2021 года.

Исполнение бюджета на реализацию региональных проектов в 2020 году составило 240 808,1 тыс. рублей, или 96,5% плана, в том числе: по РП «Цифровое государственное управление» – 172 008,16 тыс. рублей, или 95,7% от плановых показателей (179 748,0 тыс. рублей); по РП «Информационная инфраструктура» – 25 604,35 тыс. рублей или 99,76% от плановых назначений (25 667,20 тыс. рублей); по РП «Информационная безопасность» – 43 195,5 тыс. рублей, или 100,0% от плановых показателей.

Исполнение бюджета на реализацию региональных проектов на 01.07.2021 составило 74 220,1 тыс. рублей, или 27,8% плана (266 730,5 тыс. рублей), в том числе: по РП «Цифровое государственное управление» – 49 453,8 тыс. рублей, или 34,4% плана (143 962,2 тыс. рублей); по РП «Информационная инфраструктура» – 20 999,0 тыс. рублей или 17,6% от плановых назначений (119 001,0 тыс. рублей); по РП «Информационная безопасность» – 3 767,3 тыс. рублей, или 100,0% от плановых показателей.

2. Анализ исполнения главными распорядителями средств областного бюджета утвержденных бюджетных назначений на реализацию мероприятий Госпрограммы «Информационное общество» в 2019–2020 годах и 1-м полугодии 2021 года показал, что исполнение утвержденных бюджетных назначений на реализацию мероприятий Госпрограммы «Информационное общество» 30 участниками Госпрограммы составляло в 2019 году от 76,7% в минприроде области до 99,9% в департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, в 2020 году – от 81,2% в минтрансе области до 99,8% в мининформсвязи области; в 1-м полугодии 2021 года исполнение составило от 7,9% в минЖКХ области до 60,2% в Госжилинспекции области.

Анализ исполнения главными распорядителями средств областного бюджета утвержденных бюджетных назначений на реализацию мероприятий Госпрограммы «Информационное общество» в 2019–2020 годах и 1-м полугодии 2021 года показал, что исполнение утвержденных бюджетных назначений на реализацию мероприятий Госпрограммы «Информационное общество» 30 участниками Госпрограммы составляло в 2019 году от 76,7% в минприроде области до 99,9% в департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, в 2020 году – от 81,2% в минтрансе области до 99,8% в мининформсвязи области; в 1-м полугодии 2021 года исполнение составило от 7,9% в минЖКХ области до 60,2% в Госжилинспекции области (рис. 4).

Рис. 4 Анализ исполнения главными распорядителями средств областного бюджета утвержденных бюджетных назначений на реализацию мероприятий Госпрограммы «Информационное общество» в 2019–2020 годах и 1-м полугодии 2021 года

Анализ поквартального освоения средств областного бюджета, выделенных на реализацию Госпрограммы, представлен на рис. 5 и 6.

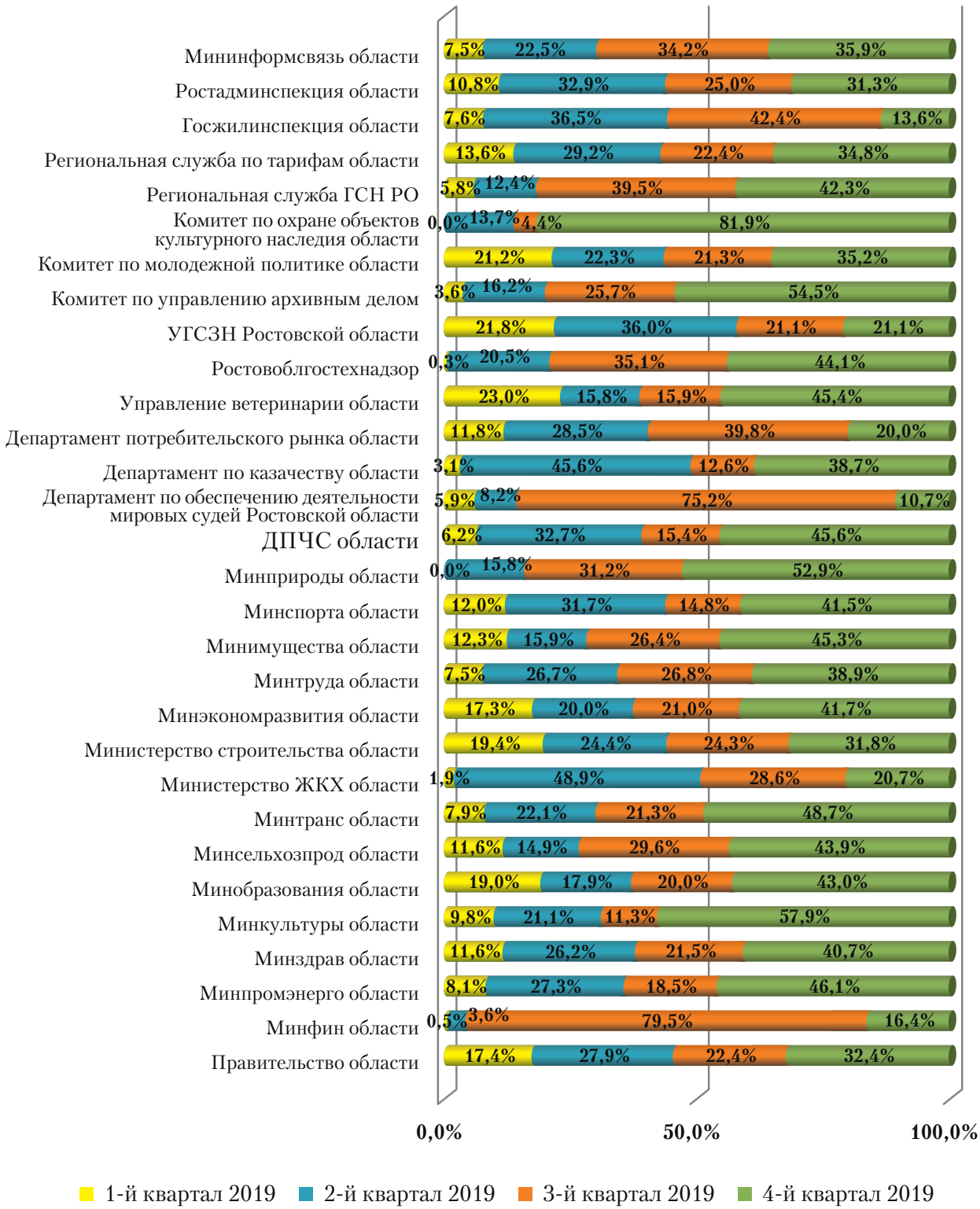


Рис. 5 Анализ поквартального освоения средств областного бюджета, выделенных на реализацию Госпрограммы главными распорядителями средств областного бюджета в 2019 году.

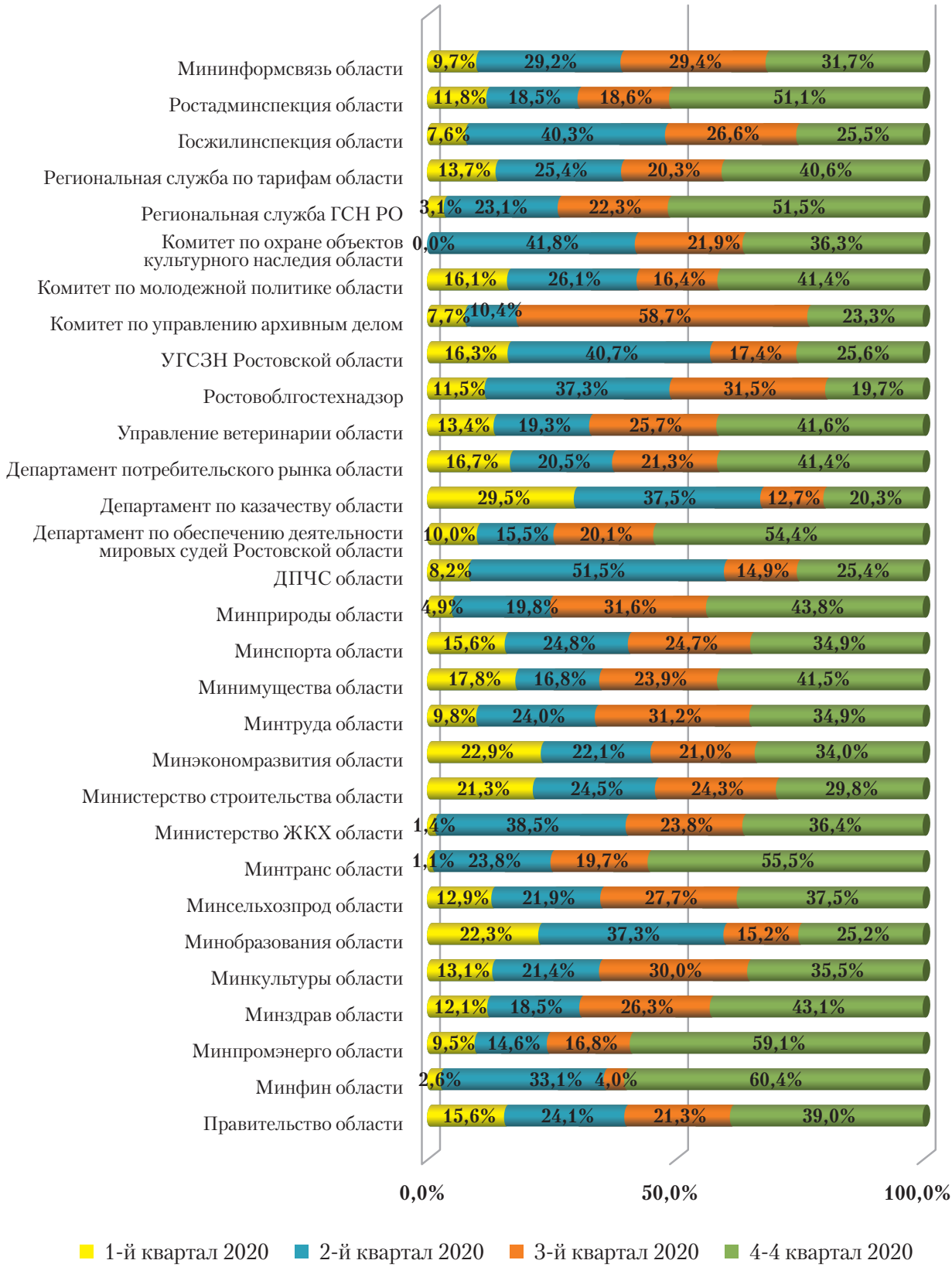


Рис. 6 Анализ поквартального освоения средств областного бюджета, выделенных на реализацию Госпрограммы главными распорядителями средств областного бюджета в 2020 году.

Анализ структуры расходов областного бюджета на реализацию мероприятий 1.1 «Создание и развитие цифровой инфраструктуры» и 1.2 «Защита информации» подпрограммы 1 по 27 главным распорядителям средств областного бюджета показал, что основную долю в расходах областного бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий составляли: в 2019 году расходы на приобретение услуг по обновлению, техническому сопровождению используемого программного обеспечения и приобретению (продлению) прав на использование лицензионного программного обеспечения (40%), расходы на оплату услуг связи, технического обслуживания АТС, монтажа линиий связи (27%); в 2000 году – расходы на оплату услуг связи, технического обслуживания АТС, монтажа линий связи (38%); расходы на приобретение услуг по обновлению, техническому сопровождению используемого программного обеспечения и приобретению (продлению) прав на использование лицензионного программного обеспечения (32%) (рис. 7, 8).

Рис. 7 Структура расходов областного бюджета на реализацию мероприятий 1.1 «Создание и развитие цифровой инфраструктуры» и 1.2 «Защита информации» подпрограммы 1 в 2019 году

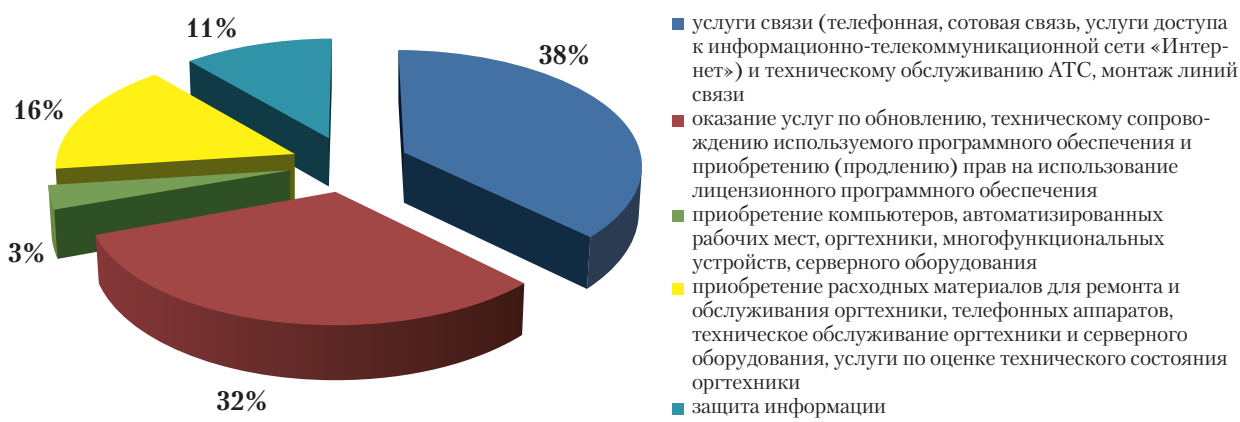


Рис. 8 Структура расходов областного бюджета на реализацию мероприятий 1.1 «Создание и развитие цифровой инфраструктуры» и 1.2 «Защита информации» подпрограммы 1 в 2020 году

3. По итогам реализации Госпрограммы за 2019 и 2020 годы ответственным исполнителем и участниками Госпрограммы реализован комплекс запланированных мероприятий. В 2019 году Госпрограммой и подпрограммами предусмотрено 19 показателей, по 11 из которых фактические значения соответствуют плановым, по 4 показателям фактические значения превышают плановые, значения 3 показателей по состоянию на отчетную дату отсутствуют в связи с более поздним представлением официальной статистической информации. Уровень реализации Госпрограммы в целом оценен как высокий. В 2020 году Госпрограммой и подпрограммами предусмотрено 22 показателя, по 13 из которых фактические значения соответствуют плановым, по 4 показателям фактические значения превышают плановые, по 1 показателю не достигнуто плановое значение, значения 4 показателей по состоянию на отчетную дату отсутствуют в связи с более поздним представлением официальной статистической информации. Уровень реализации Госпрограммы в целом оценен как высокий.

4. Проверкой охвачены главные распорядители средств областного бюджета: мининформсвязь области – ответственный исполнитель государственной программы, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области (далее – департамент) – участник подпрограммы 1, министерство ЖКХ области и министерство строительства области – участники подпрограммы 3 и их подведомственные организации: ГБУ РО «РЦИС», ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства», КП РО «Информационная база «ЖКХ»).

Как показала проверка, расходование бюджетных средств на реализацию мероприятий Госпрограммы осуществлялось в целом в соответствии с действующим законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

Несоблюдение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного Постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, в части невключения в состав участников Госпрограммы «Информационное общество» ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства», ГБУ РО «РЦИС», фактически являющихся участниками Госпрограммы.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки при выполнении государственных задач и функций 4 главными распорядителями средств областного бюджета (115 фактов на общую сумму 467,1 тыс. рублей), в том числе:

– Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей допущено несвоевременное направление паспортов мероприятий, информации о ходе реализации Госпрограммы, сведений о заключенных контрактах в мининформсвязи области; неэффективное использование имущества в количестве 49 ед. на сумму 166,4 тыс. рублей в связи с невовлечением его в деятельность учреждения в течение 6 месяцев 2021 года; неверное отражение объема обязательств по результатам заключенных контрактов в отчете о реализации Госпрограммы;

– министерством ЖКХ области допущено несвоевременное направление в мининформсвязи области предложений в план реализации Госпрограммы, паспортов мероприятий, отчета об исполнении плана мероприятий за 9 месяцев 2019 года; некачественная подготовка сведений о выполнении основных мероприятий Госпрограммы за 2019 и 2020 годы; несоответствие в полной мере условий предоставления субсидий

на 2019 и 2020 годы, предусмотренных Положением № 432, условиям, установленным Областным законом № 70-ЗС, в части отсутствия требований к уровню среднемесячной заработной платы работников – получателей субсидий; несоответствие соглашения о предоставлении субсидии на 2019 год Областному закону № 70-ЗС, сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи и типовому соглашению в части неверного указания наименования целевой статьи; неустановление окончательного срока перечисления субсидии и неопределение конкретной даты ее перечисления; принятие в полном объеме работ по 2 и 3 этапу заказа на 2019 год при невыполнении предприятием мероприятий по ежеквартальной выгрузке данных из системы в ГИС ЖКХ; неприведение в соответствие с федеральным законодательством Положения (ред. 23.04.2020) в части установления результатов предоставления субсидии, требований к отчетности; невключение Базы данных ЖКХ в реестр государственных информационных систем Ростовской области и др;

– минстроем области допущено несоответствие формы государственного задания ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» на 2019–2021 годы форме, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582; неразмещение на сайте министерства государственного задания ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» на 2021 год и отчета о выполнении государственного задания за 2020 год; неверное отражение количества объектов в информации о реализации министерством мероприятий Госпрограммы; несвоевременное направление в мининформсвязи области информации, необходимой для подготовки отчетов об исполнении плана реализации Госпрограммы, и непредставление в 2019–2021 годах информации о заключенных контрактах;

– мининформсвязи области допущено отсутствие с октября 2018 года по февраль 2019 года порядка взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителя и участников Госпрограммы; недостаточный контроль при принятии отчета об исполнении государственного задания ГБУ РО «РЦИС»; осуществление неравномерного финансового обеспечения выполнения работ ГБУ РО «РЦИС» при отсутствии документов, подтверждающих такую необходимость.

Нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности выявлены в 4 проверенных главных распорядителях средств областного бюджета (44 факта на 22,9 млн. рублей).

Так, департаментом допущено принятие к учету не надлежаще оформленных товарных накладных, что повлекло принятие к учету объектов основных средств без отражения сведений о предустановленном программном обеспечении; непринятие к бухгалтерскому учету и невключение расходов по вводу в эксплуатацию комплекса аудиофиксации и протоколирования судебных заседаний на участках мировых судей на общую сумму 16 100,0 тыс. рублей в первоначальную стоимость 230 объектов основных средств в 2019 году, что привело к занижению показателей баланса на 01.01.2020; непринятие к учету на забалансовый счет 01 исключительных прав использования программных продуктов, приобретенных по 7 госконтрактам, на общую сумму 12 045,0 тыс. рублей; непринятие к учету в качестве объектов нематериальных активов неисключительных прав клиентской лицензии 1С; непринятие к учету неисключительных прав на программные продукты, срок лицензии по которым превышает 12 месяцев или не определен; непринятие к учету на забалансовом счете обязательств по 3-м банковским гарантиям на общую сумму 9 006,2 тыс. рублей.

Министерством ЖКХ области допущено нарушение Федерального закона о бухгалтерском учете в части принятия к учету не надлежаще оформленных первичных документов; несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни в бухгалтерском учете; отражение поступления одного объекта неисключительных прав вместо двух; неформирование как объектов нематериальных активов и неотражение в бухгалтерском учете баз данных ЖКХ и их программного обеспечения и ПО «Цифровая платформа «Активный горожанин».

Минстроем области допущено несоблюдение установленных требований при оформлении инвентарных карточек по 3 МФУ.

Мининформсвязи области допущено нарушение Федерального закона о бухгалтерском учете в части принятия к учету не надлежаще оформленных первичных документов; несвоевременное списание с забалансового счета 4 банковских гарантий на общую сумму 11 472,1 тыс. рублей, что повлекло неверное отражение показателей годовой отчетности министерства за 2020 год.

Нарушения и недостатки при осуществлении государственных закупок и реализации контрактов допущены всеми 7 проверенными объектами.

Так, департаментом допущено несоблюдение порядка заключения государственного контракта в связи с размещением в ЕИС и подписанием государственного контракта, не содержащего указания на конкретные товарные знаки, страну происхождения товара, заявленные участником электронного аукциона.

Мининформсвязи области при формировании НМЦК в сумме 1 681,0 тыс. рублей на оказание услуг по совершенствованию региональной информационной системы «Геоинформационная система Ростовской области» осуществлено без учета Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в части направления ценовых предложений менее чем 5 поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, принятие к расчету 2 ценовых предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не имевших в течение последних трех лет опыта выполнения аналогичных контрактов.

Установлено невключение в государственные контракты обязательных условий: министерством ЖКХ области – неустановление обязательного срока возврата обеспечения по 3 контрактам, мининформсвязи области – несоответствие условий 5 контрактов положениям ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в части возможности обеспечения гарантийных обязательств банковской гарантией.

Выявлено несоответствие 3 заключенных мининформсвязи области контрактов на сумму 6,5 млн. рублей требованиям, установленным приказом мининформсвязи области об утверждении нормативных затрат в части превышения цены на поставку 1 единицы системы видеотрансляций без установления цены услуги в разрезе каждой из обслуживаемых единиц оборудования, неустановления техническим заданием предусмотренных приказом требований.

Кроме того, в мининформсвязи области установлено несоответствие характеристик потребительских свойств к отдельным видам товаров, работ, услуг, установленных приказом мининформсвязи области № 75, характеристикам, утвержденным приказом мининформсвязи области от 25.10.2017 № 153 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Допущено внесение изменений в контракт с нарушением установленных требований (2 факта на общую сумму 3,8 млн. рублей): департаментом – в связи с увеличением цены контракта при отсутствии цен за единицу товаров, работ, услуг; мининформсвязи области – в связи с увеличением объема услуг более чем на 10 процентов.

Выявлены нарушения условий заключенных контрактов (284 факта на общую сумму 9,9 млн. рублей): в департаменте – 239 фактов (неоформление акта приема-передачи, приемка оборудования с нарушением установленных сроков и др.), в министерстве ЖКХ области – 32 факта на общую сумму 591,5 тыс. рублей (нарушение сроков оплаты от 1 до 193 дней, отсутствие отчетной документации исполнителя, заключений о техническом состоянии оборудования, несвоевременный возврат обеспечения и др.), в КП РО – 2 факта несвоевременной оплаты на 189,8 тыс. рублей, в ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» – 7 фактов несвоевременной оплаты на 6,3 млн. рублей, ГАУ РО «РЦИС» – 1 факт на 2,8 млн. рублей (нарушение порядка подписания акта приемки оказанных услуг).

Непринятие мер ответственности по заключенным контрактам установлено в минстрое области (не проведена претензионно-исковая работа в отношении ГБУ РО «РЦИС» за нарушение сроков оказания услуг по контракту; не приняты меры по взысканию министерством выставленной исполнителю неустойки в сумме 2,9 тыс. рублей) и ГБУ РО «РЦИС» (в адрес поставщика не направлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) за нарушение срока оказания услуги).

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия в каждом из проверяемых объектов установлены нарушения и недостатки, не повторяющиеся у других.

Так, несоблюдение порядка составления бюджетной росписи выявлено в министерстве ЖКХ области, выразившееся в несоответствии бюджетной росписи на 2019 год Областному закону об областном бюджете в связи с неверным отражением наименования целевой статьи расходов на предоставление субсидии организациям, осуществляющим деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

При осуществлении полномочий по формированию и финансовому обеспечению государственного задания подведомственному ГБУ РО «РЦИС» мининформсвязи области допущено: включение в нормативные затраты «Комплекса организационно-технических мероприятий по созданию центра мониторинга информационной безопасности «ГосСОПКА» не как отдельной работы, а как показателя работы «Обеспечение требований информационной безопасности», что привело к неоднородности и несопоставимости показателей и расчету нормативных затрат на выполнение единицы объема работы, не учитывающих затраты, фактически относящиеся на выполнение конкретного показателя, что не соответствует п. 2.3 Порядка определения нормативных затрат, утвержденного постановлением мининформсвязи области от 24.12.2018 № 7; осуществление неравномерного финансового обеспечения процесса выполнения работ ГБУ РО «РЦИС» при отсутствии документов, подтверждающих необходимость такого неравномерного финансового обеспечения, а также локальных правовых актов, его регламентирующих.

Также установлен недостаточный контроль мининформсвязи области за выполнением государственного задания в связи с наличием фактов некачественного заполнения форм отчета об исполнении государственного задания ГБУ РО «РЦИС».

Ряд нарушений порядка предоставления субсидий юридическим лицам установлен в министерстве ЖКХ области. Так, в нарушение Положения о порядке предоставле-

ния субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 16.06.2014 № 432, принято решение о предоставлении субсидии КП РО «Информационная база ЖКХ» без документального подтверждения соответствия получателя субсидии требованиям, установленным пунктом 5 Положения; в соглашениях о предоставлении субсидии на 2019 и 2020 годы не установлены формы отчетности; в соглашениях установлен срок перечисления субсидий, не соответствующий п. 15 Положения; в соглашениях отсутствуют положения о проверке органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, а также конкретных условий расторжения соглашения в одностороннем порядке.

В нарушение условий соглашений о предоставлении субсидии в 2019 году министерством ЖКХ области не произведена оценка достижения показателей результативности КП РО «Информационная база «ЖКХ», в 2020 году оценка достижения показателей результативности и контроль за соблюдением получателем порядка, целей и условий предоставления субсидии произведены не в должной мере (в связи с наличием фактов несвоевременной сдачи отчетов о выполнении этапов работ получателем субсидии, принятия не надлежаще заполненных отчетов).

В нарушение приказа министерства финансов Ростовской области от 30.12.2016 № 172, соглашение о предоставлении субсидии КП РО «Информационная база ЖКХ» на 2020 год не соответствует типовой форме в части отсутствия результатов предоставления субсидии, приложений со значениями результатов, отчетов о достижении результатов предоставления субсидии, несоответствия формы план-графика перечисления субсидии, отчета о достижении показателей результативности, отчета о расходах, источниках финансового обеспечения которых является субсидия. Кроме того, в данное соглашение включен пункт, противоречащий Областному закону от 16.12.2019 № 256-ЗС в части уровня среднемесячной заработной платы получателя субсидии.

Нарушения порядка и условий оплаты труда установлены в ГБУ РО «РЦИС»: учреждением осуществлены выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ при отсутствии показателей и критериев эффективности работы на общую сумму 846,0 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 455,7 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – 390,3 тыс. рублей; а также произведено премирование работников учреждения при неснятом дисциплинарном взыскании на общую сумму 237,3 тыс. рублей с учетом начислений, в том числе: в 2020 году – 211,2 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – 26,1 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проверок подведомственных учреждений и предприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

– в ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» – несоответствия порядка оформления сводных оценочных листов Положению об оплате труда;

– в ГБУ РО «РЦИС» – несоответствие состава комиссии по приемке объема и качества услуг установленным законодательством требованиям; некачественное заполнение форм отчета об исполнении государственного задания за 2020 год;

– в КП РО «Информационная база ЖКХ» – несвоевременное направление в министерство ЖКХ области ежегодных отчетов руководителя за 2019 и 2020 годы, заявления на предоставление субсидии за выполнение 4 этапа заказа на 2020 год, отчета о выполненной работе и отчета о выполнении 4 этапа заказа на 2020 год.

***

По результатам контрольного мероприятия: на основании статьи 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667 «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, Палатой до утверждения отчета по результатам контрольного мероприятия направлены представления руководителям 6 проверяемых объектов (министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, ГБУ РО «РЦИС», КП РО «Информационная база «ЖКХ»), в которых предложено принять *следующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков:*

– провести работу по устранению выявленных нарушений, обеспечить недопущение их в дальнейшей работе (всем);

– рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях (всем);

– рассмотреть вопрос о включении ГБУ РО «РЦИС» и ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» в состав участников Госпрограммы (мининформсвязи области, минстрой области);

– усилить контроль за своевременным направлением в мининформсвязи области паспортов мероприятий, предусмотренных планом реализации государственной программы «Информационное общество», информации о заключенных контрактах и исполненных обязательствах по заключенным контрактам, отчетов о ходе реализации государственной программы «Информационное общество», а также за качественным составлением Сведений о выполнении основных мероприятий Госпрограммы (департамент, министерство ЖКХ области, минстрой области);

– обеспечить соблюдение требований нормативных правовых актов и условий соглашений, регламентирующих порядок предоставления средств областного бюджета в виде субсидий (министерство ЖКХ области, мининформсвязи области, минстрой области);

– обеспечить надлежащий контроль за выполнением КП РО «Информационная база «ЖКХ» государственного заказа и качественную приемку выполненных работ (министерство ЖКХ области);

– обеспечить своевременное представление в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области заявлений на предоставление субсидии, отчетов о выполненной работе, отчетов о выполнении заказа за соответствующий этап; ежегодных отчетов руководителя (КП РО «Информационная база «ЖКХ»);

– обеспечить качественную подготовку отчетов об исполнении государственного задания (ГБУ РО «РЦИС»);

– усилить контроль за составлением отчетности о выполнении государственного задания подведомственным учреждением ГБУ РО «РЦИС» (мининформсвязи области);

– не допускать нарушений условий реализации контрактов в части сроков и порядка оформления первичных документов, подтверждающих фактически выполненные работы, поставленные материалы, оказанные услуги, а также порядка приема Заказчиком вы-

полненных работ (департамент, министерство ЖКХ области, КП РО «Информационная база «ЖКХ», ГБУ РО «РЦИС»);

– обеспечить соответствие приказа мининформсвязи области от 31.05.2016 № 75 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства информационных технологий и связи области» и приказа мининформсвязи области от 25.10.2017 № 153 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» в части значений характеристик потребительских свойств к отдельным видам товаров, работ, услуг, а также соблюдение положений законодательства о закупках и вышеуказанных приказов (мининформсвязи области);

– усилить финансовую дисциплину, не допускать нарушение правил ведения бухгалтерского учета (департамент, минстрой области, министерство ЖКХ области, мининформсвязи области);

– рассмотреть вопрос о принятии к учету объекта «Базы данных ЖКХ и их программное обеспечение», а также программного обеспечения «Цифровая платформа «Активный горожанин», фактически обладающих признаками нематериальных активов (министерство ЖКХ области и КП РО «Информационная база «ЖКХ» совместно);

– обеспечить соблюдение действующих нормативных правовых актов в части выплат стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, а также премирования работников (ГБУ РО «РЦИС»);

– не допускать неэффективного использования имущества учреждения (департамент).

С учетом принятых мер директору ГАУ РО «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» Морозовой Т.Г. направлено письмо, в котором предложено усилить контроль за исполнением заключенных договоров в целях недопущения выявленных нарушений в дальнейшей работе.

В целях устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков проверенными объектами приняты оперативные меры: утверждены планы мероприятий, проведены совещания с сотрудниками о недопущении нарушений, прекращены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и выплаты заработной платы, приняты к учету нематериальные активы, приняты к учету министерства ЖКХ области информационно-аналитические системы, внесены изменения в Госпрограмму, внесены изменения в действующие и приняты новые распорядительные документы, активизирована претензионно-исковая работа, на ответственного сотрудника ГБУ РО «РЦИС» наложено дисциплинарное взыскание, с ответственными исполнителями проведена разъяснительная работа о необходимости своевременного направления паспортов мероприятий, отчетов и предложений в план реализации государственной программы «Информационное общество», приняты и иные меры.

Отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество», в том числе региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2019–2020 годах и текущем периоде 2021 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 21.09.2021 № 22).

По результатам проверки направлено информационное письмо в адрес Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева с предложением поручить мининформсвязи области усилить контроль по обеспечению соблюдения участниками Госпрограммы положений Порядка взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителя, участников государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в части своевременного представления достоверной информации, а также по обеспечению внесения создаваемых информационно-аналитических систем в Реестр государственных информационных систем Ростовской области; ограничиться мерами, принятыми по результатам проверки проверяемыми объектами.

Также информационное письмо с изложением результатов контрольного мероприятия направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка находится на контроле Палаты.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области **Н.А. Калашникова**

2.2. Информация о результатах проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективного использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.10. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.08.2021 № 153, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 20.08.2021 № 101.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективного использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов.

Предмет контрольного мероприятия: организация и процессы управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области; деятельность органов исполнительной власти Ростовской области в части управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области; деятельность проверяемых организаций по распоряжению и использованию государственного имущества, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области (далее – минимущество области), министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее – минобразования области), министерство труда и социального развития Ростовской области (далее – минтруда области), департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области (далее – департамент по делам казачества), управление ветеринарии Ростовской области (далее – управление ветеринарии), государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум» (далее – ГБПОУ РО «АККАТТ»), государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Белокалитвинский казачий кадетский профессиональный техникум имени Героя Советского союза Быкова Бориса Ивановича» (далее по тексту – ГБПОУ РО «БККПТ имени Героя Советского союза Быкова Бориса Ивановича»), государственное бюджетное образовательное учреждение Ростовской области «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус» (далее – ГБОУ «БМПККК»), государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» (далее по тексту – ГБУ РО «Ростовская горСББЖ», государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» (далее по тексту – ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»), государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Горненский психоневрологический интернат» (далее – ГБУСОН РО «Горненский ПНИ»), государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Кашарский психоневрологический

интернат» (далее – ГБУСОН РО «Кашарский ПНИ»), государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ГБУСОН РО «Миллеровский ДИПИ»), государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Новочеркасский психоневрологический интернат» (далее – ГБУСОН РО «Новочеркасский ПНИ»), государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Маякинский психоневрологический интернат» (далее – ГБУСОН РО «Маякинский ПНИ»), государственное унитарное предприятие Ростовской области «Оздоровительный комплекс «Дон» (далее – ГУП РО «Оздоровительный комплекс «Дон»).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.08.2021 по 29.10.2021, в том числе непосредственно на объектах контрольного мероприятия: с 23.08.2021 по 15.10.2021.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Хотинова (руководитель контрольного мероприятия) и Ж.С. Калмыкова и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Ластовченко, Э.Е. Лебедева (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Е.С. Логачева, Н.А. Пономарева (заместитель руководителя контрольного мероприятия), М.В. Назаренко, Н.Г. Федченко.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 16 объектов, оформлено 13 актов. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе контрольного мероприятия, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

В ходе контрольного мероприятия были использованы документальные данные, представленные по запросу Палаты, и данные официальных сайтов органов власти Ростовской области, государственных учреждений и предприятий Ростовской области.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Основу управления государственной собственностью Ростовской области составляют: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ростовской области, соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ростовской области о передаче осуществления части полномочий, Устав Ростовской области, Областной закон Ростовской области от 15.01.2001 № 125-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ростовской области» (далее – Областной закон от 15.01.2001 № 125-ЗС), Областной закон Ростовской области от 18.07.2002 № 255-ЗС «О приватизации государственного имущества Ростовской области» (далее – Областной закон от 18.07.2002 № 255-ЗС), Областной закон Ростовской области от 01.08.2007 № 742-ЗС «О порядке определения размера части прибыли областных государственных унитарных предприятий, подлежащей пере-

числению в областной бюджет, и внесении изменения в статью 13 Областного закона «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ростовской области» (далее – Областной закон от 01.08.2007 № 742-ЗС), иные нормативные правовые акты Ростовской области.

Полномочия органов власти Ростовской области в сфере управления и распоряжения имуществом подведомственных учреждений и унитарных предприятий установлены Областным законом от 15.01.2001 № 125-ЗС.

Права и обязанности отраслевых органов по координации, регулированию и контролю деятельности предприятий и учреждений устанавливаются в положениях об этих органах.

Пунктом 1.5 Положения о министерстве имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 251, установлено, что минимущества области является специальным органом, уполномоченным на управление и распоряжение имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области.

Детальная регламентация процессов управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области установлена нормативными правовыми актами минимущества Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области, осуществляющими полномочия и функции учредителя государственного учреждения или собственника имущества государственного унитарного предприятия.

Исходя из изложенного выше, в Ростовской области в целом создана и функционирует нормативная правовая база, определяющая порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области.

При этом анализ нормативной правовой базы показал следующее.

Пунктом 10.3 Положения о решении отдельных вопросов, связанных с деятельностью государственных учреждений Ростовской области, а также реорганизацией в форме преобразования государственного унитарного предприятия Ростовской области в государственное казенное учреждение Ростовской области, государственное бюджетное учреждение Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 713 «Об отдельных вопросах, связанных с деятельностью государственных учреждений Ростовской области, а также реорганизацией в форме преобразования государственного унитарного предприятия Ростовской области в государственное казенное учреждение Ростовской области, государственное бюджетное учреждение Ростовской области», установлено, что органы исполнительной власти Ростовской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя ГБУ РО, ГАУ РО, принявшего и передавшего имущество, в месячный срок принимают в установленном порядке решения (приказы, распоряжения) о внесении изменений в решения (приказы, распоряжения) об определении видов особо ценного движимого имущества ГБУ РО, ГАУ РО (в случае необходимости), об утверждении обновленных перечней (изменений к перечням) особо ценного движимого имущества ГБУ РО, ГАУ РО.

Проверки отраслевых органов показали, что в результате отсутствия утвержденного срока представления подведомственными учреждениями в отраслевой орган документов для внесения изменений в утвержденный перечень особо ценного движимого имущества имеют место факты несоблюдения срока, установленного пунктом 10.3 По-

ложения о решении отдельных вопросов, связанных с деятельностью государственных учреждений Ростовской области, а также реорганизацией в форме преобразования государственного унитарного предприятия Ростовской области в государственное казенное учреждение Ростовской области, государственное бюджетное учреждение Ростовской области.

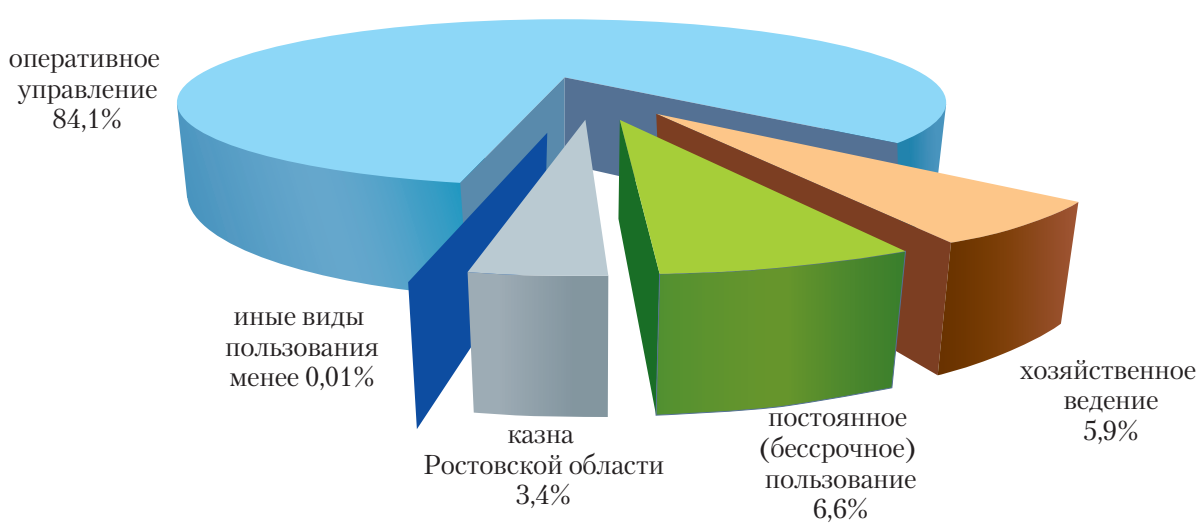
Постановлением Правительства Ростовской области от 11.05.2021 № 348 утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных, казенных и автономных учреждений Ростовской области.

Пунктом 1.4. указанного Порядка определен предмет контроля за деятельностью государственных учреждений области, и в том числе – «установление фактического наличия и состояния государственного имущества Ростовской области, закрепленного за государственными учреждениями Ростовской области на праве оперативного управления, выявление неиспользуемого или используемого не по назначению государственного имущества Ростовской области».

В целях совершенствования контроля за использованием государственного имущества государственными учреждениями Ростовской области предлагается внести изменение в абзац 7 пункта 1.4 Порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных, казенных, бюджетных и автономных учреждений Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 11.05.2021 № 348, в части дополнения государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями, земельными участками.

За проверяемый период количество объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Ростовской области, увеличилось на 4% и составило 9 552 объекта. Количество объектов движимого имущества, первоначальной стоимостью равной и выше 500,0 тыс. рублей, а также особо ценного движимого имущества первоначальной стоимостью выше 200,0 тыс. рублей, увеличилось на 26,9% и составило 14 344 объекта. На момент контрольного мероприятия было передано на праве оперативного управления 20105 объектов, на праве хозяйственного ведения – 1 401 объект, на праве постоянного (бессрочного) пользования – 1 572 объекта, в казне находится 818 объектов.

Структура Реестра государственного имущества Ростовской области по общему количеству объектов в разрезе по правам пользования приведена на диаграмме ниже.



В казне государственного имущества Ростовской области на момент проведения контрольного мероприятия числится 818 объектов, что составляет 3,4% от общего количества объектов реестра государственного имущества Ростовской области. В структуре казны 97,7% занимают объекты недвижимого имущества, количество которых составляет 799 объектов, в том числе:

– земельные участки – 727 объектов, или 91,0%;

– здания, сооружения, объекты незавершенного строительства – 61 объект, или 7,5%;

– жилые, нежилые помещения – 12 объектов, или 1,5% от общего количества объектов недвижимого имущества казны.

Движимое имущество казны включает 19 объектов и состоит из: 15 пакетов акций; 2 объектов движимого имущества, стоимость которого превышает 500 тыс. рублей; 1 доли в праве общей долевой собственности на объекты недвижимого имущества; 1 объекта иного движимого имущества.

Ведение реестра государственного имущества Ростовской области осуществляется в соответствии с требованиями Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709 «Об утверждении Положения об учете государственного имущества Ростовской области». Состав объектов учета соответствует требованиям статьи 10 Областного закона от 15.01.2001 № 125-ЗС.

В то же время в ходе проверок органов исполнительной власти Ростовской области и подведомственных им учреждений и предприятий, проведенных в рамках настоящего контрольного мероприятия, были выявлены следующие нарушения требований Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709.

1. В нарушение *пунктов 2.1 и 2.3 Положения* об учете государственного имущества Ростовской области ГБПОУ РО «Белокалитвинский казачий кадетский профессиональный техникум имени Героя Советского Союза Быкова Бориса Ивановича» не осуществило надлежащую подачу сведений в минимущества Ростовской области в отношении 4 земельных участков, принадлежащих учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, общей площадью 11,8 га.

2. В нарушение *пункта 2.1 Положения* об учете государственного имущества Ростовской области 3 правообладателями не обеспечено предоставление достоверной информации для внесения в реестр о 14 объектах учета (ГБУСОН РО «Миллеровский ДИПИ» – 12 объектов, ГБУСОН РО «Новочеркасский ПНИ» – 1 объект, ГБУСОН «Горненский ПНИ» – 1 объект).

3. В нарушение *пункта 2.8 Положения* об учете государственного имущества Ростовской области 7 правообладателями на момент проведения контрольного мероприятия не предоставлены карты сведений по 82 объектам учета (ГБПОУ РО «Белокалитвинский казачий кадетский профессиональный техникум имени Героя Советского Союза Быкова Бориса Ивановича» – 4 объекта, ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум» – 25 объектов, ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» – 34 объекта, ГБУСОН РО «Миллеровский ДИПИ» – 2 объекта, ГБУСОН РО «Новочеркасский ПНИ» – 1 объект, ГБУСОН РО «Кашарский ПНИ» – 5 объектов, ГУП РО «Оздоровительный комплекс «Дон» – 11 объектов).

В нарушение *пункта 2.9 Положения* об учете государственного имущества, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709, пункта 25 Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного Постановлением Администрации Ростовской области от 14.11.2008 № 547 «О совершенствовании учета государственного имущества Ростовской области», ГБУСОН «Кашарский ПНИ» с 2008 года не осуществлена подача сведений в минимущества Ростовской области об изменении стоимости 2 объектов недвижимого имущества общей площадью 182,6 кв. м.

В нарушение *пункта 2.10. Положения* об учете государственного имущества Ростовской области ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум» не представило в министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области запись об изменениях сведений в отношении объекта учета «Нежилое здание» площадью 334,9 кв. м, расположенное по адресу: г. Таганрог, пер. Гоголевский, 19, которое передано по договору аренды недвижимого имущества от 15.09.2017 № 4409/17.

В нарушение *пункта 2.12 Положения* об учете государственного имущества Ростовской области 2 правообладателями не представлены в минимущества области в месячный срок со дня получения сведений о прекращении права государственной собственности Ростовской области документы для исключения 2 объектов учета из реестра (ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум», ГБУСОН РО «Горненский ПНИ»).

В нарушение *пункта 2.21 Положения* об учете государственного имущества Ростовской области 4 правообладателями допущено непредставление или ненадлежащее представление записей об изменениях сведений об объектах учета в отношении 18 объектов учета (ГБПОУ РО «Белокалитвинский казачий кадетский профессиональный техникум имени Героя Советского Союза Быкова Бориса Ивановича» – 7 объектов, ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум» – 9 объектов, ГБОУ РО «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус» – 1 объект, ГБУСОН РО «Миллеровский ДИПИ» – 1 объект).

В целях повышения эффективности использования государственного имущества Ростовской области минимущества Ростовской области проводится работа по привлечению к административной ответственности правообладателей областного имущества за несоблюдение порядка и сроков представления сведений о государственном имуществе Ростовской области в реестр государственного имущества Ростовской области, в соответствии со статьей 9.8 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».

В 2020 году составлено 28 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц. На основании рассмотренных мировыми судьями протоколов принято 28 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждений в отношении 14 юридических и 14 должностных лиц.

За 9 месяцев 2021 года составлено 60 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц. На основании рассмотренных мировыми судьями протоколов принято 60 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждений в отношении 28 юридических и 28 должностных

лиц в виде административных штрафов в отношении 1 юридического лица в размере 3,0 тыс. рублей и 1 должностного лица в размере 1,0 тыс. рублей дважды.

Постановления по делам об административных правонарушениях прокурорами не опротестовывались.

Проверка показала, что в бюджетном учете минимущества области отражение объектов казны осуществляется в соответствии с Инструкцией 157н. За проверяемый период балансовая стоимость имущества казны уменьшилась на 3% и по состоянию на 01.10.2021 составила 25 729,8 млн рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) поступили в бюджет области в 2020 году в сумме 676,7 тыс. рублей, или 108,4% по отношению к плану, по состоянию на 01.09.2021 – 370,6 тыс. рублей, или 58,3% годового планового показателя.

Проверка показала, что в целом обеспечено соблюдение законодательства при предоставлении имущества казны Ростовской области в аренду.

Доходы от приватизации государственного имущества за 2020 год составили 939,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2021 года – 253,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде при планировании и осуществлении приватизации государственного имущества Ростовской области в целом соблюдаются требования законодательства и нормативных правовых актов Ростовской области. Проверкой полноты и своевременности поступления в бюджет области доходов от приватизации государственного имущества нарушений не установлено.

Минимущества Ростовской области в целом соблюдены требования законодательства при осуществлении полномочий по согласованию списания недвижимых основных средств и сделок по распоряжению недвижимым имуществом государственных предприятий и учреждений.

В то же время выборочной проверкой установлены отдельные факты несоблюдения установленных сроков как минимущества области, так и отраслевыми органами.

В проверяемом периоде осуществлена передача 2 объектов областной собственности в собственность Ростовской-на-Дону Епархии Русской Православной Церкви: «Ростовский государственный театр кукол», расположенный по адресу: г. Ростов-на-Дону, пер. Университетский, 46, и «Объект незавершенного строительства. Общая площадь застройки 173,1 кв. м степень готовности 29%» по адресу: Аксайский район, ст-ца Старочеркасская, ул. Почтовая, 1, корпус 1.

На момент проведения контрольного мероприятия в государственной собственности Ростовской области находилось 10 государственных унитарных предприятий.

Поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, за 2020 год составило 37 179,7 тыс. рублей, или в 2,4 раза выше плана, что связано с получением государственными унитарными предприятиями Ростовской области прибыли по итогам 2019 года в размере, превышающем запланированный. Наибольшее перевыполнение плановых назначений сложилось по ГУП РО «Информационно-вычислительный центр ЖКХ» – на 1 689,8 тыс. рублей, или в 45,2 раза, ГУАТП РО – на 849,5 тыс. рублей, или 3,8 раза, ГУП РО «РостовАвтоДор» – на 19 097,0 тыс. рублей, или 2,7 раза.

За 9 месяцев 2021 года поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, составило 43415,7 тыс. рублей, или в 1,2 раза выше плана, что также связано с получением государственными унитарными предприятиями Ростовской области прибыли по итогам 2020 года в размере, превышающем запланированный.

Наибольшее перевыполнение плановых назначений сложилось по ГУП РО «Информационно-вычислительный центр ЖКХ» – на 1657,0 тыс. рублей, или в 16,5 раза, ГУП РО «Дон-медиа» – на 2495,5 тыс. рублей, или в 2,2 раза, ГУП РО «РостовАвтоДор» – на 2018,5 тыс. рублей, или на 6,2 %. Кроме того, поступили доходы от перечисления части прибыли ГУП РО «Ростовоблфармация», которые не планировались. В то же время по итогам 2020 года не была получена прибыль ГУП РО «Оздоровительный комплекс «Дон» и ГУП РО «Областная хозрасчетная поликлиника», по которым было запланировано поступление в областной бюджет доходов от перечисления части прибыли в сумме 499,0 тыс. рублей.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным Областным законом Ростовской области от 21.12.2020 № 419-ЗС, предусмотрена приватизация 3 предприятий: в 2021 году – ГУП РО «Дон-медиа», в 2022 году – ГУП РО «РостовАвтоДор» и ГУП РО «Сальское пассажирское автотранспортное предприятие».

На момент проведения контрольного мероприятия в государственной собственности Ростовской области находились пакеты акций 15 акционерных обществ, в том числе 100% пакетов акций 9 обществ.

Проверка показала, что в целом соблюден Порядок назначения представителей Ростовской области и их деятельности в органах управления и ревизионных комиссиях хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Ростовской области, а также в отношении которых принято решение об использовании специального права «золотой акции», утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 818. Представителями интересов Ростовской области в акционерных обществах соблюдаются письменные Директивы и условия Договоров на представление интересов Ростовской области в Совете директоров и общих годовых собраниях.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0305117) за 2020 год исполнение плановых показателей по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, составило в сумме

3 529,0 тыс. рублей, или 101,7% от планового показателя. Доля доходов в виде дивидендов по акциям, находящимся в собственности Ростовской области, в общем объеме неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году составила 0,2 процента.

При наличии чистой прибыли по результатам 2019 года годовым общим собранием акционеров ОАО «Миллеровское ДРСУ», АО «РКР», ОАО «Фармация» было принято решение не выплачивать дивиденды в 2020 году. По 7 акционерным обществам: АО «Санаторий Вешенский», АО Футбольный клуб «Ростов», ОАО «Миллеровское ДРСУ», АО «РКР», АО «Ростоваэроинвест», АО «Октябрьское ДРСУ», АО «Ростовоблфармация» на 2020 год не планировалось поступление дивидендов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0305117) за 9 месяцев 2021 года исполнение плановых показателей по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, составило в сумме 6 501,7 тыс. рублей, или 150,9% от планового показателя. Доля доходов в виде дивидендов по акциям, находящимся в собственности Ростовской области, в общем объеме неналоговых доходов областного бюджета за 9 месяцев 2021 года составила 0,4 процента.

Перевыполнение плановых назначений на 50,9% обусловлено в большей степени перечислением в областной бюджет дивидендов АО «Зерноградское ДРСУ» в размере выше запланированного на 1 483,6 тыс. рублей, что составило 198,6% от плана.

При наличии чистой прибыли по результатам 2020 года годовым общим собранием акционеров ОАО «Миллеровское ДРСУ», ОАО «Фармация», АО ФК «Ростов», АО «Ростовоблфармация» было принято решение не выплачивать дивиденды в 2021 году.

Поступление дивидендов от АО «Санаторий Вешенский», ОАО «Миллеровское ДРСУ», АО «Ростоваэроинвест», АО Футбольный клуб «Ростов», АО «РКР» в 2021 году не планировалось. В 2021 году дивиденды по результатам хозяйственной деятельности 2020 года перечислили 7 обществ из 9 планируемых.

Доля доходов в виде дивидендов по акциям, находящимся в собственности Ростовской области, в общем объеме неналоговых доходов областного бюджета относительно невелика: в 2020 году составляла – 0,2%, за 9 месяцев 2021 года – 0,4 процента. Исполнение плановых назначений по данному виду доходов не оказывает существенного влияния на исполнение доходной части бюджета области.

Как указано выше, проверки по вопросам соблюдения порядка управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области проведены в 4 органах власти Ростовской области (министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерство труда и социального развития Ростовской области, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, управление ветеринарии Ростовской области).

Проверки показали, что в проверяемом периоде проверенными объектами в целом соблюден установленный порядок принятия решения и передачи имущества учреждениям и предприятиям, решения о создании и ликвидации учреждений, подведомственных проверенным органам власти, не принимались.

Проверка соблюдения процедур отнесения имущества учреждений к особо ценному движимому имуществу показала, что всеми проверенными отраслевыми органами, осуществляющими полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, в со-

ответствии с пунктом 1 постановления Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 205 «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества государственных автономных или бюджетных учреждений Ростовской области» приняты решения, устанавливающие виды особо ценного движимого имущества государственных учреждений. Отраслевыми органами утверждались перечни особо ценного движимого имущества и недвижимого имущества подведомственных бюджетных и автономных учреждений и при необходимости вносились в перечни изменения.

Выборочной проверкой соблюдения положений постановлений Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 205 и от 02.08.2012 № 713, а также локальных актов ведомств, определяющих порядок ведения перечней особо ценного движимого имущества и недвижимого имущества, установлен широкий спектр нарушений, которые в основном связаны с:

– утверждением перечней особо ценного движимого имущества, содержащего сведения о стоимости имущества, не соответствующие данным бухгалтерского учета;

– нарушением срока, установленного пунктами 10.3, 22.1.1 Положения о решении отдельных вопросов, связанных с деятельностью государственных учреждений Ростовской области, а также реорганизацией в форме преобразования государственного унитарного предприятия Ростовской области в государственное казенное учреждение Ростовской области, государственное бюджетное учреждение Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 713;

– нарушением пункта 22 Положения о решении отдельных вопросов, связанных с деятельностью государственных учреждений Ростовской области, а также реорганизацией в форме преобразования государственного унитарного предприятия Ростовской области в государственное казенное учреждение Ростовской области, государственное бюджетное учреждение Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 713, при исключении имущества из перечней недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества;

– несоответствием данных, отраженных в перечнях недвижимого имущества, данным реестра государственного имущества Ростовской области или правоустанавливающим документам на эти объекты.

Проверка показала, что проверенными органами исполнительной власти при осуществлении функций и полномочий учредителя государственных учреждений Ростовской области допущены нарушения в части согласования отчетов о результатах деятельности государственных учреждений, отсутствия контроля за порядком ведения бухгалтерского учета и подтверждения достоверности бухгалтерской отчетности.

Проверки соблюдения порядка согласования списания имущества, в том числе особо ценного движимого, областных государственных учреждений, и недвижимого имущества подведомственных ему государственных унитарных предприятий, проведенные в 4 органах исполнительной власти Ростовской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя учреждения, показали, что наиболее характерными нарушениями, допускаемыми органами исполнительной власти при согласовании списания имущества, в том числе особо ценного движимого, областных государственных учреждений, и недвижимого имущества подведомственных государственных унитарных предприятий являются: нарушения сроков согласования списания объектов недвижимого и особо цен-

ного движимого имущества; согласование пакетов документов учреждений о списании объектов имущества, оформленных с нарушением установленных требований.

Выборочной проверкой соблюдения порядка согласования предложений руководителя областного государственного (бюджетного, автономного) учреждения о совершении сделок в отношении закрепленного за ним в оперативном управлении областного недвижимого или особо ценного движимого имущества установлено, что в нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 5 Порядка согласования решения о совершении крупных сделок, утвержденного приказом министерства труда и социального развития Ростовской области от 11.11.2016 № 283, в проверяемом периоде 5 подведомственными министерству труда и социального развития Ростовской области государственными бюджетными учреждениями совершены крупные сделки без получения предварительного согласования министерства на совершение крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность (ГБУСОН РО «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУСОН РО «Центр социальной помощи семье и детям г. Ростова-на-Дону», ГБУСОН РО «Центр социальной помощи семье и детям Советского района», ГБУСОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Красного Сулина», ГБУСОН РО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Каменского района»).

Как указано выше, в рамках контрольного мероприятия проведены проверки по отдельным вопросам соблюдения порядка управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области в отношении подведомственных органам исполнительной власти Ростовской области 10 государственных учреждений (ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум», ГБОУ РО «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус», ГБПОУ РО «Белокалитвинский казачий кадетский профессиональный техникум имени Героя Советского Союза Быкова Бориса Ивановича», ГБУ РО «Ростовская горСББЖ», ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО», ГБУСОН РО «Новочеркасский психоневрологический интернат», ГБУСОН РО «Горненский психоневрологический интернат», ГБУСОН РО «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУСОН РО «Кашарский психоневрологический интернат», ГБУСОН РО «Маякинский психоневрологический интернат») и ГУП РО «Оздоровительный комплекс «Дон». Результаты проверок подведомственных органам исполнительной власти Ростовской области государственных учреждений и предприятия выявили широкий спектр нарушений.

Выявлено 80 фактов нарушений учреждениями порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества, допущенные 6 проверенными объектами (ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» – 15 фактов, ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» – 46 фактов, ГБУСОН РО «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов» – 9 фактов, ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум» – 2 факта, ГБУСОН РО «Горненский психоневрологический интернат» – 6 фактов, ГБОУ РО «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус» – 2 факта).

Установлены 5 фактов непредставления информации (ненадлежащее предоставление информации) для внесения изменений в перечни недвижимого имущества, принад-

лежащего на праве оперативного управления подведомственным органам исполнительной власти учреждениям, допущенных 5 проверенными объектами (ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом», ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных», ГБУСОН РО «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум», ГБПОУ РО «БККПТ имени Героя Советского Союза Быкова Бориса Ивановича»).

Проверкой выявлены нарушения требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, в части учета государственного имущества Ростовской области (272 факта), допущенные 6 проверенными объектами (ГБУСОН РО «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум», ГБУСОН РО «Новочеркасский психоневрологический интернат», ГБУСОН РО «Горненский психоневрологический интернат», ГБУСОН РО «Кашарский психоневрологический интернат», ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом»).

Проверкой соблюдения установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области установлены следующие нарушения.

1. Отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором расположены объекты недвижимости, переданные в оперативное управление учреждению, и его бесплатное использование, а также факт несоответствия правовых документов на земельные участки, находящиеся в пользовании учреждения, их фактическому использованию.

Так, ГБУСОН РО «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов» с несоблюдением требований пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» с 1994 года до настоящего времени не зарегистрировано право собственности Ростовской области и право постоянного (бессрочного) пользования учреждения на земельные участки, расположенные под 7 объектами недвижимости общей площадью 586,8 кв. м, переданные учреждению в оперативное управление. Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации, в результате использования учреждением без правоустанавливающих документов указанного земельного участка допущено его бесплатное использование.

ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» не приведен в соответствие с фактическим использованием вид разрешенного использования (для эксплуатации ветеринарной станции) земельного участка площадью 1 774,0 кв. м.

2. Осуществлено списание особо ценного движимого имущества учреждений с несоблюдением требований локальных правовых актов органов исполнительной власти Ростовской области в части оформления пакета документов.

Так, ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» с нарушением требований пунктов 3.5 и 3.6 Порядка списания движимого имущества, утвержденного приказом управления ветеринарии Ростовской области от 26.10.2016 № 42, оформлен пакет документов на согласование списания 7 объектов особо ценного движимого имущества.

ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум», в нарушение пунктов 16, 16.2, 16.5, 16.6 Положения о решении отдельных вопросов, связанных

с деятельностью государственных учреждений Ростовской области, а также реорганизации в форме преобразования государственного унитарного предприятия Ростовской области в государственное казенное учреждение Ростовской области, государственное бюджетное учреждение Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 713, направлено в департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области 2 пакета документов о списании особо ценного движимого имущества, оформленных ненадлежащим образом.

3. ГБУСОН РО «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов» допущены нарушения соблюдения порядка приобретения имущества, связанные с реализацией заключенных контрактов и осуществлением претензионной работы по ним:

– в нарушение *пункта 6.5* договоров от 06.05.2020 № 0358200008220000022, от 14.07.2020 № 0358200008220000028-0358200008220000029, от 21.08.2020 № 1916128, № 1916110 произведена оплата товаров на общую сумму 268,8 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 2 до 30 дней;

– в нарушение условий *пункта 8.5* договора от 23.09.2020 № 0358200008220000032 учреждением не направлялось требование об уплате неустойки (пени) на сумму 0,24 тыс. рублей в связи с просрочкой исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных договором.

4. ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум» допущены нарушения, связанные с отсутствием контроля за соблюдением условий заключенного договора аренды государственного имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления.

Проверкой соблюдения установленного порядка и сроков представления отчетов о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества установлено 12 фактов нарушений в части несоблюдения Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2010 № 114н и необеспечения должной подготовки отчетов о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Ростовской области в соответствии с требованиями правовых актов, утвержденных органами власти Ростовской области.

Проверка показала, что в целом сформирована нормативная правовая база, регламентирующая осуществление контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ростовской области, а также то, что положениями проверенных в ходе контрольного мероприятия органов власти Ростовской области предусмотрены полномочия по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных учреждений и предприятий.

В то же время широкий спектр нарушений порядка управления и распоряжения государственным имуществом, выявленных в ходе контрольного мероприятия, свидетельствует о необходимости повышения эффективности контрольной деятельности.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты неиспользования объектов недвижимости, переданных в оперативное управление. Кроме того, проведен анализ информации о неиспользуемом государственном имуществе, предоставленной 23 органами власти Ростовской области.

На момент проведения контрольного мероприятия органами исполнительной власти Ростовской области и подведомственными им учреждениями и предприятиями не используются:

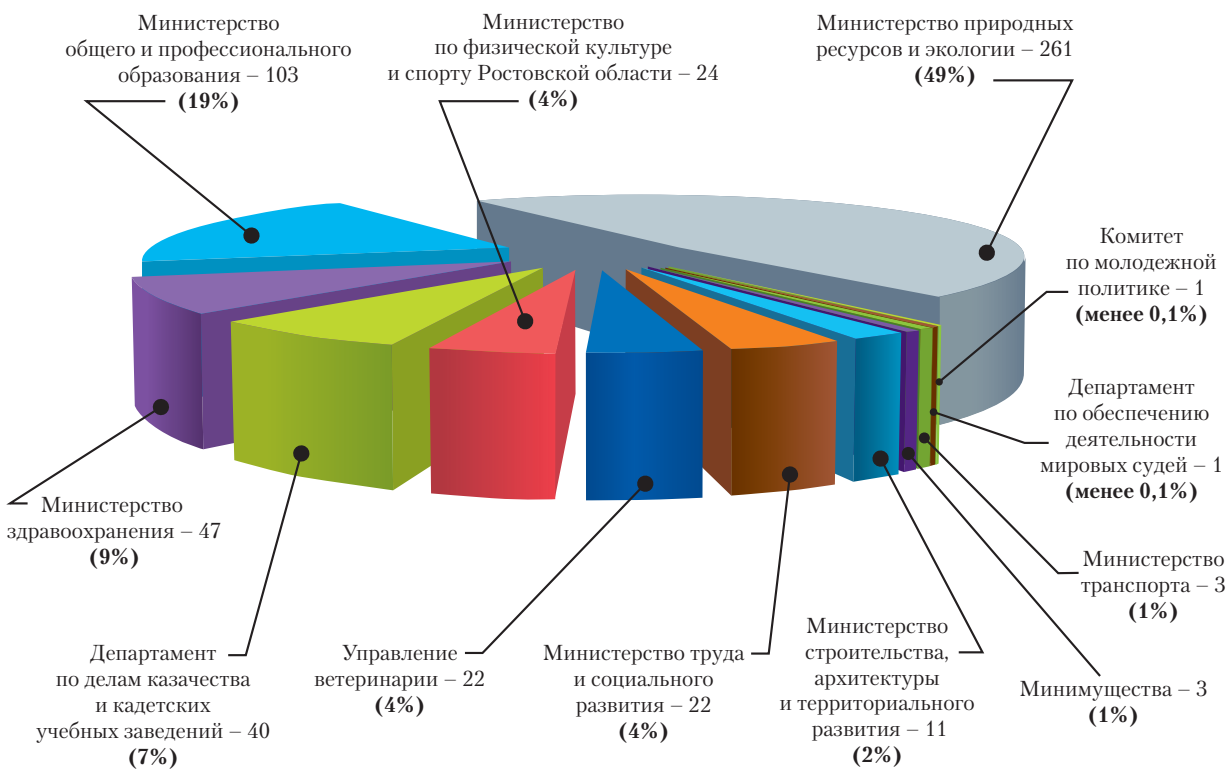
– 538 объектов государственной собственности Ростовской области общей площадью 142 тыс. кв. м. В составе неиспользуемых объектов имеются как административные (конторы, здания), производственные (сооружения, мастерские, цеха и т. д.), так и объекты жилого фонда (жилые дома, квартиры);

– 55 земельных участков общей площадью 218,7 га. В составе неиспользуемых земельных участков имеются как земельные участки, на которых расположены объекты неиспользуемого недвижимого имущества, так и свободные от застройки, в том числе и сельскохозяйственного назначения;

– 7 объектов движимого имущества (автомашины, самолет, сборно-разборные конструкции), находящего в оперативном управлении министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области;

– 12 сооружений, в том числе дамбы, подъездной тупик (железнодорожный путь не общего пользования), газопровод, водопроводные сети, дороги, теплотрасса и др.

На диаграмме ниже отражено распределение количества неиспользуемых объектов недвижимости в разрезе отраслевой принадлежности.



Наибольшее количество неиспользуемых объектов недвижимости находится в оперативном управлении учреждений, подведомственных минприроды области – 261 объект, или 49% от общего количества, и минобразования области – 103 объекта, или 19% от общего количества.

Из проверенных объектов у 5 учреждений выявлены факты неиспользования 168 объектов недвижимости, или 6,5% от общего количества объектов недвижимости, находящихся в пользовании этих учреждений.

Кроме того, в ходе проверки министерства общего и профессионального образования установлено неиспользование 103 объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении 18 подведомственных учреждений, что составляет 5,2% от общего количества объектов недвижимости, находящихся в пользовании этих учреждений.

Необходимо отметить, что в числе указанных выше неиспользуемых объектов недвижимости имеется 40 объектов общей площадью 14,6 тыс. кв. м, расположенных в Краснодарском крае и Ставропольском крае (минздрав – 11 объектов, минспорта – 24 объекта, минобразования – 2 объекта, минприроды – 3 объекта).

Как показала проверка, неиспользуемые объекты нуждаются в ремонте, часть объектов разрушена, нередко отсутствуют должным образом оформленные правоустанавливающие документы на земельные участки под объектами.

Палатой обращено внимание на то, что в проверяемом периоде органами власти Ростовской области и подведомственными им организациями не приняты достаточные меры в целях повышения эффективности распоряжения и использования государственного имущества, а также вовлечения его в хозяйственный оборот.

Так, например, в проверяемом периоде минобразования области совместно с подведомственными учреждениями не принимались достаточные меры по вовлечению в хозяйственный оборот 40 неиспользуемых объектов недвижимости общей площадью 14,7 тыс. кв. м.

ГБУСОН РО «Миллеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов», подведомственное минтруда области, с 1994 года не использует в своей деятельности 7 объектов недвижимого имущества общей площадью 586,8 кв. м (46,6% от общей площади недвижимого имущества, переданного в оперативное управление учреждению). Кроме того, не оформлены права пользования на земельный участок, на котором расположены указанные объекты.

ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум», подведомственное департаменту по делам казачества, не используются в своей деятельности 24 объекта недвижимого имущества общей площадью 11 750,5 кв. м (67,5% от общей площади объектов, переданных в оперативное управление учреждению) и 3 земельных участка общей площадью 4,7 га, расположенные под этими объектами.

Расходы проверенных учреждений на содержание неиспользуемых объектов за 2020–2021 годы составили 50,7 млн рублей.

По результатам проверок можно выделить типичные проблемы вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости:

– отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки, оформленных должным образом;

– непринятие органами власти Ростовской области и подведомственными им организациями достаточных мер в целях эффективного использования и вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимости, неиспользуемых для осуществления уставной деятельности;

– отсутствие средств на изготовление технической документации объектов недвижимости, проектно-сметной документации на ремонт и реконструкцию объектов, на проведение экспертиз технического состояния объектов;

– высокая стоимость работ по сносу и утилизации объектов, рекультивации земельных участков.

***

По результатам контрольного мероприятия: на основании статьи 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667 «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Палатой до утверждения отчета по результатам контрольного мероприятия направлены представления руководителям 3 органов власти Ростовской области (министерство труда и социального развития Ростовской области, управление ветеринарии Ростовской области, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области), в которых предложено:

– устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшей работе;

– обеспечить исполнение нормативных правовых актов и иных распорядительных документов, связанных с реализацией функций и полномочий учредителя государственных учреждений Ростовской области;

– не допускать нарушений требований действующих нормативных правовых актов, определяющих сроки согласования списания имущества, принадлежащего на праве оперативного управления подведомственным министерству учреждениям, сроки согласования и утверждения отчетов о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества;

– усилить финансовую дисциплину, не допускать нарушений требований по ведению бухгалтерского учета при списании имущества и учете объектов нематериальных активов и неисключительных прав на программные продукты;

– обеспечить осуществление качественного анализа бухгалтерских отчетов подведомственных учреждений, отчетов о деятельности ГАУСОН РО, ГАУ РО, ГУП РО и об использовании их имущества;

– принять меры по вовлечению в оборот неиспользуемых объектов недвижимого имущества, находящихся в оперативном управлении подведомственных учреждений;

– усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений в части распоряжения и использования государственного имущества Ростовской области, в том числе за принимаемыми подведомственными учреждениями мерами в отношении неиспользуемого имущества;

– рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Также для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены представления руководителям ГБПОУ РО «Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум», ГБРОУ РО «Белокалитвинский казачий кадетский профессиональный техникум имени Героя Советского Союза Быкова Бориса Ивановича», ГБУ РО «Ростовская областная СББЖ с ПО», ГБУ РО «Ростовская городская СББЖ», ГБОУСОН РО «Новочеркасский ПНИ», ГБОУСОН РО «Кашарский ПНИ», ГБОУСОН РО «Горненский ПНИ», ГБОУСОН РО «Миллеровский ДИПИ», в которых предложено:

– продолжить работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшей работе (все учреждения);

– обеспечить в дальнейшей работе надлежащую подачу сведений для внесения изменений в реестр государственного имущества Ростовской области, в перечни недвижимого и

особо ценного движимого имущества, принадлежащего на праве оперативного управления государственным учреждениям (все учреждения);

– ГБУ РО «Ростовская городская СББЖ» обеспечить приведение в соответствие с действующим законодательством правовых документов на земельные участки, находящиеся в пользовании учреждения;

– обеспечить соблюдение требований нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях при осуществлении операций принятия к учету, отражения недвижимого и особо ценного движимого имущества и неисключительных прав на программные продукты (ГБУСОН РО «Миллеровский ДИПИ», ГБУСОН РО «Кашарский ПНИ», ГБУСОН РО «Горненский ПНИ», ГБУСОН РО «Новочеркасский ПНИ», ГБУ РО «Ростовская областная СББЖ с ПО», ГБПОУ РО «Белокалитвинский ККПТ», ГБПОУ РО «Азовский ККАТТ»);

– обеспечить соблюдение требований нормативных правовых актов при составлении отчетов о результатах деятельности учреждения (ГБУСОН РО «Миллеровский ДИПИ», ГБУСОН РО «Кашарский ПНИ», ГБПОУ РО «Белокалитвинский ККПТ», ГБПОУ РО «Азовский ККАТТ»);

– обеспечить в дальнейшей работе своевременное размещение на официальном сайте отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Ростовской области (ГБУСОН РО «Горненский ПНИ», ГБУСОН РО «Новочеркасский ПНИ», ГБУ РО «Ростовская горСББЖ»);

– ГБУСОН РО «Миллеровский ДИПИ» обеспечить надлежащий контроль за соблюдением условий реализации заключенных контрактов;

– ГБПОУ РО «Азовский ККАТТ» принять меры к арендатору ИП Козгунову В.Н. по взысканию суммы основного долга и пени по договору аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ростовской области от 15.09.2017 № 4409/17;

– принять меры по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимого имущества (ГБУСОН РО «Миллеровский ДИПИ», ГБУСОН РО «Кашарский ПНИ», ГБУ РО «Ростовская горСББЖ», ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО», ГБПОУ РО «Азовский ККАТТ»);

– рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях (все учреждения).

По результатам контрольного мероприятия направлены письма руководителям 6 государственных учреждений Ростовской области (ГБОУ РО «Белокалитвинский имени Матвея Платова казачий кадетский корпус», ГБУСОН РО «Маякинский ПНИ», ГБУСОН РО «ЦСПСиД Советского района», ГБУСОН РО «ЦСПСиД г. Ростова-на-Дону», ГБУСОН РО «ЦСР для несовершеннолетних г. Красный Сулин», ГБУСОН РО «РЦ для детей и подростков с ограниченными возможностями Каменского района») и ГУП РО «Оздоровительный комплекс «Дон», в которых предложено:

– устранить выявленные нарушения в полном объеме (ГБУСОН РО «Маякинский ПНИ», ГУП РО «Оздоровительный комплекс «Дон»);

– ГУП РО «Оздоровительный комплекс «Дон» обеспечить соблюдение в дальнейшей работе требований Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709, в части предоставления сведений об объектах учета для внесения в реестр государственного имущества Ростовской области;

– обеспечить соблюдение в дальнейшей работе требований нормативных правовых и распорядительных актов в части обеспечения учета особо ценного движимого имущества и предоставления сведений об объектах учета для внесения в реестр государственного имущества Ростовской области (ГБОУ РО «Белокалитвинский имени Матвея Платова казачий кадетский корпус», ГБУСОН РО «Маякинский ПНИ»);

– обеспечить соблюдение в дальнейшей работе требований нормативных правовых и распорядительных актов при совершении учреждением крупных сделок (ГБУСОН РО «ЦСПСиД Советского района», ГБУСОН РО «ЦСПСиД г. Ростова-на-Дону», ГБУСОН РО «ЦСР для несовершеннолетних г. Красный Сулин», ГБУСОН РО «РЦ для детей и подростков с ограниченными возможностями Каменского района»).

Направлены письма министру по физической культуре и спорту Ростовской области и министру природных ресурсов и экологии Ростовской области об обязательности соблюдения срока, установленного пунктом 3.7 Положения о согласовании органам исполнительной власти Ростовской области и государственным учреждениям Ростовской области сделок по предоставлению в аренду и передаче в безвозмездное пользование принадлежащего им на праве оперативного управления государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 11.03.2012 № 172.

Направлено письмо министру общего и профессионального образования Ростовской области с предложениями:

– усилить контроль за деятельностью учреждений, подведомственных министерству, в части распоряжения и использования государственного имущества Ростовской области, в том числе за принимаемыми подведомственными учреждениями мерами в отношении неиспользуемого имущества;

– активизировать взаимодействие с министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области при принятии решений о вовлечении в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества, в том числе путем изъятия его из оперативного управления или хозяйственного ведения подведомственных организаций в казну Ростовской области, для применения в последующем норм законодательства о приватизации в целях вовлечения этих объектов в хозяйственный оборот;

– обеспечить соблюдение в дальнейшей работе сроков, установленных пунктом 3.7 Положения о согласовании органам исполнительной власти Ростовской области и государственным учреждениям Ростовской области сделок по предоставлению в аренду и передаче в безвозмездное пользование принадлежащего им на праве оперативного управления государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 11.03.2012 № 172.

Направлено письмо министру имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области с предложениями:

– обеспечить недопущение в дальнейшей работе выявленных нарушений и недостатков;

– продолжить работу по повышению эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области;

– активизировать взаимодействие с органами власти Ростовской области при принятии решений о вовлечении в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества,

в том числе путем изъятия его из оперативного управления или хозяйственного ведения подведомственных организаций в казну Ростовской области, для применения в последующем норм законодательства о приватизации в целях вовлечения этих объектов в хозяйственный оборот.

Во исполнение направленных представлений представлена информация о принятых решениях и мерах. Принято 33 локальных правовых акта по вопросам управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области. Меры дисциплинарной ответственности применены к 12 специалистам и 4 руководителям государственных учреждений. Продолжается работа по устранению нарушений. Реализация представлений находится на контроле Палаты.

Отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективного использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов» утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 29.11.2021 № 27).

Информационное письмо с изложением результатов контрольного мероприятия и предложениями, связанными с совершенствованием нормативной правовой базы, регулирующей вопросы управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области, и повышением эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, направлено Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву.

Также информационное письмо с изложением результатов контрольного мероприятия направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка находится на контроле Палаты.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области **Н.А. Калашникова**

2.3. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по охране объектов культурного наследия Ростовской области

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.10.2021 № 184, программа проверки, утвержденная 15.10.2021; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 15.10.2021 № 121.

Цель проверки: обеспечение комитетом по охране объектов культурного наследия Ростовской области законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств; обеспечение им контроля за соблюдением получателем субсидий условий, установленных при их предоставлении.

Предмет проверки: деятельность комитета по охране объектов культурного наследия Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, а также обеспечению контроля за соблюдением получателем субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Объект проверки: главный распорядитель средств областного бюджета – комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области (далее – комитет, комитет по охране объектов культурного наследия).

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Скрябина, инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.В. Осколкова.

Результаты проверки:

Бюджетные ассигнования комитетом исполнены за 2020 год на 442 544,7 тыс. рублей, или на 97,5% от плановых назначений, на 01.12.2021 года – на 168 399,1 тыс. рублей, или на 83,8% от плановых назначений.

Отчет о реализации госпрограммы «Развитие культуры и туризма» за 2020 год утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 30.03.2021 № 268. Согласно отчету, исполнение комитетом расходов по мероприятиям госпрограммы «Развитие культуры и туризма» составило 442 102,2 тыс. рублей, или 97,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (453 315,1 тыс. рублей), в том числе по следующим мероприятиям:

– охрана и сохранение объектов культурного наследия Ростовской области – 386 446,5 тыс. рублей, или 100% от утвержденных ассигнований (386 446,5 тыс. рублей);

– расходы на содержание аппарата комитета по охране объектов культурного наследия Ростовской области – 66 992,5 тыс. рублей, или 83,2% от утвержденных ассигнований (55 655,7 тыс. рублей), неисполнение в сумме 11 212,9 тыс. рублей обусловлено: неполной укомплектованностью штатной численности комитета в течение года; временной нетрудоспособностью сотрудников комитета в течение года; более медленными, чем планировалось, темпами реализации проектов; экономией по заработной плате по причине отсутствия потребности по фонду оплаты труда и материально-технического

обеспечения сотрудников комитета, обусловленной поздними сроками проведения конкурсов на замещение вакантных должностей ввиду длительности проведения процедур по внесению изменений в нормативно-правовые акты Правительства Ростовской области, регулирующих и определяющих организационно-штатную структуру комитета; экономией по результатам проведения конкурсных процедур при проведении закупок; оплатой договорных обязательств по фактическим объемам выполненных работ (оказанных услуг) на основании актов выполненных работ (оказанных услуг).

Целевые показатели госпрограммы «Развитие культуры и туризма» составили:

– доля объектов культурного наследия (памятников истории, архитектуры, монументального искусства), на которые оформлены охранные обязательства в соответствии с Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.07.2015 № 1887 «О реализации отдельных положений статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)», в общем количестве объектов культурного наследия (памятников истории, архитектуры, монументального искусства) – 75,55%, или план выполнен на 100 % (75,55 % – плановое значение);

– уровень освоения бюджетных средств комитетом – 83,2 %.

Проверка показала, что комитетом в проверяемом периоде обеспечено соблюдение регламентированных процедур бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Проверкой расходования средств областного бюджета на оплату труда работникам комитета нарушений не установлено.

Нарушений порядка расчетов по оплате труда с работниками, ведения банковских и кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд, а также исполнении комитетом обязательств, предусмотренных заключенными государственными контрактами, не установлено.

В проверяемом периоде имели место нарушения поставщиками сроков поставки, в результате чего комитетом направлены претензионные письма в адрес 6 поставщиков с требованием оплаты пени за нарушение сроков поставки от 6 дней до 149 дней на общую сумму 30,6 тыс. рублей (в том числе в 2020 году – 7,5 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – 23,1 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2021 оплату штрафных санкций в полном объеме произвели 2 из 6 поставщиков (ИП Дергунов Ю.В. и ИП Маммаев К.Г.) на общую сумму 22,7 тыс. рублей. В адрес остальных поставщиков направлены повторные претензионные письма.

Вместе с тем отмечены отдельные нарушения бухгалтерского учета при принятии к учету основных средств (35 объектов балансовой стоимостью 116,5 тыс. рублей), а также нарушения при оформлении первичных документов по учету основных средств (73 объектов балансовой стоимостью 7 911,5 тыс. рублей).

Так, комитетом допущено нарушение пункта 53 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, при принятии к учету 35 объектов основных средств, являющихся оборудованием (телефонные аппараты), общей балансовой стоимостью 116,5 тыс. рублей (из них в 2020 году – 28 единиц общей балансовой

стоимостью 91,0 тыс. рублей в 2021 году – 7 единиц общей балансовой стоимостью 25,5 тыс. рублей), по коду синтетического учета, предназначенного для инвентаря производственного и хозяйственного.

В нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», в инвентарных карточках учета объекта нефинансовых активов по 73 объектам основных средств общей балансовой стоимостью 7 911,5 тыс. рублей (в том числе по 33 объектам, приобретенным в 2020 году на общую сумму 5 865,0 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – по 40 объектам на общую сумму 2 046,5 тыс. рублей) комитетом не была отражена информация в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта», предусмотренная унифицированной формой «Инвентарная карточка объекта нефинансовых активов» (ф. 0504031).

В целях устранения выявленных нарушений в ходе настоящей проверки комитетом внесены соответствующие изменения в инвентарные карточки учета основных средств.

Кредиторская задолженность в сумме 79,2 тыс. рублей сложилась по расчетам за услуги связи (7,3 тыс. рублей) и коммунальные услуги (71,9 тыс. рублей) и носит текущий характер.

В ходе проведения проверки на основании приказа председателя комитета от 08.11.2021 № 20/01-02/191 проведена инвентаризация объектов основных средств, приобретенных в 2020–2021 годах. По результатам инвентаризации оформлены инвентаризационная опись (сличительная ведомость) (форма по ОКУД 0504087) от 10.11.2021 № 00БГ-000001 и акт о результатах инвентаризации (форма по ОКУД 0504835) от 10.11.2021 № 1. Расхождений фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не установлено.

Нарушений нормативных правовых актов при формировании и финансовом обеспечении государственного задания ГАУК РО «Донское наследие», находящегося в ведении комитета, не выявлено.

Как показала проверка, комитетом контроль за выполнением государственного задания ГАУК РО «Донское наследие» в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Порядком осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным автономным учреждением культуры Ростовской области «Донское наследие», подведомственным комитету по охране объектов культурного наследия Ростовской области, от 09.01.2019 № 20/01-02/3 (с учетом изменений от 30.12.2019 № 20/01-02/179.

Выборочной проверкой соблюдения полноты и сроков перечисления субсидии на выполнение государственному автономному учреждению культуры Ростовской области «Донское наследие» нарушений не установлено.

В то же время имели место факты перечисления субсидии в день, до которого по графику перечисления субсидии установлен срок перечисления. Так, например, в текущем году перечисление субсидии ГАУК РО «Донское наследие» осуществлялось

10.06.2021 в сумме 5 447,8 тыс. рублей, при этом согласно графику перечисления сроки были установлены до 10.06.2021. Аналогичные факты установлены при перечислении 25.06.2021, 10.08.2021, 25.08.2021 на общую сумму 16 343,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) – комитета, по состоянию на 01.01.2021 ГАУК РО «Донское наследие» предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в объеме 386 446,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2021 ГАУК РО «Донское наследие» предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в объеме 108 955,25 тыс. рублей.

Ассигнования областного бюджета, предусмотренные для завершения в 2020 году работ по определению границ территорий и границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ростовской области, освоены комитетом в полном объеме.

В проверяемом периоде комитет также являлся участником государственной программы Ростовской области «Информационное общество».

Согласно отчету ф. 0503127 и отчету об исполнении реализации государственной программы Ростовской области «Информационное общество» комитетом в рамках подпрограммы «Развитие цифровых технологий» по состоянию на 01.01.2021 исполнено 333,8 тыс. рублей, или 98,7% от уточненных плановых ассигнований (338,2 тыс. рублей); на 01.11.2021 исполнено 260,0 тыс. рублей, или 78,8% от уточненных плановых ассигнований (329,9 тыс. рублей).

Выводы по результатам проверки:

1. Исполнение бюджета по расходам за 2020 год сложилось на 442 544,7 тыс. рублей, или 97,5% от плановых бюджетных назначений (453 762,2 тыс. рублей); фактическое исполнение плановых показателей по расходам по состоянию на 01.11.2021 составило 152 705,5 тыс. рублей, или 76,0% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (200 937,7 тыс. рублей).

2. Проверка показала, что комитетом в целом обеспечено соблюдение регламентированных процедур бюджетного процесса. Ведение бухгалтерского учета и составление бюджетной отчетности в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

3. Вместе с тем имели место отдельные нарушения бухгалтерского учета:

– нарушение пункта 53 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, при принятии к учету 35 объектов основных средств, являющихся оборудованием (телефонные аппараты), общей балансовой стоимостью 116,5 тыс. рублей, по коду синтетического учета, предназначенного для инвентаря производственного и хозяйственного;

– в нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, в инвентарных карточках учета объекта нефинансовых активов по 73 объектам основных средств общей балансовой стоимостью 7 911,5 тыс. рублей комитетом не была отражена

информация в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта», предусмотренная унифицированной формой «Инвентарная карточка объекта нефинансовых активов» (ф. 0504031).

4. Оплата труда лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и государственных гражданских служащих, установление должностных окладов, надбавок, доплат, выплата премий и ежемесячного денежного поощрения осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

5. Проверкой достоверности отчетности, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами, соблюдения порядка ведения кассовых операций, операций с безналичными денежными средствами, расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

6. Проверкой законности и эффективности использования государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов нарушений не выявлено.

***

По итогам проверки председателю комитета по охране объектов культурного наследия области И.В. Грунскому направлено информационное письмо с предложением об осуществлении мероприятий по недопущению нарушений в дальнейшем, исключению причин их образования и укреплению финансовой дисциплины (от 20.12.2021 № 02.599/А-2).

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Комитетом в соответствии с предложениями Палаты приняты меры по укреплению финансовой дисциплины и недопущению нарушений в сфере бухгалтерского учета, усилению контроля за недопущением технических ошибок и нарушений бухгалтерского учета, в график мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих комитета на 2022 год включено обучение главного бухгалтера комитета по программе «Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях».

Проверка снята с контроля Палаты.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области **М.Ф. Костюченко**

2.4. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.09.2021 № 175, удостоверение на право проведения проверки от 14.09.2021 № 115.

Цель проверки: обеспечение законности, эффективности, результативности и целевого использования главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета.

Предмет проверки: деятельность комитета по управлению архивным делом Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета.

Перечень проверяемых объектов:

– Комитет по управлению архивным делом Ростовской области (далее – Комитет).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены проверки использования средств областного бюджета в учреждениях, подведомственных Комитету:

– в государственном казенном учреждении Ростовской области «Государственный архив Ростовской области» (далее – ГКУ РО «ГАРО»);

– в государственном казенном учреждении Ростовской области «Центр документации новейшей истории Ростовской области» (далее – ГКУ РО «ЦДНИРО»);

– в государственном казенном учреждении Ростовской области «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области» (далее – ГКУ «ЦХАД»);

– в государственном казенном учреждении Ростовской области «Архив документов по личному составу Ростовской области» (далее – ГКУ РО АДЛС).

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года.

Сроки проведения проверки: с 20.09.2021 по 29.10.2021, в том числе на проверяемых объектах с 20.09.2021 по 24.09.2021, с 27.09.2021 по 01.10.2021; с 04.10.2021 по 08.10.2021, с 11.10.2021 по 15.10.2021.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.В. Кочергина (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.А. Зерьщикова, Е.И. Капустина, А.В. Космынин (заместитель руководителя проверки), В.В. Туров.

В результате проверки установлено следующее.

В ходе анализа учредительных документов, нормативных правовых актов, регулирующих деятельность комитета по управлению архивным делом Ростовской области и его подведомственных учреждений, анализа соблюдения комитетом и его подведомственными учреждениями регламентированных процедур бюджетного процесса, установленного порядка исполнения областного бюджета, а также в ходе выборочной проверки соблюдения Комитетом как главным распорядителем средств областного бюджета порядка расходования субвенций, нарушений не установлено.

Анализ исполнения областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств, своевременности освоения бюджетных средств, а также причин неисполнения бюджетных назначений показал следующее.

Согласно Областному закону от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ассигнования, предусмотренные первоначально Комитету из областного бюджета, на 2020 год составили 131 857,3 тыс. рублей, а с учетом внесенных изменений – 129 563,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) кассовые расходы Комитета по состоянию на 01.01.2021 составили 118 497,7 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджетных назначений по главному распорядителю бюджетных средств – комитету по управлению архивным делом Ростовской области за 2020 год показал, что исполнение плановых назначений по лимитам бюджетных обязательств составило 91,46 процента. Причиной низкого освоения бюджетных средств явилось невыполнение работ подрядчиком по заключенному контракту на выполнение капитального ремонта кровли, зданий, сооружений ГКУ РО «ЦХАД в г. Шахты Ростовской области».

На 2021 год Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по главному распорядителю средств областного бюджета – комитету по управлению архивным делом Ростовской области первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 112 017,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета объем утвержденных ассигнований на 01.09.2021 не изменился.

Согласно выписке из лицевого счета № 03840000290 кассовые расходы по главному распорядителю бюджетных средств – комитету по управлению архивным делом Ростовской области по состоянию на 01.09.2021 составили 70 369,8 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджетных назначений на 01.09.2021 показал, что исполнение плановых назначений по лимитам бюджетных обязательств по главному распорядителю бюджетных средств – комитету по управлению архивным делом Ростовской области, составило 62,82 процента.

Проверкой деятельности Комитета как получателя бюджетных средств установлено, что уточненные бюджетные назначения на 2020 год Комитетом исполнены на 99,56 процента. Уточненные бюджетные назначения на 01.09.2021 Комитетом исполнены на 66,98 процента.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета комитетом по управлению архивным делом Ростовской области установлено следующее.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 11 Областного закона от 10.12.2010 № 538-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области», средства для выплаты премий государственным гражданским служащим в Комитете формировались в размере двух окладов денежного содержания в расчете на год, и составили:

– на 01.04.2020 – 480,4 тыс. рублей;

– на 01.07.2020 – 481,2 тыс. рублей;

– на 01.10.2020 – 472,2 тыс. рублей;

– на 01.12.2020 – 490,9 тыс. рублей;
– на 01.04.2021 – 492,0 тыс. рублей;
– на 01.07.2021 – 492,0 тыс. рублей.

Согласно Порядку выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим комитета по управлению архивным делом Ростовской области, утвержденному в Приложении № 1 к приказу Комитета по управлению архивным делом Ростовской области от 01.08.2016 № 43 (далее – Порядок, Порядок о выплате премий):

– ежеквартальные премии государственным гражданским служащим Комитета по решению председателя Комитета выплачиваются по окончании каждого квартала, в IV квартале – в декабре учетного периода, в размере, не превышающем 25 процентов от средств, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 11 Областного закона от 10.12.2010 № 538-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области»;

– размеры ежеквартальных премий государственных гражданских служащих Комитета определяются на основе критериев оценки эффективности работы в учетном периоде и соответствующих им коэффициентов, которые приведены в приложении к Порядку;

– решение о выплате ежеквартальных премий оформляется приказом, подготавливаемым сектором бухгалтерского учета и отчетности Комитета.

Однако следует отметить, что в IV квартале 2020 года сумма выплаченной премии работникам Комитета составила 134,1 тыс. рублей, что на 11,4 тыс. рублей превышает 25 % от средств, предусмотренных на выплату премии в IV квартале 2020 года (490,9 х 25% = 122,7 тыс. рублей).

Таким образом, в 2020 году Комитетом допущено нарушение порядка начисления и выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим комитета по управлению архивным делом Ростовской области, утвержденного в Приложении № 1 к приказу комитета по управлению архивным делом Ростовской области от 01.08.2016 № 43, в части выплаты премии 9 работникам в общем объеме, превышающем предельно установленный на 11,4 тыс. рублей.

Проверкой состояния расчетов с дебиторами и кредиторами, достоверности дебиторской и кредиторской задолженности, нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области по осуществлению Комитетом расходов на закупку товаров, работ и услуг установлено следующее.

Положением о приемочной комиссии Комитета, утвержденным приказом Комитета от 14.05.2014 № 37, определено:

– приемочная комиссия осуществляет приемку поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг в соответствии с условиями государственного контракта (контракта, договора). (пункт 2.2.1.);

– приемочная комиссия по результатам проведенной приемки товаров (работ, услуг), в случае их соответствия условиям государственного контракта (контракта, договора), составляет документ о приемке;

– решение приемочной комиссии оформляется документом о приемке (актом приемки), который подписывается членами приемочной комиссии, участвующими

в приемке товаров (работ, услуг) и согласными с соответствующими решениями приемочной комиссии. Документ о приемке утверждается Заказчиком. (пункт 4.5.);

– срок проведения приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, либо направления мотивированного отказа от приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, должен соответствовать сроку, указанному в государственном контракте (контракте, договоре) (пункт 4.7).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде решения приемочной комиссии документально не оформлялись.

Таким образом, в проверяемом периоде в нарушение положения о приемочной комиссии комитета по управлению архивным делом Ростовской области, утвержденного приказом от 14.05.2014 № 37, решения приемочной комиссии документально не оформлялись.

Выборочной проверкой соблюдения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) установлено следующее.

Согласно заключенному с ООО «Чистый город» договору от 15.01.2020 № 0105/02047 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами срок оплаты составляет «до 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга».

За оказанные услуги в августе 2020 года Комитетом произведена оплата в сумме 1,4 тыс. рублей 11.09.2020 (платежное поручение от 11.09.2020 № 554853).

Таким образом, в 2020 году Комитетом допущено нарушение условия реализации заключенного контракта в связи с превышением сроков оплаты принятых заказчиком работ (услуг) на сумму 1,4 тыс. рублей на 1 календарный день.

Выборочной проверкой законности, эффективности и рациональности использования Комитетом средств резервного фонда Правительства Ростовской области нарушений не установлено.

Проверкой осуществления Комитетом внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета бюджетных средств, на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств установлено следующее.

В 2020 году Комитетом проведены проверки в 25 муниципальных образованиях, объем проверенных средств составил 10 716,3 тыс. рублей или 50,6% от суммы средств областного бюджета, выделенных за 2019 и 2020 годы на осуществление переданных государственных полномочий Ростовской области.

В текущем периоде 2021 года Комитетом проведены проверки в 16 муниципальных образованиях, объем проверенных средств составил 6 154,3 тыс. рублей или 30,8% от суммы средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и текущем периоде 2021 года на осуществление переданных государственных полномочий Ростовской области.

В результате мероприятий, проведенных Комитетом в рамках внутреннего финансового контроля, установлен ряд нарушений, которые устранены в полном объеме.

В ходе проведения внутреннего финансового аудита за 2020 год и текущий период 2021 года Комитетом выявлены следующие нарушения и недостатки:

– отсутствие протоколов заседаний приемочной и экспертной комиссий при исполнении ГКУ РО «АДЛС» договоров, заключенных с единственным поставщиком;

– нарушения и недостатки ГКУ РО «ЦДНИРО»:

– систематическое нарушение сроков оплаты труда;

– нарушения при расчете и выплате заработной платы, в том числе ежеквартальной премии, что привело к переплатам и недоплатам заработной платы отдельным сотрудникам;

– нарушение требований организации ведения бухгалтерского учета;

– нарушения требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов;

– нарушение сроков расчетов по контрактам;

– нарушение правил ведения бухгалтерского учета;

– внутренние акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов, не издавались, внутренний финансовый аудит не осуществлялся.

Указанные нарушения на момент настоящей проверки устранены не в полном объеме. Проверка по вопросам аудита обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования средств, правильности ведения бухгалтерского учета и отражения хозяйственных операций в ГКУ РО «ЦДНИРО» находится на контроле Комитета до полного устранения выявленных нарушений.

В рамках проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области проведена проверка государственного казенного учреждения Ростовской области «Архив документов по личному составу Ростовской области». В ходе проведенной проверке нарушений не установлено.

В рамках проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области проведена проверка государственного казенного учреждения Ростовской области «Государственный архив Ростовской области». В ходе которой установлены следующие нарушения.

Выборочной проверкой исполнения контрактов (договоров) в 2020 году и текущем периоде 2021 года в части своевременности расчетов (оплаты товаров, работ и услуг) установлены факты несвоевременных расчетов ГКУ РО «ГАРО».

В проверяемом периоде ГКУ РО «ГАРО» допущено нарушение условий реализации договоров в части своевременности расчетов на сумму407,4 тыс. рублей в 8 случаях (в 2020 году 4 случая на срок от 11 до 38 дней на сумму 104,9 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года 4 случая на срок от 3 до 29 дней на сумму 302,5 тыс. рублей).

В рамках проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области проведена проверка государственного казенного учреждения Ростовской области «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области». В ходе которой установлены следующие нарушения.

Выборочной проверкой обоснованности начисления и выплаты заработной платы, правильности установления должностных окладов, доплат и надбавок, а также законности и обоснованности выплаты премий установлено следующее.

Положением об оплате труда работников ГКУ РО «ЦХАД в г. Шахты Ростовской области», утвержденным председателем комитета по управлению архивным делом Ростовской области В.Е. Захаровым от 27.09.2019 предусматривается премия по итогам работы, выплачиваемая с учетом эффективности труда работников в соответствующем периоде, определяемая на основе критериев оценки эффективности деятельности работников. Система показателей и условия премирования отражены в Положении о комиссии по стимулированию работников ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в г. Шахты Ростовской области», утвержденном приказом от 22.03.2019 № 40 «О создании комиссии по стимулированию работников ГКУ РО «ЦХАД в г. Шахты Ростовской области» (далее – Положение). Премирование работников осуществляется по решению директора ГКУ РО «ЦХАД в г. Шахты Ростовской области» с учетом экономии и обеспечения финансовыми средствами.

В соответствии с пунктом 10 и пунктом 11 Положения предусмотрено, что решение комиссии для определения размеров стимулирующих выплат работникам (далее – премия) оформляется протоколом секретаря комиссии в течение 3 рабочих дней. Протокол заседания подписывается членами комиссии, присутствующими на заседании. На основании решения, принятого комиссией, специалист по кадрам 1 категории в течение 1 рабочего дня подготавливает приказы о премировании за соответствующий период.

В ходе проверки установлено, что премия по итогам 2020 года начислена и выплачена в сумме 1546,9 тыс. рублей на основании приказа от 23.12.2020 № 1-п при отсутствии протокола заседания комиссии по стимулированию работников ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в г. Шахты Ростовской области».

Таким образом, в 2020 году ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в г. Шахты Ростовской области» допущено нарушение порядка оплаты труда, выразившееся в несоблюдении Положения о комиссии по стимулированию работников ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в г. Шахты Ростовской области» при начислении и выплате премии по итогам работы за год в сумме 1546,9 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки законности, эффективности и рациональности использования государственного имущества установлено следующее.

Со второго полугодия 2020 года объект «Двухэтажная пристройка с подвалом к основному зданию литер «А» по ул. Жукова, 5а в г. Шахты» эксплуатируется ГКУ РО «ЦХАД» без осуществления расходов на содержание здания и оплату коммунальных услуг. Указанный объект ГКУ РО «ЦХАД» до настоящего времени не передан.

В ходе выборочной проверки правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов установлено, что Учетной политикой ГКУ РО «ЦХАД в г. Шахты Ростовской области» для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказами ГКУ РО «ЦХАД в г. Шахты Ростовской области» от 29.12.2017 № 94, 30.12.2020 № 49, форма «Штатное расписание» не утверждена.

Таким образом, ГКУ РО «ЦХАД в г. Шахты Ростовской области» в проверяемом периоде не соблюдены требования пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской

Федерации от 01.12.2010 № 157н (с изменениями и дополнениями) и подпункта «г» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274 н, а именно: при формировании учетной политики не утверждена форма «Штатное расписание».

Выборочной проверкой соблюдения установленного порядка размещения заказов при проведении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с действующим законодательством, соблюдения выполнения условий заключенных контрактов, организации и результативности претензионной работы в случаях невыполнения договорных обязательств установлено, что в проверяемом периоде по ряду заключенных ГКУ РО «ЦХАД» контрактов (договоров) нарушены условия их реализации в связи с превышением сроков оплаты принятых заказчиком работ.

В проверяемом периоде ГКУ РО «ЦХАД» нарушены условия реализации контрактов в связи с превышением сроков оплаты принятых заказчиком работ (услуг): в 2020 году по 4 контрактам на общую сумму 240,3 тыс. рублей (от 4 до 13 календарных дней), в текущем периоде 2021 года по 1 контракту на общую сумму 1,8 тыс. рублей (на 2 календарных дня).

В рамках проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области, проведена проверка государственного казенного учреждения Ростовской области «Центр документации новейшей истории Ростовской области», в ходе которой установлены следующие нарушения.

В ходе выборочной проверки порядка выплат расчетов с персоналом учреждения при увольнении, а также при предоставлении очередных отпусков в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно разделу 4 учетной политики ГКУ РО «ЦДНИРО» на 2020 год, утвержденной приказом директора государственного казенного учреждения Ростовской области «Центр документации новейшей истории Ростовской области» С.Д. Кононыхиной от 30.12.2019 № 24, расчеты с персоналом учреждения при увольнении, а также при предоставлении очередных отпусков осуществляются в течение 10 дней со дня подписания соответствующего приказа руководителем учреждения, но не позднее дня увольнения и не позднее чем за 3 календарных дня до начала отпуска соответственно.

Согласно приказу о предоставлении отпуска работнику К.В. Арюпиной от 27.01.2020 № 4-О дата начала отпуска установлена на 30.01.2020.

Следует отметить, что согласно платежному поручению от 28.01.2020 № 17270, а также реестру перечисления заработной платы сотрудников ГКУ РО «ЦДНИРО» от 27.01.2020 № 003К-000003 фактическое перечисление отпускных выплат К.В. Арюпиной в сумме 25,4 тыс. рублей произведено ГКУ РО «ЦДНИРО» 28.01.2020.

Таким образом, ГКУ РО «ЦДНИРО» допущено нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, выразившееся в несоблюдении сроков выплаты расчетов с персоналом учреждения при предоставлении очередных отпусков, установленных разделом 4 учетной политики ГКУ РО «ЦДНИРО», в 1 случае в 2020 году на сумму 25,4 тыс. рублей – на 1 день.

Выборочной проверкой исполнения контрактов (договоров) в 2020 году и текущем периоде 2021 года в части своевременности расчетов (оплаты товаров, работ и услуг) установлены факты несвоевременных расчетов ГКУ РО «ЦДНИРО».

В проверяемом периоде ГКУ РО «ЦДНИРО» допущено нарушение условий реализации договоров в части своевременности расчетов на сумму 53,6 тыс. рублей в 10 случаях (в 2020 году – 7 случаев на срок от 1 до 10 дней на сумму 32,9 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – 3 случая на срок от 11 до 17 дней на сумму 20,7 тыс. рублей).

***

В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки руководителям комитета по управлению архивным делом Ростовской области и подведомственным ему казенным учреждениям направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В ходе проверки и после ее завершения проверяемыми объектами проводилась работа по устранению выявленных нарушений. Утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а также комплекс мер по предупреждению их в дальнейшем. Организована работа по приведению правовых документов в соответствие с законодательством. В целях недопущения в дальнейшей работе нарушений, выявленных Палатой, были изданы распорядительные документы об усилении контроля за исполнением действующего законодательства.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области **Ю.С. Кузьминов**

2.5. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21.07.2021 № 138; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 21.07.2021 № 90.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов: Администрация Константиновского района (или Администрация района); Финансовый отдел Администрации Константиновского района (или Финансовый отдел); Отдел образования Администрации Константиновского района (далее – отдел образования); Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района (или ОСЗН); муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница Константиновского района Ростовской области» (или ЦРБ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1» (или МБОУ СОШ № 1); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» (или МБОУ СОШ № 2); администрации Константиновского городского поселения и 6 сельских поселений, входящих в состав Константиновского района: Авиловское, Богоявленское, Гапкинское, Николаевское, Почтовское, Стычновское.

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Е. Волохонская (руководитель), В.И. Володин и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.Г. Бахарев, А.А. Гапоненко, О.А. Зерьщикова, И.Ю. Кущев, Э.Е. Лебедева, О.В. Осколкова, Н.Г. Федченко, Н.Г. Шапранова.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Константиновский район» проверено 7 объектов, оформлено 24 акта (с учетом сводного акта), в том числе 2 акта выборочных контрольных обмеров и 10 актов визуальных осмотров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Контрольное мероприятие проводилось как в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленных объектами контрольного мероприятия, так и с выходом на объекты контрольного мероприятия.

Сводный акт по результатам проверки муниципального района подписан 26.08.2021 Главой Администрации Константиновского района В.Е. Калмыковым и заведующим финансового отдела Администрации Константиновского района А.Г. Пущеленко. В нем учтены предоставленные материалы и документы по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

I. Соблюдение органами местного самоуправления Константиновского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджет Константиновского района за 2020 год исполнен по доходам в сумме 1 518 661,2 тыс. рублей, или 91,7% уточненных бюджетных значений (1 655 636,3 тыс. рублей), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 208 458,0 тыс. рублей, или 122,6% уточненного плана (169 966,9 тыс. рублей), по безвозмездным поступлениям – в сумме 1 310 203,2 тыс. рублей, или 88,2% уточненного плана (1 485 669,5 тыс. рублей). Исполнение по расходам составило 1 528 624,8 тыс. рублей, или 89,2% от уточненных бюджетных значений (1 712 567,0 тыс. рублей). Бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 9 963,6 тыс. рублей.

В 2020 году муниципальное образование «Константиновский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 310 583,9 тыс. рублей, или 88,2% плана (1 485 970,2 тыс. рублей), в том числе:

– дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 149 955,4 тыс. рублей, или 100,0% плана;

– субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 380 241,2 тыс. рублей, или 71,6% плана (530 792,9 тыс. рублей);

– субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 746 010,2 тыс. рублей, или 96,8% плана (770 369,4 тыс. рублей);

– иные межбюджетные трансферты – 34 377,1 тыс. рублей, или 98,6% уточненного плана (34 852,5 тыс. рублей).

По данным ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.07.2021 исполнение по доходам составило 699 095,5 тыс. рублей, или 49,6% годовых бюджетных значений (1 409 774,9 тыс. рублей), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 126 649,7 тыс. рублей, или 71,5% годовых бюджетных значений (177 110,2 тыс. рублей), по безвозмездным поступлениям – в сумме 572 445,8 тыс. рублей, или 46,4% годовых бюджетных значений (1 232 664,7 тыс. рублей). Исполнение по расходам составило 667 130,9 тыс. рублей, или 45,2% годовых бюджетных значений (1 474 258,9 тыс. рублей). По состоянию на 01.07.2021 бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 31 964,6 тыс. рублей.

В январе–июне 2021 года муниципальное образование «Константиновский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 574 241,0 тыс. рублей, или 46,4% годовых бюджетных значений (1 237 174,2 тыс. рублей), в том числе:

– дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 66 982,5 тыс. рублей, или 50,0% годового плана (133 965,0 тыс. рублей);

– субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 82 109,4 тыс. рублей, или 32,8% годового плана (250 565,1 тыс. рублей);

– субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 407 037,7 тыс. рублей, или 49,8% годового плана (816 922,4 тыс. рублей);

– иные межбюджетные трансферты – 18 111,4 тыс. рублей, или 50,7% годового плана (35 721,7 тыс. рублей).

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете составляла: в 2017 году – 21,7%, в 2018 году – 29,5%, в 2019 году – 30,9 процента.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального района, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части ***соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления*** муниципального образования «Константиновский район», установленного Правительством Ростовской области, за 2020 год нарушений не установлено.

Исполнение в 2020 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Константиновский район» составило 14,15%, что ниже на 5,91 процентных пункта норматива, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2020 год».

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» в виде ***субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг***),

в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) показала, что при расходовании субвенции в целом соблюдены процедуры бюджетного процесса.

При этом проверкой установлено, что отделом образования допущено:

– нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Константиновского района, утвержденного постановлением Администрации от 12.08.2018 № 116 (с изм. и доп.), при формировании основных мероприятий подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования» вследствие включения объемов финансового обеспечения реализации дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (КБК 0703 0210072460 610) в состав расходов, предусмотренных на реализацию основного мероприятия «Обеспечение предоставления муниципальных услуг муниципальными организациями дополнительного образования»;

– нарушение подпункта 4.1 пункта 4 Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, в части планирования расходов на реализацию дополнительных образовательных программ и программ дошкольного образования, не относящихся к основным видам деятельности, по 10 общеобразовательным организациям в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2020 год в сумме 2 641,4 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 2 544,9 тыс. рублей;

– ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных общеобразовательных организаций при формировании муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов 9 общеобразовательным учреждениям в связи с включением в них муниципальных услуг по реализации общеобразовательных программ дошкольного и дополнительного образования по присмотру и уходу за детьми, не относящихся к основным видам деятельности.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» в форме ***субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения*** в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» показала следующее.

При реализации полномочий, определенных пунктом 12 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района допущены следующие нарушения и недостатки:

– Администрацией Константиновского района и муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница Константиновского района Ростовской области» (далее – МБУЗ «ЦРБ») допущено несоответствие устава и структуры МБУЗ «ЦРБ» в отношении фельдшерских пунктов;

– соглашение от 09.01.2020 № 4 о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели, заключенное между Администрацией Константиновского района и МБУЗ «ЦРБ», и Порядок предоставления субсидии, утвержденный постановлением Администрации Константиновского района от 15.07.2019 № 647, не соответствовали решению о бюджете Константиновского района на 2020 год и муниципальной программе Константиновского района «Развитие здравоохранения» в части наименования субсидии на иные цели по коду бюджетной классификации расходов 902 0902 011N1S4420 610;

– не учтены рекомендации штатных нормативов фельдшерского здравпункта, предусмотренных Приложением № 16 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» (далее – приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н), при формировании штатного расписания МБУЗ «ЦРБ» в части включения должности уборщика служебных помещений вместо должности санитара;

– в заявках на приобретение модульных зданий, направленных МБУЗ «ЦРБ» в министерство здравоохранения Ростовской области, содержался термин «фельдшерские пункты», который отсутствует в приказе Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н. Кроме того, указанные заявки не содержали потребность в оснащении и технические характеристики модульных зданий;

– оснащение приобретенного в 2020 году модульного фельдшерского пункта х. Трофимов не обеспечено в полном объеме в соответствии со стандартом оснащения, установленным приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н;

– МБУЗ «ЦРБ» нарушен 2-недельный срок подачи заявления в Администрацию Константиновского района о внесении модульного здания в реестр муниципального имущества, установленный приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме ***субвенции*** бюджету муниципального образования «Константиновский район» ***на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот*** и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их

проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (выборочно) показала, что стоимость одного квадратного метра жилого помещения, приобретенного Администрацией Константиновского района для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, не превышала среднюю рыночную стоимость, утвержденную постановлением министерства строительства Ростовской области, на квартал, в котором производилась оплата по фактам сделки купли-продажи указанных жилых помещений.

В то же время при размещении заказов на приобретение жилых помещений в проверяемом периоде Администрацией Константиновского района допущено нарушение подпункта 23.1 пункта 23 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (приложение № 1), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с превышением срока осуществления закупки на приобретение жилых помещений для детей-сирот со дня заключения с министерством строительства Ростовской области договоров (соглашений) на финансирование – в 2020 году в 12 случаях (превышение срока от 8 до 12 рабочих дней) и в текущем периоде 2021 года – в 9 случаях (превышение срока от 5 до 6 рабочих дней).

Также Администрацией Константиновского района нарушены условия реализации договоров купли-продажи на приобретение жилых помещений для детей-сирот в связи с несвоевременностью оплаты продавцу по договорам за приобретенные жилые помещения от 4 до 5 рабочих дней в 8 случаях на общую сумму 6900,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 23.7 пункта 23 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (приложение № 1), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, а также подпункта 2.2.4 пункта 2.4 соглашения от 17.01.2020 № 17-ДС, заключенного министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области с Администрацией Константиновского района, в министерство строительства области Администрацией Константиновского района не предоставлены сведения о размере средств, направленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за октябрь и декабрь 2020 года.

Проведенный в ходе проверки анализ фактического расположения приобретенных жилых помещений для детей-сирот относительно объектов социально-культурного назначения, а также транспортной инфраструктуры, на соответствие требованиям Свода правил СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Актуализированная редакция СНиП 2.07.01–89* (утвержден приказом Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1034/пр) (далее – Свод правил) показал, что в 2020 году Администрацией Константиновского района заключены 12 договоров купли-продажи

на приобретение 12 жилых помещений для детей-сирот в домах, размещение которых не соответствует требованиям вышеуказанного Свода правил СП 42.13330.2016.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме ***субсидии*** бюджету муниципального образования «Константиновский район» ***на организацию отдыха детей в каникулярное время*** в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» (выборочно) установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, допущено нарушение, выразившееся в несоответствии формы бюджетной сметы, предусмотренной приказом отдела образования, форме бюджетной сметы, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Также установлено, что в текущем периоде 2021 года типовая форма соглашений о предоставлении из бюджета Константиновского района муниципальным бюджетным или автономным учреждениям субсидии, утвержденная приказом Финансового отдела администрации Константиновского района от 22.12.2020 № 92 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Константиновского района муниципальному бюджетному или автономному учреждению Константиновского района субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», не в полной мере соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидии на иные цели».

Проверкой соблюдения соглашений о порядке и условиях предоставления муниципальным бюджетным учреждениям субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время, заключенных между муниципальными бюджетными учреждениями Отделом образования, а также условий реализации контрактов на поставку продуктов питания для лагеря с дневным пребыванием в период летних каникул, установлено нарушение своевременности расчетов от 63 до 84 дней позже установленного срока по 5 контрактам в 2 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях на общую сумму 449,8 тыс. рублей.

Также 2 муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями допущено нарушение требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с отсутствием в 10 контрактах на поставку продуктов питания для лагеря с дневным пребыванием в период каникул условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг, в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме ***субвенции*** бюджету муниципального образования «Константиновский район» ***на осуществление полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за исключением детей-сирот,*** детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, и одаренных детей, проживающих в малоимущих семьях, в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» (выборочно) нарушений не установлено.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (***Субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния*** по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области») показала, что администрацией Константиновского района произведены, в нарушение условий реализации 2 контрактов на поставку товаров на общую сумму 41,0 тыс. рублей, расчеты позже установленного срока от 4 до 12 дней. Кроме того, администрацией Константиновского района допущено принятие к учету товара, приобретенного для отдела ЗАГС, на общую сумму 13,0 тыс. рублей ранее оформленных первичных учетных документов, подтверждающих совершение факта хозяйственной жизни на 1 день, что противоречит положениям статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования ***субвенции,*** предоставленной из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» ***на осуществление государственных полномочий Ростовской области по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии,*** установлено, что, в нарушение пункта 1 Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Константиновского района и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Константиновского района, утвержденного приказом Финансового отдела от 01.10.2018 № 51, администрацией Константиновского района допущены отдельные случаи несвоевременного представления в Финансовый отдел заявок на оплату расходов по выплате заработной платы.

В рамках проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования ***межбюджетных трансфертов,*** предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» ***на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту,*** было проверено использование бюджетных средств, выделенных:

1. На строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Ленина, 151, в г. Константиновске Ростовской области (далее – строительство ФОК) в объеме 98 036,1 тыс. рублей;

2. На реконструкцию территориальной автомобильной дороги общего пользования х. Кременской – х. Почтовый – х. Нижнекалинов Константиновского района (далее – реконструкция автодороги) в объеме 142 006,5 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных ***на строительство ФОК,*** установлено завышение стоимости выполненных работ при строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Ленина, 151, в г. Константиновске в связи с несоответствием фактически установленного оборудования, принятого и оплаченного заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 173,9 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 2.3.2 муниципального контракта от 06.08.2019 № 217 администрацией Константиновского района в ходе строительства физкультурно-оздоровительного комплекса был исключен предусмотренный контрактом объем работ, оборудования и материалов более чем на 10%, или на 20 156,5 тыс. рублей, а также включены на аналогичную сумму другие объемы работ, оборудования и материалов (более чем на 10 процентов).

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных ***на реконструкцию автодороги,*** установлено, что реконструкция автодороги на момент контрольного мероприятия не завершена, работы на объекте выполнены на общую сумму 148 461,4 тыс. рублей, или на 82,3%, просрочка выполнения обязательств по реконструкции автодороги составила 1 месяц.

По информации администрации района в связи с нарушением графика производства работ в отношении подрядной организации ГУП РО «РостовАвтоДор» ведется претензионная работа.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

II. Соблюдение органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Константиновского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджеты поселений на 01.01.2021 исполнены по доходам в сумме 391 000,2 тыс. рублей, что составляет 95,3% плановых назначений, по расходам – в сумме 376 954,2 тыс. рублей, или 91,9% плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 14 046,0 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 2 512,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2021 исполнены в сумме 118 904,5 тыс. рублей, или 103,5% плановых назначений, и 30,4% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2021 составили 272 095,7 тыс. рублей, или 92,9% плановых назначений, и 69,6% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.07.2021 исполнены по доходам в сумме 91 223,8 тыс. рублей, что составляет 44,5% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 71 286,9 тыс. рублей, или 31,5% годовых плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 19 936,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.07.2021 исполнены в сумме 65 841,6 тыс. рублей, или 55,2% годовых плановых назначений, и 72,2% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.07.2021 составили 25 382,2 тыс. рублей, или 26,9% годовых плановых назначений, и 27,8% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления поселений, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части ***соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления*** сельских поселений, входящих в состав Константиновского района, установленного Правительством Ростовской области, за 2020 год в 6 муниципальных образованиях (кроме Константиновского городского поселения) нарушений не установлено.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Константиновского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части ***отсутствия просроченной кредиторской задолженности***, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, проведена выборочно в 3 поселениях: Константиновское, Авиловское, Гапкинское.

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех проверенных поселений соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов.

В то же время всеми проверенными администрациями поселений были допущены факты несвоевременного погашения кредиторской задолженности:

– администрацией ***Константиновского*** городского поселения, в нарушение условий 2-х договоров, в 2021 году осуществлено погашение кредиторской задолженности на общую сумму 7,6 тыс. рублей с несоблюдением установленных сроков от 1 до 8 дней;

– администрацией ***Авиловского*** сельского поселения, в нарушение условий 2 договоров, в 2021 году осуществлено погашение кредиторской задолженности на общую сумму 4,5 тыс. рублей с несоблюдением установленных сроков на 4 дня;

– администрацией ***Гапкинского*** сельского поселения, в нарушение условий договора, в 2021 году осуществлено погашение кредиторской задолженности на сумму 11,9 тыс. рублей с несоблюдением установленного срока на 4 дня.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности ***использования субвенций,*** предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Константиновского района, ***на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,*** проведена выборочно в 4 поселениях: Богоявленском, Николаевском, Почтовском, Стычновском, в которых установлены нарушения:

– статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок составления, ведения сводной бюджет-

ной росписи и утвержденных постановлениями администраций сельских поселений (Стычновское);

– порядков оплаты труда в отношении инспекторов, осуществляющих воинский учет, на общую сумму 21,2 тыс. рублей (Богоявленское, Николаевское, Почтовское, Стычновское).

В рамках проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету ***Константиновского городского поселения на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту,*** проверено использование бюджетных средств, выделенных в общей сумме 24 518,8 тыс. рублей в 2020 году на объект «Капитальный ремонт здания МБУК Ведерниковский СДК» (далее – МБУК ВСДК). При этом в муниципальной программе развития культуры отсутствовал перечень инвестиционных проектов, что является нарушением пункта 2.3 Порядка разработки муниципальных программ.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Как показала проверка, в нарушение пункта 1.6 муниципального контракта от 11.03.2020 № 1 МБУК ВСДК в ходе работ был исключен предусмотренный контрактом объем работ и материалов более чем на 10%, или на 2 394,4 тыс. рублей, а также включены другие объемы работ и материалов на аналогичную сумму, или более чем на 10 процентов. Также, в нарушение пункта 3.1 муниципального контракта от 25.02.2020 № 3, оплата принятых МБУК ВСДК подрядных работ на общую сумму 10 108,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета произведена с нарушением установленного срока от 4 дней до 41 дня (4 случая).

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету ***Константиновского городского поселения на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий,*** проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2019–2020 годах на «Благоустройство общественного пространства по ул. Набережная от ул. Топилина до ул. 1 Мая (пляж)» (далее также благоустройство пляжа в г. Константиновске) в общей сумме 52 954,3 тыс. рублей.

Проверка показала, что планирование бюджетных средств на оплату работ по благоустройству пляжа в г. Константиновске в 2019 и в 2020 годах было произведено с нарушением Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, в 2019 году – в сумме 22 258,3 тыс. рублей и в 2020 году – в сумме 39 532,2 тыс. рублей, что повлекло за собой финансирование и расходование бюджетных средств с нарушением вышеуказанного порядка в 2019 году в сумме 13 501,9 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 39 452,4 тыс. рублей.

Так, исходя из экономического содержания работ по благоустройству, предусмотренных проектной документацией (локальными сметами), являющимися приложением к муниципальным контрактам, указанные работы направлены на создание новых объектов благоустройства, относящихся к основным средствам, которые следует учитывать с применением следующих счетов бюджетного учета: 106 01 «Вложения в основные

средства», 101 02 «Нежилые помещения (здания и сооружения)», 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны».

Планирование расходов на оплату работ по благоустройству пляжа в г. Константиновске в 2019 году в объеме 22 258,3 тыс. рублей было осуществлено по коду КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Аналогично планирование расходов на оплату работ по благоустройству пляжа в г. Константиновске (2 этап) в объеме 39452,4 тыс. рублей осуществлено в 2020 году по коду КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

В соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации), расходы на приобретение услуг, работ для целей капитальных вложений в нефинансовые активы подлежат отражению по подстатье 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений», операции по поступлению (принятию к учету) объектов основных средств, а также расходы по оплате государственных (муниципальных) контрактов, договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию (модернизацию с дооборудованием) основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование, подлежат отражению по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Кроме этого, согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 13.09.2019 № 02-08-05/70775), с учетом положений Порядка применения КОСГУ, расходы по благоустройству территории, в зависимости от экономического содержания расходов, осуществляемых в целях благоустройства, следует отражать:

– приобретение нефинансовых активов по соответствующим статьям группы 300 «Поступление нефинансовых активов»: 310 «Увеличение стоимости основных средств», 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

– расходы по оплате работ и услуг по благоустройству, формирующие капитальные вложения, подлежат отражению по подстатье 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» КОСГУ;

– оплата работ и услуг, произведенных в целях содержания, ремонта, обслуживания, поддержания и (или) восстановления функциональных и пользовательских характеристик уже имеющихся объектов, – по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ;

– расходы, не связанные с ремонтом и не формирующие капитальные вложения, – по подстатье 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ.

В целях реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды между администрацией Константиновского района и администрацией городского поселения было заключено соглашение от 12.04.2019 № 1 (с учетом дополнительных соглашений от 05.07.2019 № 1 и от 26.11.2019 № 2) о предоставлении в 2019 году иных межбюджетных трансфертов для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения на благоустройство общественных территорий в общем объеме 67 188,2 тыс. рублей (за счет средств, поступающих из федерального бюджета –

65 844,4 тыс. рублей, областного бюджета – 1 343,8 тыс. рублей) (далее соглашение от 12.04.2019 № 1). По условиям соглашения софинансирование расходов за счет средств местного бюджета предусмотрено в размере 63,3 тыс. рублей.

В соответствии с приложением № 1 к соглашению направление части средств было предусмотрено на благоустройство пляжа в г. Константиновске на сумму 22 237,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 792,5 тыс. рублей, областного бюджета – 444,7 тыс. рублей. По условиям соглашения софинансирование расходов за счет средств местного бюджета предусмотрено в размере 21,0 тыс. рублей.

В соответствии с приложением № 5 к соглашению от 12.04.2019 № 1 «График выполнения мероприятий по благоустройству общественных территорий» объект «Благоустройство общественного пространства по ул. Набережной от ул. Топилина до ул. 1 Мая (пляж)» подлежал вводу в эксплуатацию в IV квартале 2019 года.

Вместе с тем на момент проведения контрольного мероприятия работы по благоустройству пляжа в г. Константиновске не завершены, работы выполнены на общую сумму 13 501,9 тыс. рублей, или на 60,7 процента.

Из вышеизложенного следует, что администрацией поселения не было обеспечено выполнение обязательств по достижению значений результатов использования межбюджетных трансфертов в части завершения в 2019 году благоустройства 1 общественной территории – пляжа в г. Константиновске и вводу его в эксплуатацию, что свидетельствует о невыполнении должным образом администрацией поселения своих задач и функций.

Вместе с тем в соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2020 (по форме, предусмотренной приложением № 3 к соглашению от 12.04.2019 № 1), представленным администрацией поселения в администрацию Константиновского района, фактическое значение показателя результативности по состоянию на отчетную дату соответствует 2, то есть свидетельствует о том, что в 2019 году администрацией поселения благоустройство рассматриваемой в рамках настоящей проверки общественной территории было завершено, что не соответствует действительности.

Таким образом, администрацией поселения в администрацию Константиновского района был предоставлен отчет, содержащий недостоверные данные, что свидетельствует о невыполнении должным образом администрацией поселения своих задач и функций.

Расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по благоустройству пляжа в г. Константиновске утвержден главой администрации Константиновского городского поселения Казаковым А.А. в сумме 22 037,6 тыс. рублей.

Согласно требованиям пункта 3.2 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 «Об утверждении Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог» **начальная (максимальная) цена государственного (муниципального) контракта определяется и (или) согласовывается главным распорядителем средств областного бюджета.**

Однако согласованный главным распорядителем средств областного бюджета расчет начальной (максимальной) цены контракта представлен не был, что является

нарушением пункта 3.2 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945.

По результатам проведенного электронного аукциона между администрацией поселения (далее – Заказчик) и ООО КСФ «Донрыбстрой» (далее – Подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 14.09.2019 № 38. По условиям контракта работы по благоустройству пляжа в г. Константиновске подлежали выполнению до 30.11.2019.

В дальнейшем к муниципальному контракту от 14.09.2019 № 38 сторонами было заключено дополнительное соглашение от 18.12.2019 б/н, внесены изменения в положения контракта в части названия объекта, а именно из названия исключено «1 этап».

Согласно принятым администрацией поселения актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по благоустройству пляжа в г. Константиновске были выполнены в 2019 году в рамках муниципального контракта от 14.09.2019 № 38 на общую сумму 13 501,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что, несмотря на принятые подрядной организацией обязательства по выполнению работ по благоустройству пляжа в г. Константиновске в период с 17.09.2019 по 31.11.2019 на сумму 22 037,6 тыс. рублей, работы на объекте в 2019 году были выполнены и приняты Заказчиком на сумму 13 501,9 тыс. рублей.

Вышеуказанные работы были оплачены подрядной организации в полном объеме в общей сумме 13 501,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 13 219,4 тыс. рублей, областного бюджета – 269,8 тыс. рублей и местного бюджета – 12,7 тыс. рублей.

Администрацией поселения были направлены претензии в адрес Подрядчика от 31.01.2020 № 271, от 02.03.2021 № 532 на сумму 55,1 тыс. рублей. В результате Подрядчик перечислил штрафные санкции на сумму 55,1 тыс. рублей, которые поступили в местный бюджет в полном объеме.

Согласно дополнительному соглашению от 31.12.2019 о расторжении муниципального контракта от 17.09.2019 № 38 стоимость исполненных обязательств составляет 13 501,9 тыс. рублей и стороны не имеют друг к другу претензий.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 243,0 тыс. рублей.

Согласно визуальному осмотру на вышеуказанном объекте вместо блока контейнера размерами 5850х4800х2400мм смонтировано помещение из профлиста размерами 5000х6000х2700мм.

Документы, подтверждающие выполнение подрядной организацией ООО КСФ «Донрыбстрой» работ с применением вышеуказанного материала и принятие их заказчиком, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Также установлено, что администрацией поселения в 2020 году осуществлено расходование бюджетных средств в объеме 3 581,4 тыс. рублей без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в ходе визуального осмотра установлено, что деревья в количестве 69 шт. (ива, платан клинолистный, ясень, клен) и кустарники в количестве 15 шт. (можжевельник лежачий) общей стоимостью 458,5 тыс. рублей засохли и погибли.

Бордюрный камень (бордюр 100.30.15) в количестве 50 м погонных стоимостью 46,4 тыс. рублей (включая работу по его устройству) по информации администрации поселения был демонтирован в ходе выполнения работ по устройству паркинга на 2 этапе благоустройства пляжа в г. Константиновске. Документов о согласовании администрацией поселения демонтажных работ, а также документов, подтверждающих выполнение работ по демонтажу бордюрных камней, в ходе проверки администрацией поселения не представлено.

В ходе реализации контракта были выполнены работы по устройству системы автоматического полива газонов. При этом работы по устройству газонов ни в рамках контракта 17.09.2019 № 38, ни в рамках 2-го этапа благоустройства пляжа в г. Константиновске не предусматривались. На момент проверки газон на объекте отсутствует.

Система автоматического полива, на устройство которой были направлены бюджетные средства в сумме 3 076,5 тыс. рублей, не эксплуатируется по причине частичного отсутствия отдельных ее составных частей. Так, оросители, дождеватели, электромагнитные клапаны частично были засыпаны песком, украдены, утеряны, а также в разобранном виде хранятся на складе заказчика и в помещении водоподготовки. Насосная станция перемещена на другой объект ввиду поломки насосной станции для полива газона.

Администрацией поселения представлена копия претензии в адрес ИП Кошаташяна А.Г. от 30.07.2021 № 2111, согласно которой ИП Кошаташяном А.Г. при производстве земляных работ коммунальной техникой была повреждена система автоматического полива зеленых насаждений и ИП Кошаташяну А.Г. предлагалось в срок до 01.09.2021 в добровольном порядке возместить материальный ущерб либо выполнить работы по восстановлению поврежденного оборудования системы автоматического полива.

Следует отметить, что вышеуказанная претензия составлена администрацией поселения только в период проведения настоящего контрольного мероприятия, или спустя 8 месяцев со дня окончания работ по благоустройству пляжа в г. Константиновске 2 этап.

В ходе проверки администрацией поселения представлено заключение ИП Руденкова С.Б., согласно которому только стоимость недостающего для восстановления системы автоматического полива газонов оборудования и материалов составляет 390,7 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, администрацией поселения не была обеспечена сохранность системы автоматического полива газонов, не обеспечены уходные работы за зелеными насаждениями, а также сохранность других работ на объекте.

В целях реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды между администрацией Константиновского района и администрацией городского поселения было заключено соглашение от 06.02.2020 № 1 (с учетом дополнительных соглашений от 16.10.2020 № 1 и от 24.11.2020 № 2) о предоставлении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения на благоустройство общественных территорий, в общем объеме 39 531,3 тыс. рублей (за счет средств, поступающих из федерального бюджета – 38 704,2 тыс. рублей, областного бюджета – 789,9 тыс. рублей) (далее соглашение

от 12.04.2019 № 1). По условиям соглашения софинансирование расходов за счет средств местного бюджета предусмотрено в размере 37,2 тыс. рублей;

В соответствии с приложением № 1 к соглашению от 06.02.2020 № 1 направление части средств было предусмотрено на благоустройство пляжа в г. Константиновске 2 этап на сумму 39 531,3 тыс. рублей (за счет средств, поступающих из федерального бюджета – 38 704,2, областного бюджета – 789,9 тыс. рублей. По условиям соглашения софинансирование расходов за счет средств местного бюджета предусмотрено в размере 37,2 тыс. рублей.

В соответствии с приложением № 1 к соглашению от 06.02.2020 № 1 в качестве значения результатов использования межбюджетных трансфертов было установлено: «Реализованы мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) муниципальных образований, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования городской среды» – благоустройство в 2020 году 1 общественной территории на территории Константиновского района».

По данным отчета о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2021 (по форме, предусмотренной приложением № 4 к соглашению от 06.02.2020 № 1), представленного администрацией поселения в администрацию Константиновского района, фактическое значение показателя результативности по состоянию на отчетную дату соответствует 1, то есть о том, что в 2020 году администрацией поселения благоустройство рассматриваемой в рамках настоящей проверки общественной территории было завершено.

Проверкой установлено, что администрацией поселения в администрацию Константиновского района был предоставлен отчет, содержащий недостоверные данные, что свидетельствует о невыполнении должным образом администрацией поселения муниципальных задач и функций.

На момент проведения контрольного мероприятия работы по благоустройству пляжа в г. Константиновске не завершены.

В целях реализации мероприятий по благоустройству пляжа в г. Константиновске главой администрации Константиновского городского поселения Казаковым А.А. утвержден расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по благоустройству пляжа в г. Константиновске 2 этап, который был согласован начальником управления инвестиционных проектов и программ министерства Минько Н.В., в сумме 39 263,1 тыс. рублей.

По результатам электронного аукциона между администрацией поселения (далее – Заказчик) и ИП Кошаташян А.Г. (далее также – Подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 28.09.2020 № 22.

По условиям контракта работы по благоустройству пляжа в г. Константиновске 2 этап подлежали выполнению «до 10.12.2020».

В дальнейшем к муниципальному контракту от 28.09.2020 № 22 были заключены дополнительные соглашения от 20.11.2020 № 1 и от 25.12.2020 № 2, в соответствии с которыми стоимость контракта была увеличена на 2 937,8 тыс. рублей, или на 8,0 %, и составила 39 452,4 тыс. рублей.

Согласно принятым администрацией поселения актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки,

работы по благоустройству пляжа в г. Константиновске 2 этап были выполнены 25.12.2020 на общую сумму 39 452,4 тыс. рублей, или на 100% от стоимости контракта.

Проверкой установлено, что Подрядчик допустил просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту в части сроков выполнения работ на 16 дней.

В порядке досудебного урегулирования спора администрацией поселения в адрес Подрядчика была направлена претензия от 05.03.2021 № 587 на сумму 5,8 тыс. рублей. Претензия была оставлена Подрядчиком без ответа. Администрация поселения обратилась в Арбитражный суд Ростовской области с исковым заявлением от 11.06.2021 № 1573, который вынес определение о принятии искового заявления, рассмотрении дела в порядке упрощенного производства и о взыскании пени с Подрядчика в сумме 5,8 тыс. рублей. Подрядчик перечислил сумму штрафных санкций – 5,8 тыс. рублей, эти средства в полном объеме поступили в местный бюджет.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 14 62,7 тыс. рублей.

Согласно визуальному осмотру на вышеуказанном объекте вместо газонной решетки Ecoraster E50 (масса 1 м^2 – 9,55 кг, толщина стенки до 7 мм наружная, 3,5–4,5 мм внутренняя) на автопарковке установлена георешетка полимерная перфорированная пп 30.05 типа «Геокаркас» (масса 1 м^2 – 0,41 кг, толщина стенки 2 мм).

Документы, подтверждающие выполнение подрядной организацией ИП Кошаташян А.Г. работ с применением вышеуказанного материала и принятие их заказчиком, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Кроме того, установлено, что администрацией поселения в 2020 году осуществлено расходование бюджетных средств в объеме 2 951,8 тыс. рублей без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в ходе визуального осмотра установлено, что деревья в количестве 9 шт. (клен остролистный, вяз шершавый, ясень) и кустарники в количестве 6 шт. (пузыреплодник калинолистный) стоимостью 45,2 тыс. рублей засохли и погибли, поскольку администрацией поселения не были обеспечены уходные работы за зелеными насаждениями.

Туалетный модуль на сумму 446,7 тыс. рублей не подключен к системе водоснабжения и водоотведения и не используется.

Надувная горка «Ниагара 7» с бассейном, водный аттракцион «Скользкий футбол», 27 пластиковых понтонов для детской купальни общей стоимостью 1 836,1 тыс. рублей хранятся на складе заказчика, не эксплуатируются и вообще могут использоваться только в летний период.

Качели парковые «Зимний сад» в количестве 2 шт., качалка-балансир для четверых, карусель и качель с двумя сиденьями общей стоимостью 623,8 тыс. рублей сломаны, перемещены на склад заказчика и также не эксплуатируются.

Администрацией Константиновского городского поселения приобретены и высажены 68 ед. деревьев и кустарников. Выполнены работы по восстановлению системы

автополива. В проекте бюджета Константиновского городского поселения на 2022 год предусмотрены денежные средства в размере 150,9 тыс. рублей на получение сертификатов на МАФы, регистрацию в Гостехнадзоре.

Администрацией Константиновского городского поселения продолжается работа по устранению выявленных Палатой нарушений по благоустройству общественного пространства (пляж).

***

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (от 13.09.2021 № 21).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления главе администрации района и главам администраций 5 поселений.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления за допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 17 должностных лиц.

Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 1362,1 тыс. рублей, проведены сверки расчетов. Возвращены подрядчиком в бюджет Константиновского городского поселения 517,5 тыс. рублей. Администрацией Константиновского городского поселения приобретены и высажены 68 ед. деревьев и кустарников. Выполнены работы по восстановлению системы автополива. В проекте бюджета Константиновского городского поселения на 2022 год предусмотрены денежные средства в размере 150,9 тыс. рублей на получение сертификатов на МАФы, регистрацию в Гостехнадзоре.

Администрацией Константиновского городского поселения продолжается работа по устранению выявленных Палатой нарушений по благоустройству общественного пространства (пляж).

Информационные письма о результатах проверки использования бюджетных средств по объекту «Благоустройство общественного пространства по ул. Набережная от ул. Топилина до ул. 1 Мая (пляж)» направлены министру жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области М.В. Солоницину и главе администрации Константиновского района В.Е. Калмыкову в целях исключения в дальнейшем возможности бесконтрольного и неэффективного использования бюджетных средств.

Министерством и администрацией района приняты меры: по факту завышения объемов выполненных работ произведен возврат в областной бюджет средств в сумме 517,5 тыс. рублей; достижение значения результата регионального проекта по благоустройству мест массового отдыха населения – пляжа в г. Константиновске взято на контроль.

Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложениями:

– ограничиться мерами, принятыми по результатам контрольного мероприятия;

– поручить министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области усилить контроль за реализацией государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», а также соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета на благоустройство общественных территорий и за достоверностью предоставляемых министерству сведений и отчетности по достижении результатов.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым поддержаны.

Информационное письмо по результатам проверки направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области **Н.А. Калашникова**

2.6. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2020 году и текущем периоде 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21.07.2021 № 139, от 03.08.2021 № 143, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 21.07.2021 № 88.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета и соблюдению условий их получения.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

– Администрация Цимлянского района и ее структурные подразделения;

– финансовый отдел Администрации Цимлянского района;

– муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Цимлянского района Ростовской области (далее – МБУЗ «ЦРБ»);

– управление социальной защиты населения муниципального образования «Цимлянский район» (далее – УСЗН);

– отдел образования Администрации Цимлянского района и подведомственные ему муниципальные общеобразовательные учреждения (выборочно) (далее – отдел образования);

– муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 г. Цимлянска Ростовской области (далее – МБОУ СОШ № 3 г. Цимлянска);

– муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Красноярская средняя общеобразовательная школа Цимлянского района Ростовской области (далее – МБОУ Красноярская СОШ).

Состав ответственных исполнителей контрольного мероприятия: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Вериго (руководитель контрольного мероприятия), И.Л. Владарчик, Е.А. Милейчик; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Маевский (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Ж.А. Гусева, К.С. Ластовченко, Е.С. Логачева, В.П. Наливайченко, И.В. Платонов, В.В. Туров.

По итогам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Цимлянский район» оформлены 25 актов, в том числе 4 акта выборочных контрольных обмеров, 2 акта встречных проверок общеобразовательных учреждений, 1 сводный акт.

В результате проверки установлено следующее.

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Цимлянский район» и поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и других нормативных актов.

В муниципальном образовании «Цимлянский район»:

1. Завышение стоимости выполненных работ по капитальному ремонту объектов, связанное с фактическим отсутствием, а также несоответствием выполненных отдельных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 20 533,4 тыс. рублей, в том числе:

– по объекту «Капитальный ремонт муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Цимлянского района Детская школа искусств» частично отсутствуют работы по устройству покрытий полов из керамогранитных плит, подвесных потолков типа «Армстронг», облицовке стен плиткой; взамен дизельной электростанции самоходной 75 кВт ПСМ АД-75 (ММЗ) установлена несамоходная дизель-генераторная электроустановка АЗИМУТ АД 12С-Т400 максимальной мощностью 18,2 кВт; взамен плитки фигурной тротуарной красной уложена плитка фигурная тротуарная серая; взамен покрытий из брусков выполнено покрытие из доски половой на сумму 1 603,7 тыс. рублей (в 2020 году);

– по объекту: «Капитальный ремонт здания МБУК «Цимлянский районный краеведческий музей» частично отсутствуют работы по устройству перегородок, по облицовке стен гипсоволокнистыми листами и плиткой на сумму 18 929,7 тыс. рублей (в 2021 году).

2. Нарушения при планировании бюджетных ассигнований на приобретение, установку и оснащение модульных зданий (ФАП) для муниципальных учреждений здравоохранения на сумму 2 967,1 тыс. рублей (в 2020 году – 1 470,1 тыс. рублей, в 2021 году – 1 497,0 тыс. рублей) в связи с тем, что:

средства на приобретение, установку и оснащение модульных зданий (ФАП) запланированы в бюджете района Администрацией по виду расходов 412 «Бюджетные инвестиции» при отсутствии в муниципальной программе «Развитие здравоохранения» такого инвестиционного объекта;

земельный участок для установки модульного здания ФАП на основании постановления Администрации Цимлянского района от 19.03.2020 № 209 передан МБУЗ ЦРБ в постоянное (бессрочное) пользование;

приемка и оплата выполненных работ по муниципальным контрактам на оказание услуг по установке фундамента и инженерных коммуникаций модульного ФАПа (от 30.03.2020 № 112), на благоустройство территории (от 30.03.2020 № 113) по адресу: х. Паршиков, ул. Цветочная, 2а, произведены МБУЗ ЦРБ;

3. Несоблюдение Администрацией района принципа эффективности в связи с неиспользованием в 2020 году и текущем периоде 2021 года жилых помещений, приобретенных Администрацией района в 2014–2015 годах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что привело к расходам без достижения требуемого результата на сумму 15 610,0 тыс. рублей. (Согласно Техническому отчету по результатам обследования многоквартирного дома, в котором расположены квартиры для детей-сирот, здание оценено как «ограниченно работоспособное»).

4. В нарушение Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, отделом образования допущено планирование расходов 2 общеобразовательным учреждениям (МБОУ Новоцимлянская СОШ и МБОУ Паршиковская СОШ) на реализацию программ дополнительного образования, относящихся к основным видам деятельности в форме субсидии на иные цели на общую сумму 1 128,0 тыс. рублей (2020 год – 605,8 тыс. рублей, 2021 год – 522,2 тыс. рублей), подлежащих планированию в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

5. Отделом образования не учтены рекомендации, утвержденные приказом министерства образования Ростовской области от 03.04.2020 № 252, по актуализации муниципальных заданий 16 общеобразовательным учреждениям на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в связи с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в рамках режима повышенной готовности. Локальный акт об утверждении базового норматива затрат не утвержден.

6. В нарушение п. 5 ст. 78.1 БК РФ в договоры о поставке товаров, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (МБОУ СОШ № 3 г. Цимлянска и МБОУ Красноярская СОШ – 4 договора на оказание услуг по организации питания для детей в лагере с дневным пребыванием детей).

7. Отделом образования допущено формирование и утверждение муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на оказание 8 общеобразовательными организациями муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования и основного общего образования при отсутствии у них соответствующих видов экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц (ОКВЭД 85.12 – образование начальное общее, 85.13 – образование основное общее).

8. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», МБУЗ ЦРБ не соблюдены

требования к оформлению первичных документов в части заполнения обязательных реквизитов (раздел 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта») в 23 инвентарных карточках учета основных средств.

9. Допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций в связи с:

– осуществлением Администрацией района функций заказчика на поставку и установку модульного ФАПа на земельном участке (по адресу: х. Паршиков, ул. Цветочная, 2а), переданном в пользование другому юридическому лицу;

– несоответствием муниципальных контрактов, заключенных Администрацией района с ООО СКТБ «Стройдеталь» от 17.03.2020 № 22/20, с ИП Нигомедзянов Р.Н. от 22.03.2021 № 07/21 на поставку модульных ФАПов в х. Паршиков, ул. Цветочная, 2а, и в х. Черкасский, ул. Школьная, 2а, соглашениям, заключенным Администрацией района с минздравом области.

9.1. В нарушение п. 23.1, 23.7, 23.8 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, закупки на приобретение жилых помещений для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот осуществлялись Администрацией района с несоблюдением 10-дневного срока (в 2020 году 3 закупки на сумму 8 205,0 тыс. рублей позже на 1–51 день; в 2021 году 2 закупки на сумму 10 279,5 тыс. рублей позже на 1 и 4 дня). Несвоевременно направлялись отчеты в министерство строительства и в министерство образования Ростовской области (4 факта в 2020 году с нарушением срока от 2 до 6 дней).

9.2. Управлением социальной защиты населения допущено нарушение требований части 9 статьи 12 Областного закона от 22.06.2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» в связи с превышением сроков принятия решения о назначении и предоставлении ежемесячной денежной выплаты или об отказе в ее назначении (в 2020 году 114 фактов от 1 до 82 дней, в текущем периоде 2021 года 56 фактов от 1 до 50 дней).

9.3 Несоответствие формы бюджетной сметы, предусмотренной приказом отдела образования от 10.04.2019 № 188-о «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы», форме бюджетной сметы, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

10. В нарушение пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления, являющегося приложением к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, заявка о выделении средств областного бюджета на приобретение, установку и оснащение модульных зданий (ФАП) для муниципальных учреждений здравоохранения на 2020 и 2021 годы МБУЗ «ЦРБ» не направлялась. Заявка муниципального образования, направленная Администрацией района в минздрав области, не отражала потребности о выделении средств на оснащение ФАПов, несмотря на отсутствие в них медицинского оборудования и оснащения, предусмотренного Стандартами оснащения.

11. Допущены нарушения условий реализации контрактов (договоров) в связи с несвоевременностью расчетов по контрактам (договорам):

– Администрацией района нарушены сроки оплаты по 6 муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений для детей-сирот на сумму 6 068,8 тыс. рублей (в 2020 году по 4 контрактам на сумму 3 512,5 тыс. рублей от 1 до 9 календарных дней, в текущем периоде 2021 года по 2 контрактам на сумму 2 556,3 тыс. рублей от 1 до 2 календарных дней);

– МБОУ СОШ № 3 г. Цимлянска по контракту от 04.03.2020 № 18 допущено нарушение сроков оплаты на 12 и 30 календарных дней на сумму 308,08 тыс. рублей;

– МБОУ Красноярская СОШ по контракту от 09.01.2020 № 5 допущено нарушение сроков оплаты на 5 календарных дней на сумму 256,7 тыс. рублей.

Имели место другие нарушения и недостатки, изложенные в акте по результатам контрольного мероприятия от 20.08.2021, подписанном в установленном порядке.

В сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 20.08.2021 отражены иные нарушения и недостатки, а также учтены принятые органами местного самоуправления Цимлянского района меры по устранению (прекращению) выявленных нарушений и недостатков.

В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Цимлянского района, допущены следующие нарушения и недостатки.

В муниципальном образовании «Цимлянское городское поселение»:

1. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, в части расходования в 2020 году бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни вследствие завышения стоимости выполненных работ по благоустройству центрального парка г. Цимлянска (частичное отсутствие работ по устройству подстилающих слоев под тактильную плитку для маломобильных групп населения) на сумму 19,1 тыс. рублей.

2. Завышение стоимости выполненных работ по благоустройству центрального парка г. Цимлянска, связанное с фактическим отсутствием, а также несоответствием выполненных отдельных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 226,8 тыс. рублей (в том числе: частичное отсутствие работ по устройству подстилающих слоев под тактильную плитку для маломобильных групп населения на сумму 91,3 тыс. рублей; замена плитки фигурной тротуарной на плиты бетонные тротуарные на сумму 135,5 тыс. рублей).

3. Несоблюдение администрацией поселения принципа эффективности использования бюджетных средств в связи с осуществлением расходов по благоустройству парка (озеленение) без достижения требуемого результата на сумму 122,3 тыс. рублей (в связи с гибелью зеленых насаждений).

4. Допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций:

– не обеспечено соблюдение пункта 8 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, а также условий соглашения от 17.02.2020 № 8/ОБ, заключенного с администрацией района, так как

объем средств на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия из областного бюджета, запланирован в бюджете поселения на 2020 год на уровне, не соответствующем доле софинансирования этих расходов, установленной постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 (4,1% вместо 4,8%, т.е. меньше на 210,1 тыс. рублей); муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды на территории муниципального образования «Цимлянское городское поселение» на 2018–2022 годы» не содержит сведений об объектах, на которые должны быть направлены средства местного бюджета для софинансирования расходов на благоустройство общественных территорий;

– нарушены условия соглашений от 17.02.2020 № 8/ОБ (пункты 4.3.3 и 4.3.4) и от 17.02.2020 № 8 (пункт 4.3.3), заключенных с администрацией района, в части несоблюдения графика выполнения мероприятий, включенных в муниципальную программу Цимлянского района «Формирование современной комфортной городской среды на территории муниципального образования «Цимлянское городское поселение» на 2018–2022 годы», а также достижения значения результата использования межбюджетных трансфертов (объект не завершен в 2020 году).

5. Допущены нарушения условий реализации контрактов от 13.02.2020 № 29, от 30.10.2020 № 161 на выполнение работ по благоустройству центрального парка в связи с несвоевременностью расчетов (от 4 до 221 дня) на сумму 8975,0 тыс. рублей (в 2020 году).

В муниципальном образовании «Маркинское сельское поселение»:

1. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н, связанное с планированием и финансированием расходов на благоустройство сквера (по адресу: ст-ца Маркинская, ул. Ленина) в сумме 12949,0 тыс. рублей по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» без учета экономического содержания расходов (КОСГУ 225, 310, 340 и др.).

2. Нарушения Положения об оплате труда технических работников и обслуживающего персонала администрации Маркинского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов Маркинского сельского поселения от 25.04.2019 № 89, связанное с занижением (на 2 рубля) должностного оклада инспектору по первичному воинскому учету, что привело к недоплате заработной платы в 2020 году в сумме 16,19 рубля.

3. В нарушение пунктов 2 и 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, при исчислении среднего заработка для расчета отпускных инспектору по первичному воинскому учету неверно применен и (или) не применен коэффициент повышения окладов; не учтены суммы начисленной материальной помощи, предусмотренной системой оплаты труда, что в целом привело к недоплате отпускных на сумму 0,8 тыс. рублей.

4. Допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций:

4.1. В нарушение пункта 8 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, муниципальная программа

«Формирование современной комфортной среды», утвержденная постановлением администрации Маркинского сельского поселения от 24.10.2017 № 94, не содержит сведений об объектах, на которые направлены средства местного бюджета для софинансирования расходов на благоустройство общественных территорий.

4.2. Допущена некачественная подготовка проектов решений Собрания депутатов Маркинского сельского поселения от 25.12.2019 № 104 «О бюджете Маркинского сельского поселения Цимлянского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 18.02.2020 № 112, от 31.08.2020 № 120 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Маркинского сельского поселения от 25.12.2019 № 104 «О бюджете Маркинского сельского поселения Цимлянского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части отражения бюджетных ассигнований на 2020, 2021 годы по целевой статье 9990051180 в размерах, не соответствующих объемам субвенции, установленным Областным законом от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Нарушение бухгалтерского (бюджетного) учета, связанное с несоответствием данных в регистрах бухгалтерского учета (в оборотно-сальдовой ведомости, в журнале операций № 6 расчетов по оплате труда и в справке формы 0503417) на 0,1 тыс. рублей (в 2020 году перечислен НДФЛ, удержанный из заработной платы инспектора по первичному воинскому учету, в меньшем размере на 117 рублей).

6. Нарушение условий реализации контракта от 16.03.2020 № 2020.003 по благоустройству сквера в связи с несвоевременностью расчетов (от 10 до 38 дней) за выполненные работы на сумму 2821,4 тыс. рублей.

В муниципальном образовании «Лозновское сельское поселение»:

1. Нарушение порядка и условий оплаты труда в связи с неначислением в июле 2020 года материальной помощи инспектору по первичному воинскому учету, предусмотренной п. 3 Положения о материальном стимулировании труда технических работников и обслуживающего персонала администрации Лозновского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов Лозновского сельского поселения от 18.03.2020 № 98, что привело к недоплате заработной платы в размере 0,9 тыс. рублей.

2. В нарушение пунктов 15 и 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, при исчислении среднего заработка для расчета отпускных инспектора по первичному воинскому учету неверно применен коэффициент повышения окладов; начисленная материальная помощь, предусмотренная системой оплаты труда, включена в расчет исходя из фактически начисленных сумм, а не пропорционально отработанному времени в расчетном периоде, что в целом привело к переплате отпускных на сумму 0,045 тыс. рублей.

3. При выполнении муниципальных задач и функций допущена некачественная подготовка проектов решений Собрания депутатов Лозновского сельского поселения:

– от 25.12.2019 № 93 «О бюджете Лозновского сельского поселения Цимлянского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 30.09.2020 № 108 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Лозновского сельского поселения от 25.12.2019 № 93» в части несоответствия между приложениями № 6, 7, 8 к указанным решениям кодов вида расходов (120, 121) по целевой статье 9990051180;

– от 06.11.2020 № 110, от 25.12.2020 № 117 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Лозновского сельского поселения от 25.12.2019 № 93», от 25.12.2020 № 113 «О бюджете Лозновского сельского поселения Цимлянского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части неверного указания в приложениях № 1–3 к указанным решениям наименования вида расходов по коду 240 целевой статьи 9990051180 (в наименовании вида расходов 240 указано «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» вместо «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что не соответствует пункту 48.2.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н).

4. Нарушение бухгалтерского (бюджетного) учета, связанное с несоответствием данных в регистрах бухгалтерского учета (в оборотно-сальдовой ведомости, в журнале операций № 6 расчетов по оплате труда и в справке формы 0503417) на 0,5 тыс. рублей.

В муниципальном образовании «Саркеловское сельское поселение»:

1. Нарушение Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала администрации Саркеловского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов Саркеловского сельского поселения от 31.03.2014 № 52, связанное с занижением (на 1 рубль) установленного должностного оклада инспектору по первичному воинскому учету.

2. В результате счетных ошибок при расчете среднего заработка, а также начисленной заработной платы непропорционально отработанному времени допущены переплаты отпускных и заработной платы в 2020 году на 0,74 тыс. рублей, в 2021 году на 0,3 тыс. рублей.

3. В нарушение пунктов 2 и 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, при исчислении среднего заработка для расчета отпускных инспектору по первичному воинскому учету не применен коэффициент повышения окладов, не учтены суммы начисленной материальной помощи, предусмотренной системой оплаты труда, что в целом привело к недоплате отпускных на сумму 1,0 тыс. рублей (в 2020 году – 0,7 тыс. рублей, в 2021 году – 0,3 тыс. рублей).

***

По результатам контрольного мероприятия направлены представления главе Администрации Цимлянского района В.В. Светличному, главе администрации Цимлянского городского поселения Н.Г. Ершову, главе администрации Лозновского сельского поселения М.В. Шумному, главе администрации Маркинского сельского поселения О.С. Кулягиной, главе администрации Саркеловского сельского поселения А.В. Миненко с предложениями:

– завершить работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшем;

– принять меры по соблюдению действующего бюджетного законодательства и иных нормативных актов;

– рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

– представить информацию о принятых мерах по устранению, прекращению и недопущению нарушений.

Администрациями района и поселений как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, проведена работа по устранению и прекращению нарушений.

За нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области **Ю.С. Кузьминов**

2.7. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21.07.2021 № 136 (с учетом изменений от 05.08.2021 № 144, от 09.08.2021 № 145); удостоверение на право проведения проверки от 21.07.2021 № 87 (с учетом изменений от 09.08.2021 № 94).

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:

Администрация Дубовского района (далее – администрация, администрация района); финансовый отдел Администрации Дубовского района (далее – финансовый отдел); Дубовский районный отдел образования (далее – отдел образования, ООДР); управление социальной защиты населения Администрации Дубовского района (далее – УСЗН или управление); отдел записи актов гражданского состояния Администрации Дубовского района; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Андреевская средняя школа № 3 (далее – МБОУ Андреевская средняя школа № 3); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Вербовологовская средняя школа № 6 (далее – МБОУ Вербовологовская средняя школа № 6); МБОУ Комиссаровская средняя школа № 9 имени Героя Советского Союза Семена Васильевича Рыбальченко (далее также – МБОУ Комиссаровская СШ № 9); МБОУ Мало-Лученская казачья основная школа № 13 имени генерал-лейтенанта Якова Петровича Бакланова (далее также – МБОУ ОШ № 13); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Веселовская средняя школа № 2 (далее также – МБОУ Веселовская СШ № 2); Администрация Андреевского сельского поселения; Администрация Барабанщиковского сельского поселения; Администрация Вербовологовского сельского поселения; Администрация Веселовского сельского поселения; Администрация Гуреевского сельского поселения; Администрация Дубовского сельского поселения; Администрация Жуковского сельского поселения; Администрация Комиссаровского сельского поселения; Администрация Малолученского сельского поселения; Администрация Мирненского сельского поселения; Администрация Присальского сельского поселения; Администрация Романовского сельского поселения; Администрация Семичанского сельского поселения.

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.П. Балахнин (руководитель проверки) и В.В. Кочергина, инспекторы Н.В. Евсеева, А.А. Гапоненко, А.В. Космынин, Е.С. Логачева, М.В. Назаренко, С.А. Силуков, Н.В. Славгородский (заместитель руководителя проверки), Р.А. Яценко.

В ходе контрольного мероприятия проверено по отдельным вопросам 23 объекта, оформлено и подписано 32 акта, в том числе: 10 объектов и 15 актов – в рамках проверок органов местного самоуправления муниципального образования «Дубовский район»; 13 объектов и 17 актов – в результате проверок органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Дубовского района.

Контрольное мероприятие показало, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. В то же время по итогам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области, муниципальных правовых актов.

Проверкой расходования средств на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, при капитальном ремонте спортивного зала МБОУ Мало-Лученская казачья основная школа № 13 на сумму 408,0 тыс. рублей, капитальном ремонте кровли здания МБОУ СШ № 9 на сумму 111,8 тыс. рублей и капитальном ремонте спортивного зала МБОУ Веселовская СШ № 2 на сумму 22,5 тыс. рублей.

Кроме того, установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, при капитальном ремонте спортивного зала МБОУ Веселовская СШ № 2 на сумму 7,5 тыс. рублей, капитальном ремонте ограждения территории МБОУ СШ № 9 на сумму 48,1 тыс. рублей и капитальном ремонте кровли здания МБОУ СШ № 9 на сумму 75,5 тыс. рублей.

В нарушение условий муниципальных контрактов оплата принятых заказчиком подрядных работ за счет средств областного бюджета на общую сумму 14 783,2 тыс. рублей произведена с нарушением срока от 7 до 77 дней.

Выборочной проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, а также работников, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими, и обслуживающего персонала в проверяемом периоде установлено, что Администрацией района допущено принятие локального нормативно-правового акта от 07.04.2011 № 63 «О денежном содержании и иных выплатах муниципальных служащих Дубовского района» (с изменениями) в соответствии с документом, утратившим юридическую силу.

Кроме того, на момент проведения контрольного мероприятия Администрацией района как главным распорядителем бюджетных средств Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденный распоряжением

от 29.12.2018 № 249, не приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления сроков формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период, а также в части несоответствия установленной формы бюджетной сметы.

Проверкой расходования средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования установлено, что в объем финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в сфере образования по всем 14 общеобразовательным организациям на 2020 и 2021 годы включены затраты, не связанные с выполнением муниципального задания на оказание образовательных услуг, а именно затраты на содержание школьных автобусов и заработную плату водителей школьных автобусов.

Таким образом, в проверяемом периоде при планировании бюджетных ассигнований отделом образования в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание образовательных услуг в 14 общеобразовательных организациях неправомерно включены расходы на содержание школьных автобусов и на заработную плату водителей школьных автобусов, не связанные с выполнением муниципального задания, на общую сумму 12 056,9 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 6 020,1 тыс. рублей, на 2021 год – 6 036,8 тыс. рублей.

По результатам встречных проверок в МБОУ Андреевская средняя школа № 3 и МБОУ Вербовологовская средняя школа № 6 по вопросам соблюдения соглашений о порядке и условиях предоставления бюджетным учреждениям субсидий на организацию отдыха детей в каникулярное время в рамках реализации муниципальной программы, заключенных между бюджетными учреждениями и отделом образования Дубовского района, а также по вопросам соблюдения условий реализации договоров на оказание услуг по организации отдыха детей в каникулярное время в пришкольных лагерях с дневным пребыванием в 2020 году и текущем периоде 2021 года (организация питания), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по договору, установлены нарушения своевременности расчетов по договорам на оказание услуг по организации отдыха детей в каникулярное время в пришкольных лагерях с дневным пребыванием в 2020 году и текущем периоде 2021 года (организация питания), а именно:

– МБОУ Андреевская средняя школа № 3 в 2020 году на 7 дней на сумму 28,9 тыс. рублей; в 2021 году на 35 дней на сумму 34,8 тыс. рублей;

– МБОУ Вербовологовская средняя школа № 6 в 2020 году на 10 дней на сумму 24,8 тыс. рублей; в 2021 году на 37 дней на сумму 26,1 тыс. рублей.

Таким образом, в 2020 году и текущем периоде 2021 года муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями допущено нарушение условий реализации договоров в части своевременности расчетов на общую сумму 114,6 тыс. рублей.

Согласно требованиям пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры бюджетных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте статьи 78.1 (субсидии на иные цели), включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств,

предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В ходе проверки установлено, что договоры на организацию питания, заключенные МБОУ Андреевская средняя школа № 3 (от 22.01.2020 № 3 на сумму 29,9 тыс. рублей и от 27.01.2021 № 4 на сумму 36,1 тыс. рублей) и МБОУ Вербовологовская средняя школа № 6 (от 31.01.2020 № 6 на сумму 25,7 тыс. рублей и от 25.01.2021 № 6 на сумму 27,0 тыс. рублей) не содержат вышеуказанное условие.

Таким образом, в 2020 году МБОУ Андреевская средняя школа № 3 и МБОУ Вербовологовская средняя школа № 6 допущено несоблюдение требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в договорах на организацию питания условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Выборочной проверкой расходования средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено, что Администрацией района, в нарушение пункта 23.1 Положения о порядке обеспечения жильем детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в текущем периоде 2021 года размещены заказы на сумму 4 514,4 тыс. рублей на приобретение 3 жилых помещений для детей-сирот на 6 рабочих дней позже установленного срока.

Выборочной проверкой своевременности и достоверности отчетности, предусмотренной Постановлением Правительства Ростовской области от 25 июня 2012 г. № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», установлено, что в проверяемом периоде отделом образования при выполнении муниципальных задач и функций допущено нарушение, выразившееся в предоставлении в адрес министерства образования Ростовской области отчетов об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, не содержащих необходимых сведений (информации о жилой площади предоставленных детям-сиротам жилых помещений, а также в ряде случаев реквизитов договоров приобретения жилого помещения).

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения установлено следующее.

В ходе контрольного мероприятия в Андреевском сельском поселении выявлены факты нарушения условий реализации муниципального контракта, предметом которого являлось строительство распределительного газопровода в ст. Эркетиновской и ст. Андреевской, в части своевременности расчетов на сумму 27 971,8 тыс. рублей.

Администрацией Веселовского сельского поселения допущены нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 1,1 тыс. рублей.

В ходе проверки администрации Дубовского сельского поселения выявлены следующие нарушения требований действующего законодательства, а также недостатки:

– завышение стоимости выполненных работ на объекте «Общественная территория, расположенная по адресу: Ростовская область, Дубовский район, пл. Павших борцов (благоустройство)», связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 219,6 тыс. рублей;

– нарушения условий реализации контракта, предметом которого являлось выполнение работ на объекте «Общественная территория, расположенная по адресу: Ростовская область, Дубовский район, пл. Павших борцов (благоустройство)», в части сроков оплаты работ на сумму 4 244,8 тыс. рублей;

– порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденный постановлением главы администрации поселения от 22.05.2017 № 99, не приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления сроков формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период, а также в части несоответствия бюджетной сметы установленной форме.

Администрацией Семичанского сельского поселения допущено:

– принятие денежных обязательств и расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, в рамках строительства распределительного газопровода в х. Семичный Дубовского района Ростовской области, чем было нарушено условие предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС;

– завышение стоимости выполненных работ в ходе строительства распределительного газопровода в х. Семичный Дубовского района Ростовской области, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 29,8 тыс. рублей и с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 195,5 тыс. рублей;

– нарушение условий реализации муниципального контракта, предметом которого являлось строительство распределительного газопровода в х. Семичный, в части своевременности расчетов на сумму 14 571,3 тыс. рублей.

***

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Для завершения проверенными органами местного самоуправления муниципальных образований Дубовского района работы по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес глав администраций района и 4 сельских поселений направлены представления.

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области органами местного

самоуправления муниципальных образований Дубовского района принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На объектах строительства выполнены ранее отсутствующие работы на общую сумму 240,2 тыс. рублей, согласованы замены материалов, объемов и видов работ в размере 715,3 тыс. рублей, перечислены средства в бюджет в размере 29,8 тыс. рублей, поданы исковые заявления о возмещении денежных средств на сумму 133,0 тыс. рублей. Прекращены нарушения по оплате труда. Должностные оклады и надбавки приведены в соответствие с требованиями законодательства. Внесены соответствующие изменения в бухгалтерский и бюджетный учет, а также в муниципальные правовые акты. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области **И.В. Галушкин**

III. Экспертно-аналитические мероприятия

3.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 9 месяцев 2021 года

Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – информация), подготовлена в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2021 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2020 года № 66-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.3 плана работы Палаты на 2021 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам 9 месяцев 2021 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по достижению ежегодных целевых показателей доведения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до средней заработной платы по Ростовской области, определенных Правительством Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей. Запланированные по отраслям на 2021 год целевые показатели по итогам периода за январь–сентябрь 2021 года в целом достигнуты.

УГСЗН Ростовской области в 2021 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2021 год запланировано проведение 3 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации. За 9 месяцев текущего года проведены 2 обменные выставки.

Утверждены распоряжения Правительства Ростовской области от 29 марта 2021 года № 226 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 25 мая 2021 года № 372 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Разработаны и осуществляются дополнительные мероприятия по профилактике и лечению сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, лечению пострадавших в ДТП. Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни.

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтруда области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 3 декабря 2020 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 29 марта 2021 года).

В рамках дополнительного соглашения от 24 декабря 2019 года № 149-08-2019-169/6 к Соглашению от 29 января 2019 года № 149-08-2019-169, заключенному между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2021 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

УГСЗН Ростовской области проводятся мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за 9 месяцев 2021 года в четырех муниципальных образованиях в рамках проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (города Новошахтинск и Таганрог, Пролетарский и Тарасовский районы), были установлены отдельные нарушения и недостатки в части осуществления мониторинга и контроля выполнения указов Президента Российской Федерации, а также неисполнение некоторых целевых показателей.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

Начальник управления
экспертно-аналитического
и организационного обеспечения **Л.В. Андреев**

3.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2021 года

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за январь–сентябрь 2021 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 23 государственных программ Ростовской области (далее – госпрограммы) в 2021 году утвержден Областным законом от 21 декабря 2020 года № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете (в редакции Областного закона от 29 июля 2021 года) расходы на реализацию госпрограмм на 2021 год составляют 22 264 672,4 тыс. рублей, или 93,4% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 229 921 302,0 тыс. рублей, или 93,5% общих расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 (далее – Порядок), ответственные исполнители государственных программ в месячный срок со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период подготавливают в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области проекты постановлений Правительства Ростовской области о внесении соответствующих изменений в государственные программы, при этом государственные программы должны быть приведены в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее 31 декабря текущего года.

По состоянию на 1 октября 2021 года объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по всем госпрограммам, за исключением двух государственных программ: «Развитие транспортной системы» и «Региональная политика».

Таблица 1

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2021 год тыс. рублей			Отклонения (+,-) тыс. рублей	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 29.07.2021)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
1	«Развитие здравоохранения»	43 170 056,0	43 170 056,0	45 618 615,8	0,0	-2 448 559,8
2	«Развитие образования»	53 685 312,7	53 685 312,7	53 760 976,3	0,0	-75 663,6
3	«Молодежная политика и социальная активность»	178 532,5	178 532,5	178 532,5	0,0	0,0

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2021 год тыс. рублей			Отклонения (+,-) тыс. рублей	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 29.07.2021)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
4	«Социальная поддержка граждан»	51 323 172,9	51 323 172,9	52 540 092,7	0,0	-1 216 919,8
5	«Доступная среда»	152 027,8	152 027,8	152 027,8	0,0	0,0
6	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	8 527 335,1	8 527 335,1	8 527 335,1	0,0	0,0
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»	7 480 247,3	7 480 247,3	7 478 091,7	0,0	2 155,6
8	«Содействие занятости населения»	4 269 119,6	4 269 119,6	2 847 649,9	0,0	1 421 469,7
9	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»	88 474,3	88 474,3	88 474,3	0,0	0,0
10	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	1 184 597,4	1 184 597,4	1 184 245,4	0,0	352,0
11	«Развитие культуры и туризма»	3 459 668,7	3 459 668,7	3 459 668,7	0,0	0,0
12	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	795 305,9	795 305,9	797 640,5	0,0	-2 334,6
13	«Развитие физической культуры и спорта»	4 231 147,1	4 231 147,1	4 231 147,1	0,0	0,0
14	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	1 752 337,0	1 752 337,0	1 752 250,0	0,0	87,0
15	«Информационное общество»	735 257,6	735 257,6	734 942,3	0,0	315,3
16	«Развитие транспортной системы»	23 138 199,2	24 002 225,0	24 312 214,7	864 025,8	-309 989,7

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2021 год тыс. рублей			Отклонения (+,-) тыс. рублей	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 29.07.2021)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
17	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 576 393,8	5 576 393,8	5 593 248,6	0,0	-16 854,8
18	«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	601 212,5	601 212,5	601 212,5	0,0	0,0
19	«Региональная политика»	182 586,5	182 577,7	193 264,6	-8,8	-10 686,9
20	«Поддержка казачьих обществ Ростовской области»	878 407,5	878 407,5	878 407,5	0,0	0,0
21	«Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»	11 650 381,7	11 650 381,7	11 650 381,7	0,0	0,0
22	«Формирование современной городской среды на территории Ростовской области»	1 942 975,3	1 942 975,3	1 942 975,3	0,0	0,0
23	«Комплексное развитие сельских территорий»	1 397 907,0	1 397 907,0	1 397 907,0	0,0	0,0

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 октября 2021 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 152 877 456,8 тыс. рублей, или 66,5% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Выше среднего уровня исполнены расходы по 11 государственным программам: «Социальная поддержка граждан» – 75,1%, «Региональная политика» – 74,9%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 71,3%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 70,3%, «Развитие здравоохранения» – 70,0%, «Содействие занятости населения» – 69,5%, «Молодежная политика и социальная активность» – 69,4%, «Развитие образования» – 68,7%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 68,5%, «Развитие физической культуры и спорта» – 68,0%, «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 67,0 процента.

По остальным государственным программам уровень исполнения сложился ниже 66,5% процента.

Наиболее низкий уровень исполнения (менее 50%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 22,2%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 33,8%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 41,4%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 45,6 процента.

Графическое представление информации по уровню исполнения государственных программ в январе–сентябре 2021 года отражено на диаграмме.

В дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, отмечены следующие основные причины сложившегося уровня исполнения расходов.

По данным министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, низкий уровень освоения средств в рамках **госпрограммы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области»** обусловлен установленным порядком осуществления платы за фактически выполненные работы. При этом, согласно графикам выполнения работ, основные (дорогостоящие) виды работ приходятся на IV квартал текущего года. Кроме того, финансирование работ по отдельным объектам благоустройства планируется осуществить по факту их полного завершения.

По **госпрограмме «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»** низкий процент освоения средств областного бюджета в большей степени связан с основным мероприятием «Строительство и реконструкция автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа» в рамках подпрограммы «Развитие газотранспортной системы».

Мероприятие реализуется через заявительный характер, средства планируются к освоению до конца года. Одна заявка на предоставление субсидии на возмещение части затрат на строительство объекта заправки транспортных средств компримированным природным газом поступила и оплачена в августе текущего года. В настоящее время поступили и находятся на рассмотрении 2 заявки на предоставление субсидий.

Риски неосвоения средств областного бюджета по государственной программе в текущем году отсутствуют.

По **госпрограмме «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»** финансирование мероприятий подпрограммы «Развитие жилищного хозяйства в Ростовской области» осуществляется в соответствии с утвержденными графиками и по факту выполненных работ. В целом мероприятия подпрограммы планируется реализовать в IV квартале 2021 года. В настоящее время риски неосвоения средств областного бюджета отсутствуют.

В части реализации мероприятий подпрограммы «Создание условий для обеспечения бесперебойности и роста качества жилищно-коммунальных услуг на территории Ростовской области» низкое освоение бюджетных средств обусловлено рядом причин.

В их числе: технология производства работ (закрытие форм и оплата работ производятся после монтажа оборудования); сроки выполнения работ (в соответствии с условиями заключенных контрактов) приходятся на конец текущего года; исключение объектов в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации; неудовлетворительная работа подрядных организаций и поздние сроки проведения конкурсных процедур.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, имеются риски неосвоения бюджетных средств и удорожания стоимости материалов.

По **госпрограмме «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»** в числе основных причин

указаны: перечисление бюджетных средств в соответствии с графиками оплаты по заключенным контрактам и по факту выполненных работ; несостоявшиеся торги на приобретение жилых помещений для переселения граждан (на рынке жилья отсутствуют помещения необходимой номенклатуры); несогласие граждан с размером возмещения стоимости за аварийное жилье (вопрос переселения решается в судебном порядке), а также заявительный характер предоставления субсидий.

В соответствии с Перечнем государственных программ Ростовской области, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 9 августа 2018 года № 436, ответственными исполнителями по госпрограммам являются 19 главных распорядителей средств областного бюджета. Министерство труда и социального развития Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области и Правительство Ростовской области являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, остальные главные распорядители – по одной госпрограмме. Кроме того, 11 главных распорядителей средств областного бюджета являются участниками либо соисполнителями госпрограмм.

Выводы.

1. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по всем госпрограммам, за исключением двух государственных программ: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» и «Региональная политика».

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за январь–сентябрь 2021 года составило 152 877 456,8 тыс. рублей, или 66,5% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

3. Выше среднего уровня исполнены расходы по 11 государственным программам: «Социальная поддержка граждан» – 75,1%, «Региональная политика» – 74,9%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 71,3%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 70,3%, «Развитие здравоохранения» – 70,0%, «Содействие занятости населения» – 69,5%, «Молодежная политика и социальная активность» – 69,4%, «Развитие образования» – 68,7%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 68,5%, «Развитие физической культуры и спорта» – 68,0%, «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 67,0 процента.

4. Низкий уровень исполнения (менее 50%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 22,2%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 33,8%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 41,4%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 45,6 процента.

5. Основными причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований в январе–сентябре текущего года явились: финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, запланиро-

ванное осуществление платежей в IV квартале текущего года, перечисление субсидий по мере поступления заявок и в соответствии с планами реализации государственных программ, поздние сроки проведения конкурсных процедур, неудовлетворительная работа подрядных организаций.

Начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения **Л.В. Андреев**

IV. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2021 года

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
2	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
3	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
4	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
5	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области во II квартале 2021 года
6	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Зубрилинское сельское поселение» Чертковского района за 2020 год
7	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сетраковское сельское поселение» Чертковского района за 2020 год
8	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Рудаковское сельское поселение» Белокалитвинского района за 2020 год
9	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2019 – 2020 годы и текущий период 2021 года

10	О результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2020 год и истекший период 2021 года
11	О результатах анализа хода исполнения областного бюджета за I полугодие 2021 года
12	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2021 году» по состоянию на 1 июля 2021 года
13	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Багаевский район» за 2020 год
14	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма»
15	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Донское сельское поселение» Чертковского района за 2020 год
16	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Авиловское сельское поселение» Константиновского района за 2020 год
17	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнеподпольненского сельского поселения» Аксайского района за 2020 год
18	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кочетовское сельское поселение» Семикаракорского района за 2020 год
19	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ажиновское сельское поселение» Багаевского района за 2020 год
20	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Большеорловское сельское поселение» Мартыновского района за 2020 год
21	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета Елкинского сельского поселения, входящего в состав Багаевского района, за 2020 год
22	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ильиновское сельское поселение» Мартыновского района за 2020 год
23	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мокрологское сельское поселение», входящего в состав Октябрьского района, за 2020 год
24	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Николаевское сельское поселение» Пролетарского района за 2020 год

25	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Рубашкинское сельское поселение» Мартыновского района за 2020 год
26	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
27	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2020 год и текущий период 2021 года
28	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
29	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Опенкинское сельское поселение» Пролетарского района за 2020 год
30	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Уютненское сельское поселение» Пролетарского района за 2020 год
31	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калининское сельское поселение» Цимлянского района за 2020 год
32	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Суховское сельское поселение» Пролетарского района за 2020 год
33	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество», в том числе региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»

Кроме того, в III квартале 2021 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета

бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 и 2020 годы.

2. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Чертковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.

3. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2019–2020 годы.

4. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019–2020 годы.

5. Аудит эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками.

6. Проверка экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и истекший период 2021 года.

7. Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов следующих муниципальных образований за 2020 год: Богураевское сельское поселение Белокалитвинского района; Литвиновское сельское поселение Белокалитвинского района; Рудаковское сельское поселение Белокалитвинского района; Астаховское сельское поселение Каменского района; Волченское сельское поселение Каменского района; Малокаменское сельское поселение Каменского района; Комиссаровское сельское поселение Красносулинского района; Табунщиковское сельское поселение Красносулинского района; Мещеряковское сельское поселение Верхнедонского района; Донское сельское поселение Чертковского района; Зубрилинское сельское поселение Чертковского района; Сетраковское сельское поселение Чертковского района.

8. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

9. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.

10. Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий объединениям участников долевого строительства на завершение строительства и ввод в эксплуата-

цию проблемных многоквартирных домов, а также на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных объектов с высокой степенью строительной готовности (65 % и более) в 2019–2020 годах.

11. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Мясниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.

12. Проверки годового отчета об исполнении бюджета следующих муниципальных образований: «Верхнеподпольненское сельское поселение» Аксайского района, «Авиловское сельское поселение» Константиновского района и «Кочетовское сельское поселение» Семикаракорского района.

13. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мер, принимаемых главными распорядителями средств областного бюджета и муниципальными образованиями, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства».

V. Официальная хроника

7 октября в Москве, в Счетной палате Российской Федерации, в режиме видеоконференц-связи состоялась встреча на тему «Аудит системы государственных и муниципальных закупок: анализ проблем и основные пути развития (по материалам осуществленных Счетной палатой Российской Федерации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году)».

Организаторами видеоконференции выступили: Департамент аудита в сфере закупок и энергетического комплекса Счетной палаты РФ и Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

В мероприятии принял участие аудитор Счетной палаты РФ А.А. Каульбарс. На видеоконференцию были приглашены руководители, аудиторы и начальники инспекций контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в рабочей встрече приняли: аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев и главный инспектор Палаты В.В. Кочергина.

На видеоконференции рассматривались вопросы, связанные с риск-ориентированным подходом при аудите закупок с использованием цифровых инструментов, были даны рекомендации по повышению эффективности ценообразования, поднимались темы стандартизации продукции и импортозамещения (эффективности применения национального режима в закупках).

В рамках мероприятия с информацией по заявленной теме выступила главный инспектор инспекции по контролю за эффективностью функционирования федеральной контрактной системы Департамента аудита в сфере закупок и энергетического комплекса Счетной палаты РФ С.В. Герасимова.

11 октября в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему «Реализация инвестиционного послания Губернатора Ростовской области на 2021 год в целях улучшения инвестиционного климата».

Организатором мероприятия выступил комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям донского парламента.

В обсуждении приняли участие: председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике И.В. Бураков, депутаты донского парламента, руководители областных министерств и ведомств, представители общественных и предпринимательских объединений.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе «круглого стола» участвовала аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

В связи с задачами по реализации инвестиционного послания Губернатора области на заседании говорили о проектах, двигающих развитие ростовской агломерации, привлечении инвестиций в отрасли постиндустриальной экономики, поддержке инновационных разработок донских вузов.

Все прозвучавшие предложения будут обобщены профильным комитетом Законодательного Собрания и переданы в министерство экономического развития Ростовской области для изучения и возможного включения в губернаторское инвестиционное послание на следующий год.

11 – 22 октября Счетной палатой Российской Федерации проведена серия вебинаров для сотрудников региональных и муниципальных контрольно-счетных органов по использованию современных методов сбора, обработки и анализа данных.

11 октября занятие было посвящено теме: «Как формулировать гипотезы в целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках стратегического аудита и аудита эффективности». В качестве спикера выступила заместитель начальника инспекции по аудиту национальных целей Департамента исследований и методологии Счетной палаты РФ Ю.А. Филиппова.

На мероприятии рассматривались вопросы: 1) зачем и когда формулируются гипотезы в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; 2) как формулировать гипотезы; 3) какими свойствами обладают хорошие гипотезы.

18 октября семинар прошел по теме «Возможности применения качественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях». Это занятие провела ведущий эксперт Департамента исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации Ж.В. Чернова.

На вебинаре говорилось об особенностях и характеристиках качественных методов, рассматривались примеры задач, которые могут быть решены с использованием качественных методов, а также примеры применения качественных методов в мероприятиях Счетной палаты РФ.

22 октября спикером третьего по счету занятия серии вебинаров выступил главный инспектор Департамента исследований и методологии Счетной палаты РФ А.М. Малокостов. Встреча была посвящена теме «Возможности применения количественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях».

В ходе обучающей видеоконференции обсуждались количественные методы в виде использования математических моделей, была представлена карта количественных методов, рассмотрены особенности работы с генеральной совокупностью и выборкой, оценки влияния (разбор подходов), а также корреляции и причинно-следственные связи.

Участниками занятий в рамках серии вебинаров Счетной палаты РФ стали начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев и его заместитель Д.А. Бирюков.

25 октября в Законодательном Собрании Ростовской области в режиме видеоконференц-связи состоялось заседание дискуссионной площадки «Открытая трибуна» на тему «Зарплата педагогов: от майских указов к новой системе оплаты труда».

Организатором мероприятия выступил комитет по образованию, науке, культуре и информационной политике донского парламента.

В обсуждении приняли участие: председатель комитета С.А. Мананкина, депутаты донского парламента, руководители областных министерств и ведомств, представители общественных объединений.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе дискуссионной площадки участвовал аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

В рамках встречи обсудили вопросы внедрения новой системы оплаты труда педагогов, которая подразумевает увеличение на 50% окладов педагогических работников, а также корректировку компенсационных и стимулирующих выплат.

На заседании «Открытой трибуны» выступили представители дошкольных, средних, средних профессиональных учебных заведений из Волгодонска, Ростова-на-Дону и Аксайского района. По их предварительным расчетам, внедрение новой системы оплаты труда приведет к росту заработных плат педагогических кадров и в целом положительно скажется на учебных заведениях.

Новая система оплаты труда в сфере образования начнет действовать на Дону с 1 января 2022 года. Средства на это будут заложены в областной бюджет на 2022–2024 годы. Изменения коснутся 32 тыс. педагогических работников области.

26 октября состоялось заседание комитета Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности, на котором депутаты рассмотрели поправки в областной бюджет на текущий год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Изменения обусловлены увеличением собственных доходов областного бюджета, безвозмездными поступлениями из федерального бюджета и увеличением расходной части.

Также депутатами были рассмотрены и одобрены поправки в областные законы о межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления, о бюджетном процессе и о Контрольно-счетной палате Ростовской области. Все изменения связаны с необходимостью приведения областных законов в соответствие с федеральным законодательством.

Так, проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» подготовлен в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым усовершенствовано правовое регулирование деятельности региональных контрольно-счетных палат.

Как отметил председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, который принял участие в заседании комитета, в общей сложности предлагается внести изменения в 12 статей областного закона.

Наиболее значимые из них касаются: расширения полномочий Палаты, изменения процедуры назначения председателя Палаты и утверждения структуры и штатной численности, установления дополнительных квалификационных требований к должностям председателя, заместителя и аудиторов Палаты, оптимизации рассмотрения представлений и предписаний Палаты, а также установления обязанности объектов контроля обеспечить инспекторам Палаты в ходе проведения контрольных мероприятий доступ к государственным и муниципальным информационным системам.

В соответствии с федеральным законом № 255-ФЗ, новыми полномочиями Палаты являются: осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации; оценка реализуемости, рисков

и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренных документами стратегического планирования; оценка эффективности формирования государственной собственности субъекта Российской Федерации и контроль за соблюдением установленного порядка ее формирования, управлением и распоряжением такой собственностью.

По итогам заседания комитета депутаты одобрили предлагаемые к законам поправки. Также было рекомендовано их принятие на очередном заседании Законодательного Собрания 28 октября.

27 октября Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции проведена встреча с заместителем Председателя Палаты Г.С. Изотовой, предметом рассмотрения которой явились приоритеты основной деятельности и основные стратегические направления внешнего государственного контроля в сфере здравоохранения на 2022–2024 годы.

От Счетной палаты РФ участие в мероприятии приняли: директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов, заместитель директора Департамента аудита здравоохранения и спорта Р.В. Щеглеватых, заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества Ю.В. Корольков.

В видеоконференции также участвовали руководители КСО из 73 субъектов России.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представляли председатель Палаты, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе В.И. Хрипун и аудитор КСП Ростовской области М.Ф. Костюченко.

В ходе делового общения были определены основные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Счетной палаты РФ с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В завершение состоялось обсуждение и ответы на вопросы участников мероприятия.

28 октября Счетной палатой Российской Федерации проведена видеоконференция на тему «Методические рекомендации по применению аудита эффективности: основные положения».

О содержании методических рекомендаций, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ 28 сентября 2021 года, в формате презентации сообщил референт Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации И.А. Яременко.

Участие в видеоконференции, которая проходила на портале КСО, приняли аудиторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин, а также начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

16 ноября в Законодательном Собрании Ростовской области прошли публичные слушания по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плано-

вый период 2023 и 2024 годов». В обсуждении главного финансового документа области приняли участие порядка 350 человек: депутаты донского парламента, члены областного Правительства, представители муниципальных образований, общественных организаций, а также жители Дона, изъявившие желание принять участие в публичных слушаниях.

С основным докладом по проекту областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов выступила заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова. Она сообщила, что по доходам бюджет составляет 230 млрд рублей, в том числе 167 млрд рублей – это собственные налоговые и неналоговые доходы региона. К первому чтению в 2022 году предусмотрен объем собственных доходов на 11 млрд больше, чем в бюджете 2021 года, даже с учетом поправок. По расходам бюджет составит также 230 млрд рублей с дефицитом в размере 225 млн рублей. Министр финансов Ростовской области также рассказала о том, как распределились расходы областного бюджета.

В соответствии с бюджетным законодательством процедура рассмотрения и утверждения Законодательным Собранием проекта областного закона «Об областном бюджете» предусматривает обязательное участие Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание заключение на проект закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Основные моменты заключения КСП Ростовской области озвучил в своем докладе председатель Палаты В.И. Хрипун.

Так, при подготовке заключения было проанализировано соответствие законопроекта бюджетному и налоговому законодательству, нормативным правовым актам, непосредственно связанным с формированием доходов и расходов областного бюджета, а также учтены областные законы, вносимые на рассмотрение одновременно с законопроектом. Кроме того, Палатой учтена оценка ожидаемого исполнения областного и консолидированного бюджетов Ростовской области в 2021 году.

Как отметил в своем докладе председатель Палаты, структура и содержание представленного законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, областному бюджетному законодательству и нормативным правовым актам, принятым для его реализации. Обеспечено соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также достоверности бюджета.

Областной бюджет Ростовской области сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2022–2024 годы, который был представлен в Палату одновременно с законопроектом.

В ходе подготовки заключения Палатой был проведен анализ реалистичности прогнозирования, в том числе с учетом предшествующих трех лет. В целом прогноз отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

В целом областной бюджет по доходам реален к исполнению при условии достижения результатов, определенных базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2022–2024 годы.

Проект расходной части областного бюджета сформирован в программном формате. На реализацию 23 государственных программ на ближайшие три года предполагается направить более 90% расходов областного бюджета. Такой подход к планированию бюджетных расходов обеспечивает их прозрачность и существенно расширяет возможности контроля дальнейшего эффективного и результативного их использования.

По словам председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области, анализ представленного законопроекта в части государственного долга свидетельствует о проведении взвешенной долговой политики и соблюдении требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Ростовская область входит в число регионов с высоким уровнем долговой устойчивости. Показатель уровня долговой нагрузки Ростовской области находится ниже среднероссийского значения и является одним из наименьших среди субъектов Южного федерального округа. В регионе постоянно ведется работа по оптимизации структуры и снижению государственного долга и минимизации расходов на его обслуживание.

В завершение своего выступления В.И. Хрипун отметил, что областной бюджет соответствует требованиям бюджетного законодательства. При его исполнении необходимо обеспечить полноту поступления запланированных доходов и освоения бюджетных ассигнований, экономное и эффективное расходование средств.

Как и в предыдущие периоды, в проекте, представленном к первому чтению, не в полном объеме учтен размер межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе на реализацию принятых на федеральном уровне в соответствии с национальными целями стратегических направлений развития. По итогам рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2022–2024 годы Государственной Думой Российской Федерации в планируемом периоде ожидается их дополнительное предоставление бюджету области, что также повлияет на параметры законопроекта при его подготовке ко второму чтению.

С учетом положительного заключения на законопроект, внесенного Палатой в Законодательное Собрание, он может быть рекомендован к рассмотрению в первом чтении.

В рамках подготовки публичных слушаний в Законодательном Собрании Ростовской области была образована рабочая группа, которая принимала замечания и предложения к законопроекту. Всего от жителей области и органов местного самоуправления поступило 14 вопросов. Также в ходе проведения публичных слушаний были заданы вопросы с места и посредством видеосвязи.

Замечания и предложения по проекту областного бюджета на ближайшие три года направлены в профильный комитет донского парламента. Все они будут рассмотрены и по возможности учтены при доработке законопроекта.

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении на очередном заседании Законодательного Собрания **25 ноября**.

16 ноября в г. Ростове-на-Дону состоялось совещание по вопросу реализации проекта «Информационная инфраструктура», проводимое заместителем Губернатора Ростовской области А.А. Хохловым.

В рамках совещания рассматривались проблемы и пути достижения результатов федерального и регионального проектов «Информационная инфраструктура» министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области.

В рамках федеральной субсидии в 2022–2023 годах мининформсвязью будут проводиться комплексные работы по формированию ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети Интернет и обеспечения базовой безопасности образовательного процесса.

Участие в совещании приняла аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова.

17 ноября состоялась встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Саватюгина с контрольно-счетными органами 12 субъектов Российской Федерации, проводимая в формате видеоконференции на тему «Проверка формирования государственного долга Магаданской области, Забайкальского края и Хабаровского края в 2017–2020 годах».

Модератором встречи выступила заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества – начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты Российской Федерации О.С. Морозова.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на рабочем совещании представлял председатель Палаты В.И. Хрипун. Также участие в мероприятии принял заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Д.А. Бирюков.

В ходе совещания обсуждались вопросы состояния и динамики госдолга регионов, расходов на его обслуживание, оптимизации структуры госдолга и снижения долговой нагрузки.

Обсуждение было разделено на три секции. В рамках первых двух прозвучали: доклад аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Саватюгина; выступления председателя Контрольно-счетной палаты Магаданской области Ю.П. Дмитриенко, председателя Счетной палаты Забайкальского края С.А. Доробалюк, аудитора Контрольно-счетной палаты Хабаровского края Н.А. Чистилиной.

Также с комментариями выступили: председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области И.П. Морохоева, аудитор Счетной палаты Свердловской области Н.В. Гребенщиков, председатель Счетной палаты Новгородской области Н.Д. Яковлева, аудитор Счетной палаты Республики Татарстан И.А. Мубаракова.

Третья секция была посвящена докладам председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютина и председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна.

В своем выступлении В.И. Хрипун поблагодарил представителей Счетной палаты Российской Федерации за то внимание, которое уделяется со стороны Палаты проблемам региональных бюджетов, а также отметил, что Ростовская область входит в число регионов с высоким уровнем долговой устойчивости.

В.И. Хрипун поделился практическим опытом осуществления аудита эффективности долговой политики, проводимой Ростовской областью и муниципальными образованиями, и опытом эффективности предоставления бюджетных кредитов и гарантий, системных комплексных проверок муниципальных образований 1 раз в 2,5 года.

Председатель Палаты сообщил, что с учетом внесенных изменений в законодательство Контрольно-счетной палатой Ростовской области сегодня ведется работа по актуализации собственных Стандартов и методик, в том числе и в части контроля за состоянием государственного долга.

В завершение рабочей встречи аудитора Счетной палаты РФ А.Л. Саватюгина с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации было отмечено, что с целью дальнейшего содействия регионам в снижении долговой нагрузки и обеспечении долгосрочной финансовой устойчивости целесообразно продолжить практику проведения совместных и параллельных мероприятий со Счетной палатой РФ.

23 ноября в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области. Заседание проходило под председательством Губернатора области В.Ю. Голубева.

На встрече рассматривался вопрос по выявлению организаций, осуществляющих нелегальную деятельность на финансовом рынке.

Участие в работе заседания в режиме видео-конференц-связи принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Для профилактики преступлений в сфере незаконной финансовой деятельности необходима активная разъяснительная работа для жителей, отметили участники корсовещания.

По поручению Губернатора области региональное министерство экономического развития совместно с отделением ГУ ЦБ РФ организует обучающий семинар для работников органов местного самоуправления, на котором рассмотрят методы выявления мошеннических финансовых действий.

22 ноября в зале Коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области состоялось подписание соглашений о передаче полномочий четырех муниципальных образований по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Ростовской области.

В 2021 году произошли масштабные законодательные изменения, регламентирующие деятельность региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

Поправками к Федеральному закону № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», принятыми в июле и вступившими в силу в сентябре 2021 года, существенно расширены полномочия контрольно-счетных органов по осуществлению внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Введены полномочия по: оценке реализуемости, ресурсного обеспечения, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития; контролю состояния внутреннего и внешнего долга; оценке эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью; экспертизе

проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета; проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году; ежеквартальному представлению информации о ходе исполнения местного бюджета в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования.

При осуществлении экспертизы проекта местного бюджета предусмотрена проверка и анализ обоснованности его показателей.

Изменения направлены на обеспечение возможности наиболее полной реализации задач внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Сегодня контрольно-счетные органы созданы в 32 городах и районах области. В остальных муниципальных образованиях идет процесс определения подходов к осуществлению внешнего финансового контроля.

Муниципалитетам, не имеющим своих КСО, необходимо определить механизм реализации требований законодательства о внешнем финансовом контроле с учетом возможностей местных бюджетов. Эта задача на уровне муниципальных образований решается как путем создания контрольно-счетного органа, наделенного статусом юридического лица, так и путем передачи полномочий по внешнему финансовому контролю Контрольно-счетной палате Ростовской области.

В соответствии с изменениями в законодательстве первые четыре муниципальных образования Ростовской области, не имеющие собственных контрольно-счетных палат, по соглашениям, подписанным с Контрольно-счетной палатой Ростовской области, передали ей полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Свои подписи под соглашениями поставили: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, председатель Собрания депутатов – глава Багаевского района Л.Г. Толок, председатель Собрания депутатов – глава Боковского района В.А. Миллер, председатель Собрания депутатов – глава Веселовского района И.П. Ермакова, председатель Собрания депутатов – глава Дубовского района Н.Ю. Парафиева.

После подписания соглашения вступают в силу с начала очередного финансового года.

Передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Ростовской области произошла впервые. Ранее у КСП области и муниципальных образований региона подобной практики взаимодействия не было.

Председатель Палаты В.И. Хрипун выразил уверенность в том, что реализация подписанных соглашений будет способствовать развитию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне. Это потребует значительной работы по реализации новых полномочий, по применению новых подходов в контрольной и экспертно-аналитической деятельности, что, в конечном итоге, должно способствовать повышению качества управления муниципальными финансами и прозрачности осуществления бюджетного процесса органами местного самоуправления.

25 ноября на 36-м заседании Законодательного Собрания Ростовской области седьмого созыва депутаты в первом чтении приняли проект областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Предварительно

проект был детально рассмотрен на публичных слушаниях и на комитетах донского парламента.

Основной акцент в законопроекте делается на приоритетных направлениях социально-ориентированной государственной политики, реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, выполнению в полном объеме обязательств перед гражданами по поддержке семей с детьми, молодых семей, людей старшего возраста, инвалидов, созданию условий для качественного развития здравоохранения, образования, комфортной городской и сельской среды жизни.

В соответствии с областным законом «О бюджетном процессе» заключение на проект рассматриваемого закона готовила Контрольно-счетная палата Ростовской области. Основные положения этого заключения были озвучены на состоявшихся 16 ноября публичных слушаниях и прошедшем 23 ноября комитете по бюджету, налогам и собственности. Законопроект был рекомендован к рассмотрению и принятию Законодательным Собранием в первом чтении.

На основных выводах заключения КСП Ростовской области в рамках заседания Законодательного Собрания остановился в своем выступлении председатель Палаты В.И. Хрипун. Он сообщил, что при подготовке заключения Контрольно-счетной палатой Ростовской области проанализировано соответствие законопроекта федеральному бюджетному и налоговому законодательству, нормативным правовым актам, непосредственно связанным с формированием доходов и расходов областного бюджета, а также учтены областные законы, вносимые на рассмотрение одновременно с законопроектом.

Областной бюджет сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2022–2024 годы, представленного в Палату одновременно с законопроектом.

Председатель Палаты подчеркнул, что в ходе подготовки заключения был проведен анализ реалистичности прогнозирования. В целом прогноз отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 Бюджетного кодекса, означающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

Областной бюджет по доходам реален к исполнению при условии достижения результатов, определенных базовым вариантом прогноза на 2022–2024 годы.

Проект расходной части областного бюджета сформирован в программном формате. На реализацию 23 государственных программ на ближайшие три года предполагается направить более 90% расходов областного бюджета. Такой подход к планированию бюджетных расходов обеспечивает их прозрачность и существенно расширяет возможности контроля дальнейшего эффективного и результативного их использования.

По результатам экспертизы Палаты установлено соответствие общего объема утверждаемых законопроектом источников финансирования дефицита бюджета прогнозируемому объему дефицита, чем обеспечена сбалансированность бюджетных показателей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Ростовской области в 2022 году и плановом периоде 2023–2024 годов соответствует утвержденному Правительством области бюджетному прогнозу на период 2017–2030 годов в части ежегодного снижения уровня государственного долга Ростовской области с 42% объема собственных налоговых и неналоговых доходов в 2017 году до 10% в 2030 году.

Все перечисленные данные свидетельствуют о том, что областью проводится ответственная и взвешенная долговая политика.

Председатель Палаты подчеркнул, что представленный проект может быть принят в первом чтении с учетом доработки проекта ко второму чтению после распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В целом в ходе 36-го заседания Законодательного Собрания Ростовской области депутатами было рассмотрено более 20 вопросов.

25 ноября на очередном 36-м заседании Законодательного Собрания Ростовской области седьмого созыва депутатами рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Ростовской области об изменении структуры и штатной численности Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Изменения вносятся в целях повышения эффективности деятельности Палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Об основаниях, послуживших подготовке указанного законопроекта и вынесению его на рассмотрение донского парламента, сообщил в своем выступлении председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

30 сентября 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон содержит целый комплекс положений, направленных на обеспечение возможности наиболее полной реализации задач внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Одним из важнейших изменений стало раскрытие функционала муниципальных контрольно-счетных органов как участников стратегического планирования. Теперь они смогут давать оценку реализуемости, ресурсного обеспечения, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития. Также закреплено право контролировать состояние внутреннего и внешнего долга, проводить экспертизу не только самих государственных и муниципальных программ, но и их проектов.

Вводятся полномочия по оценке эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, и ряд других полномочий.

Председатель Палаты отметил, что сегодня контрольно-счетные органы уже созданы в 32 городах и районах области, и этот процесс продолжается.

Вместе с тем в 12 муниципальных районах, включающих 84 сельских поселения, и 2 городских округах представительными органами приняты решения о заключении соглашений о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в полном объеме Контрольно-счетной палате Ростовской области в порядке, предусмотренном областным законом.

Для наиболее полного и эффективного исполнения полномочий, возлагаемых на Контрольно-счетную палату Ростовской области, проектом постановления Законодательного Собрания области предлагается создать в Палате управление муниципального контроля численностью 13 штатных единиц (начальник управления и 4 инспекторских группы по 3 человека в каждой).

Кроме того, предлагается уменьшить предусмотренную в настоящее время постановлением Законодательного Собрания Ростовской области штатную численность управлений правового и кадрового обеспечения и экспертно-аналитического и организационного обеспечения.

С учетом проектируемых изменений общая штатная численность Контрольно-счетной палаты будет составлять 87 штатных единиц, рост составит 9 штатных единиц.

Проектом постановления Законодательного Собрания Ростовской области предлагается установить, что указанные изменения вступят в силу с 1 января 2022 года.

Средства областного бюджета на реализацию в 2022–2024 годах указанных изменений будут учтены при формировании проекта областного закона об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов для рассмотрения во втором чтении, а далее ежегодно при формировании проекта областного закона на соответствующий период.

В ходе заседания донского парламента проект постановления Законодательного Собрания Ростовской области депутатами был поддержан.

25 ноября в Москве, в режиме видео-конференц-связи, проведено очередное заседание Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских.

В рабочей встрече приняли участие члены Комиссии – руководители и представители региональных контрольно-счетных органов страны.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представлял заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Д.А. Бирюков.

На видеоконференции была заслушана информация о ходе подготовки предложений в рамках разработки общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. С соответствующим докладом выступил председатель Комиссии В.А. Двуреченских.

О ходе выполнения мероприятия «Формирование (актуализация) систематизированного Перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества» сообщил заместитель председателя КСП Москвы В.В. Литвинцев. С учетом предложений членов Комиссии систематизированный перечень был одобрен и будет размещен на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации в разделе «Библиотека».

Кроме того, на заседании Комиссии по методологии обсудили вопросы обобщения практики и разработки методологических подходов осуществления аудита в сфере закупок.

В завершение встречи был рассмотрен и одобрен проект плана работы Комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии на 2022 год, а также внесены изменения в состав Комиссии.

25 ноября при участии Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференции проведен международный семинар для высших органов аудита (ВОА) стран БРИКС на тему «Измерение вопросов бедности и оценка готовности национальных

систем по ее искоренению». Участие в мероприятии приняли представители ВОА Бразилии, Индии, Китая, России и ЮАР.

Модератором семинара выступил г-н Анджело Энрике Лопес да Силва, представитель Департамента внешнего контроля Отдела социального обеспечения, занятости и благосостояния Счетной палаты Федеративной Республики Бразилия.

К участию в видеоконференции в онлайн-формате были приглашены контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Контрольно-счетную палату Ростовской области представляли: аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов и главный инспектор КСП Ростовской области В.В. Кочергина.

В рамках международной встречи стороны обсуждали существующие оценки многомерной бедности, включая Глобальный индекс многомерной бедности, используемый Оксфордской инициативой в области бедности и развития человека и Программой развития Организации Объединенных Наций для стран БРИКС, а также различные оценки национальной многомерной бедности.

Речь шла и о государственной политике в области борьбы с нищетой: были рассмотрены федеральные программы стран БРИКС по сокращению бедности и их цели, обсуждался бюджет, выделяемый на программы борьбы с нищетой.

Еще одной темой для обсуждения стали меры по сокращению масштабов бедности во время пандемии COVID-19.

Российским опытом измерения вопросов бедности, перспективными направлениями государственной политики и мерами по ее искоренению поделились в ходе своих презентаций аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрин, а также заместители начальника инспекции Департамента исследований и методологии Счетной палаты РФ Ю.А. Филлипова и А.И. Ким.

Свои доклады и презентации в рамках вебинара также представили руководители профильных направлений зарубежных ВОА.

30 ноября в г. Ростове-на-Дону в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области под председательством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева.

Участие в заседании принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В рамках проводимого мероприятия обсуждался вопрос соблюдения государственными и муниципальными служащими антикоррупционного законодательства. О примененных мерах ответственности в отношении должностных лиц на комиссии доложил региональный министр по вопросам обеспечения безопасности и противодействия коррупции О.А. Жеухин.

По итогам рассмотрения Президиумом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области выявленных нарушений меры воздействия были применены в отношении 224 чиновников и 8 глав администраций муниципальных образований. Большинство нарушений связано с ошибками и неточностями при оформлении деклараций. Были выявлены факты неполных, недостоверных сведений об имуществе и доходах. По рекомендации президиума в отношении 22 депутатов муниципального уровня направлено требование о досрочном прекращении их полномочий.

1 декабря Счетной палатой Самарской области в формате видеоконференции был организован семинар-практикум на тему «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами на пути создания единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля: проблемы и варианты их решения».

Семинар проводился в соответствии с Планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2021 год.

От Счетной палаты Российской Федерации участие в мероприятии приняли: заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин и директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

Контрольно-счетную палату Ростовской области в качестве слушателей на семинаре пердставляли: начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев и его заместитель Д.А. Бирюков.

В рамках встречи руководители региональных контрольно-счетных органов обменялись опытом реализации новаций, внесенных поправками в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

С докладами выступили: председатель Счетной палаты Самарской области Е.В. Дуброва, председатель Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики С.И. Аристова, председатель Счетной палаты Алтайского края В.В. Миненок, председатель Контрольно-счетной палаты Ярославской области А.П. Федоров, председатель Счетной палаты Свердловской области Е.В. Новоторженцева, председатель Счетной палаты Владимирской области И.В. Тулякова.

В завершение семинара его участники обменялись мнениями, высказали свои предложения и получили ответы на заданные вопросы.

6 декабря в зале Коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области состоялось подписание соглашений о передаче полномочий пяти муниципальных образований по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Ростовской области.

Поправками к Федеральному закону № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», вступившими в силу в сентябре 2021 года, существенно расширены полномочия контрольно-счетных органов по осуществлению внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Изменения направлены на обеспечение возможности наиболее полной реализации задач внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

На сегодняшний день контрольно-счетные органы созданы в 32 городах и районах области. В остальных муниципальных образованиях идет процесс определения подходов к осуществлению внешнего финансового контроля.

Муниципалитетам, не имеющим своих КСО, необходимо определить механизм реализации требований законодательства о внешнем финансовом контроле с учетом возможностей местных бюджетов. Эта задача на уровне муниципальных образований решается как путем создания контрольно-счетного органа, наделенного статусом юри-

дического лица, так и путем передачи полномочий по внешнему финансовому контролю Контрольно-счетной палате Ростовской области.

Практика передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Ростовской области реализуется с ноября 2021 года. 22 ноября свои полномочия КСП области передали первые четыре муниципальных образования: Багаевский, Боковский, Весёловский и Дубовский районы. Соответствующие соглашения были подписаны председателями Собраний депутатов – главами указанных районов и председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В соответствии с изменениями в законодательстве еще пять муниципальных образований Ростовской области, не имеющих собственных контрольно-счетных палат, по соглашениям, подписанным с Контрольно-счетной палатой Ростовской области, передали ей полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Свои подписи под соглашениями поставили: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, председатель Гуковской городской Думы – глава города Гуково Б.В. Трофимов, председатель Собрания депутатов – глава Верхнедонского района Ю.В. Песковатсков, председатель собрания депутатов – глава Заветинского района Н.А. Таранова, председатель Собрания депутатов – глава Куйбышевского района Р.В. Рудаков и председатель Собрания депутатов – глава Родионово-Несветайского района А.А. Кондратюк.

Соглашения вступят в силу с начала очередного финансового года.

В завершение встречи председатель Палаты напутствовал глав муниципальных образований, отметив, что сегодня районам области необходимо уделить повышенное внимание расходной части местных бюджетов, а именно – прорабатывать возможности оптимизации расходов в поселениях.

Кроме того, В.И. Хрипун выразил уверенность в том, что исполнение заключенных соглашений в будущем послужит развитию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, что в конечном итоге должно способствовать повышению качества управления муниципальными финансами.

8 декабря состоялось очередное плановое заседание Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам, проводимое в формате видеоконференции. Онлайн-трансляция была организована Контрольно-счетной палатой Новосибирской области.

В рабочей встрече участвовали члены Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам – представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Открыла заседание председатель Комиссии – председатель КСП Новосибирской области Е.А. Гончарова.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в мероприятии в режиме видео-конференц-связи приняла начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина.

В рамках заседания был заслушан проект отчета о деятельности Комиссии в 2021 году, представленный Е.А. Гончаровой. Кроме того, председатель Комиссии Совета СКСО по правовым вопросам ознакомила участников встречи с проектом плана работы Комиссии в 2022 году.

Также, согласно повестке заседания, на нем рассматривались и утверждались:

– заключение по результатам обобщения и анализа судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2018–2020 годы;

– заключение по результатам анализа и обобщения судебной практики по рассмотрению дел о взыскании с заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также их должностных лиц убытков (ущерба, вреда, неустойки), причиненных при исполнении контрактов по результатам осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

С соответствующими докладами выступили аудитор КСП Московской области С.В. Пинтяшина и председатель КСП города Севастополя Ю.В. Кокарева.

По итогам видеоконференции состоялось обсуждение ее участниками обозначенных тем. Членами Комиссии были утверждены оба представленных заключения, отчет о деятельности Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам в 2021 году, а также план работы на 2022 год.

9 декабря состоялось очередное плановое заседание Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, проводимое в режиме видео-конференц-связи. Организатором онлайн-трансляции выступила Счетная палата Новгородской области.

В видеоконференции участвовали члены Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по этике – представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Открыла заседание председатель Комиссии – председатель Счетной палаты Новгородской области Н.Д. Яковлева.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представлял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный.

В рамках встречи ее участники утвердили отчет о деятельности Комиссии по этике Совета КСО при Счетной палате РФ в 2021 году, а также план работы на предстоящий 2022 год.

9 декабря в г. Ростове-на-Дону, в Законодательном Собрании Ростовской области, прошло заседание рабочей группы по рассмотрению поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы в донском парламенте, а также по доработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Заседание проводилось с участием Первого заместителя Председателя Законодательного Собрания области – председателя комитета по бюджету А.В. Харченко и заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Л.В. Федотова.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе заседания участвовал заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный.

В установленный срок в рабочую группу поступили поправки от 20 депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, 4 городских округов и 8 муниципальных районов. Всего поступило 215 поправок на общую сумму 16,1 млрд рублей. Все представленные замечания, предложения и поправки к проекту областного закона были направлены на рассмотрение в Правительство Ростовской области. В итоге были под-

держаны вопросы капитального ремонта муниципальных учреждений в сфере образования, культуры, здравоохранения, магистральных сетей водоснабжения, памятников, объектов благоустройства, дорожного хозяйства и др.

Параметры областного бюджета на 2022–2024 годы было предложено уточнить, в том числе за счет увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

По итогам встречи рабочая группа согласовала поправки к проекту бюджета и предлагаемые Правительством Ростовской области изменения, а также рекомендовала внести на рассмотрение комитета Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности законопроект, доработанный к принятию во втором чтении.

13 декабря состоялась встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрина с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, проводимая в формате видеоконференции по вопросам, связанным с трудоустройством инвалидов.

Организатором встречи выступили: инспекция социальной политики Департамента аудита социальной защиты и культуры Счетной палаты Российской Федерации и отдел сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на рабочем совещании представляли аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов и главный инспектор КСП Ростовской области В.В. Кочергина.

В ходе видеоконференции обсуждались вопросы и актуальные проблемы, связанные с трудоустройством инвалидов, в том числе проблемы, касающиеся заполнения квот на рабочие места, предоставляемые для инвалидов на предприятиях регионов. С информацией выступили: аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрин; аудитор Контрольно-счетной палаты Мурманской области В.А. Леонтьев; министр труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Э.А. Зарипова; начальник Управления содействия занятости населения Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы О.А. Илюхина; начальник отдела социальных проектов по работе с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья ГБУ города Москвы «Моя карьера» У.П. Кузьмина; начальник отдела мониторинга квотирования рабочих мест ГКУ города Москвы «Центр занятости населения города Москвы» И.О. Пантюхин.

По итогам встречи аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрин отметил, что все вопросы и проблемы, озвученные в ходе совещания, будут учтены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты РФ «Оценка реализации мер социальной поддержки граждан в части трудоустройства инвалидов в 2019–2020 годах».

22 декабря в Москве состоялось совещание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации на тему «О приоритетах внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне».

Совещание проводилось совместно со Счетной палатой Российской Федерации. Участие в мероприятии приняли руководители КСО всех 85 регионов России. От Контрольно-счетной палаты Ростовской области на совещание была делегирована аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

С вступительным словом выступила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, которая отметила, что совещание в таком расширенном составе проводится впервые, что является хорошим прецедентом для ведения открытого диалога с контрольно-счетными органами регионов.

Значимым шагом, по словам В.И. Матвиенко, стала подготовка и внесение группой сенаторов во главе с заместителем Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлевым поправок в законодательство, которые существенно повысили статус региональных контрольно-счетных органов, наделив их практически аналогичными полномочиями с теми, которыми обладает Счетная палата РФ. При подготовки поправок был обобщен опыт работы контрольно-счетных органов в регионах России.

Как отметила В.И. Матвиенко, повышение роли внешнего государственного контроля приобретает особую актуальность сегодня, когда во всех регионах идет работа по реализации нацпроектов, по достижению национальных целей развития, определенных Президентом РФ, строятся новые дороги и школы.

Совет Федерации заинтересован в укреплении независимости контрольно-счетных органов, в повышении их роли в вопросах бюджетных правоотношений и бюджетного контроля. Это доказывает недавно принятые поправки в 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», при подготовке которых был обобщен многолетний опыт взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с региональными КСО.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что в соответствии с недавними изменениями законодательства контрольно-счетные органы получили возможность проверять реализацию не только программ, но и проектов регионального и муниципального уровня, проводить аудит в сфере закупок, осуществлять контроль в сфере внутреннего и внешнего долга. Соответственно существенно повышаются и требования к результативности работы региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, которым предстоит не только выявлять текущие нарушения, но предлагать системные меры для их предотвращения, больше обращать внимание на профилактическую работу, применять инструментарий эффективности, который уже многие годы использует Счетная палата Российской Федерации.

По мнению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, контрольно-счетные органы становятся инструментом стратегического планирования органов государственной власти. Последняя редакция закона о деятельности контрольно-счетных органов вступила в силу 30 сентября, в связи с чем представители Совета Федерации рассчитывают узнать от региональных КСО, как отразились принятые новации на их работе.

Кроме того, спикер Совета Федерации пригласила региональные контрольно-счетные органы к участию в работе Дней субъектов, которые регулярно проходят в Совете Федерации. По ее словам, это позволит получить более объективную картину о жизни в регионах.

Подробнее о приоритетах государственного аудита в среднесрочной перспективе рассказал в своем выступлении Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрин. Он отметил необходимость использования потенциала контрольно-счетных органов субъектов РФ.

В рамках совещания с докладом о законодательном обеспечении деятельности контрольно-счетных органов выступил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, полномочный представитель Совета Федерации в Счетной палате РФ С.П. Иванов. Он проинформировал о взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами регионов.

О бюджетных приоритетах в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов рассказала в своем выступлении Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Сенатор указала, что бюджет на следующие три года имеет выраженную социальную направленность, растут расходы на здравоохранение, образование, социальную политику. Также Е.А. Перминова подчеркнула, что в регионы поступают большие средства и сегодня стоит задача – обеспечить контроль за их эффективным расходованием.

Информацию по вопросам развития межбюджетных отношений и передачи полномочий, развития цифровой экосистемы государственного аудита в стране, а также о ситуации в регионах России в соответствии с Целями устойчивого развития ООН представили в своих выступлениях председатели региональных КСО.

О проблемах взаимодействия региональных органов власти и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации сообщил член Комитета Совета Федерации по международным делам А.В. Никитин.

Участники совещания обсудили меры по повышению эффективности использования бюджетных средств, поговорили о доступе к информационным системам автоматизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности всех КСО, высказали предложения по совершенствованию системы государственного внешнего и внутреннего финансового контроля.

Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрин акцентировал внимание государственных финансовых контролеров на необходимости скорейшего приведения в соответствие с 6-ФЗ законодательства в субъектах России, регламентирующего деятельность как региональных, так и муниципальных КСО.

22 декабря в Москве состоялось ежегодное итоговое заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, проводимое в расширенном составе заместителем Председателя Счетной палаты РФ, заместителем Председателя Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ Г.С. Изотовой.

Встреча была посвящена актуальным вопросам деятельности Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие члены Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, члены Президиума Совета КСО при Счетной палате РФ, руководители отделений Совета КСО восьми федеральных округов страны и их заместители, а также председатели и представители контрольно-счетных органов 85 регионов России.

В составе делегации от Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в работе заседания Президиума Совета КСО приняли аудитор Палаты Н.А. Калашникова и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

Со вступительным словом к участникам съезда финансовых контролеров России обратилась заместитель Председателя Счетной палаты РФ, заместитель Председателя Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ Г.С. Изотова.

В ходе заседания была заслушана информация об итогах деятельности рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. С отчетом о работе отделений Совета в федеральных округах выступил заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин.

Кроме того, были заслушаны доклады председателей шести действующих в составе Совета комиссий об итогах работы за 2021 год, а именно: комиссии по вопросам методологии, информационно-аналитической комиссии, по правовым вопросам, по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, а также комиссии по этике.

Члены Президиума проголосовали за утверждение кандидатуры нового председателя комиссии Совета КСО по этике, внесли изменения в составы комиссий Совета и одобрили в новой редакции Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Также в рамках итогового заседания был рассмотрен проект плана работы Совета и проекты планов работы отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета на 2022 год.

В завершение встречи с информацией о проекте Счетной палаты РФ «Госрасходы» выступила заместитель начальника управления открытых данных ФКУ «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации» О.В. Пархимович.

По итогам встречи Президиумом приняты соответствующие решения. В том числе:

– о признании работы всех шести комиссий Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации удовлетворительной, с поручением обеспечить выполнение плановых мероприятий на 2022 год;

– об утверждении председателя комиссии Совета по этике, о внесении изменений в составы комиссий Совета, об одобрении изменений в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

– о принятии к сведению информации директора Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутова о цифровых образовательных платформах и проектах, а также рекомендовать председателям КСО субъектов Российской Федерации использовать образовательную платформу Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов и цифровой университет ИНТОСАИ для профессионального развития сотрудников;

– об утверждении плана работы Совета на 2022 год с последующей доработкой и утверждении планов работы отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета на 2021 год с последующей доработкой.

Председателям отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета поручено представить в Департамент международного и регионального сотрудничества предложения по доработке соответствующих планов работы до 31 декабря 2022 года.

23 декабря в Москве, в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, состоялось заседание Совета КСО, проводимое под руководством Председателя Счетной палаты Российской Федерации, Председателя Совета КСО при Счетной палате РФ А.Л. Кудрина.

Заседание Совета уже во второй раз в практике подобных ежегодных встреч прошло в формате стратегической сессии. Такой подход к проведению Совета КСО Счетная палата РФ впервые применила в 2019 году, и он показал хорошие результаты.

Модератором стратегической сессии с участием руководства и специалистов направлений деятельности Счетной палаты РФ, председателей контрольно-счетных органов 85 субъектов Российской Федерации выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в данном мероприятии приняли аудитор Палаты Н.А. Калашникова и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

Открывая стратсессию, Председатель Счетной палаты РФ, Председатель Совета КСО при Счетной палате РФ А.Л. Кудрин сообщил, что встреча посвящена оценке рисков национальных проектов. Предстоит сосредоточиться на вопросах риск-ориентированного подхода, стратегического аудита, национальных целях и нацпроектах.

Председатель Палаты напомнил, что в 2021 году произошло важное для внешнего государственного контроля событие – утверждена новая редакция Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Новые полномочия КСО, закрепленные в последней редакции этого закона, предъявляют новые требования к координации работы контрольно-счетных органов и Счетной палаты РФ. И одно из наиболее перспективных направлений дальнейшего сотрудничества – применение риск-ориентированного подхода в аудите и обмене информацией о рисках.

Участниками стратсессии был выбран один из федеральных проектов нацпроекта «Здравоохранение», на примере которого были рассмотрены подходы, задачи и сроки, необходимые для формирования единой системы мониторинга региональных составляющих нацпроектов и оценки их рисков.

В ходе встречи финансовых контролеров России ими велась работа параллельно в пяти группах. По итогам мероприятия участники вынесли предложение – взять итоги дискуссий за основу «дорожной карты» по развитию риск-ориентированности для контрольно-счетных органов.

В завершение мероприятия Председатель Счетной палаты РФ А.Л. Кудрин поблагодарил руководителей контрольно-счетных органов за совместную работу и выразил надежду, что в следующем году также получится встретиться в очном формате.

Представители контрольно-счетных органов со своей стороны высоко оценили предложенный Счетной палатой РФ формат стратегической сессии для проведения заседаний Совета КСО.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Костенко, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –
заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 4 (76) март 2022

Ответственные за выпуск –
заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*
ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ
Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.С. 344004, г. Ростов-на-Дону, пл. Рабочая, 25, тел. (863) 263-05-56.
Тираж 100 экз. Заказ № 19 от 15.03.2022 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно